

中共党史观视域下我国农业经济发展阶段进程、历史经验和未来展望*

◎ 郝德才¹ 赵彧²

摘要：文章回顾了中国共产党百年来四个历史时期的农业经济发展历程并从中总结出“必须坚持人民至上，心怀农民”“必须坚持自信自立，立足国情”“必须坚持粮食安全，稳住基础”“必须坚持实事求是，遵循规律”“必须坚持系统观念，统筹城乡”五大经验，文章最后对未来中国农业经济发展进行了展望。

关键词：中国共产党；农业经济；历程；经验

百年来，中国共产党通过制定、实施一系列正确的方针政策并通过全国各族人民的一道努力，农村实现了翻天覆地的变化、农民生活全面达到小康水平、农业经济有了长足发展。农业经济发展事关国民经济发展全局，是实现乡村振兴的重要抓手。百年来，在中国共产党的领导下，中国的农业经济发展由弱到强再到优，由慢到快再到好。本着总结经验、展望未来的目的，文章对中国共产党百年来推动农业经济发展的历程进行了梳理。

一、中国共产党百年来推动农业经济发展的历程

以“三个历史决议”为依据并参考2022年最新出版的《中国共产党的一百年》中历史分期及相关领域的最新研究成果，文章将中国共产党百年来推动农业经济发展的历程分为四个历史时期、九个具体阶段（见表1）

表1 中国共产党百年来推动农业经济发展的历程

历史分期	具体阶段
新民主主义革命时期 (1921-1949)	大革命时期 (1921-1927)
	土地革命时期 (1927-1937)
	抗日战争和解放战争时期 (1937-1949)
社会主义革命和建设时期 (1949-1978)	合作计划时期 (1949-1958)
	曲折发展时期 (1958-1978)
改革开放和社会主义现代化建设新时期 (1978-2012)	家庭联产承包责任制时期 (1978-1992)
	市场经济时期 (1992-2012)
中国特色社会主义新时代 (2012-)	全面建成小康社会时期 (2012-2020)
	全面建设社会主义现代化国家时期 (2020-)

（一）新民主主义革命时期（1921-1949）

1. 大革命时期（1921-1927）：中国共产党较早认识到农村重要性的是李大钊。他撰文号召知识青年到农村去。党

的二次第一次把农民纳入中国革命的队伍中：如果占绝大多数的贫民能够参加到革命中，革命就能保证成功。在理论与调研方面，毛泽东在《中国社会各阶级的分析》一文中明确指出中国无产阶级的同盟军是广大农民。为了反驳当时关于农民运动过火的言论，毛泽东在湖南历时32天行程1400多里写成《湖南农民运动考察报告》呼吁革命要重视农村、农民问题。但是，这一阶段由于受共产国际的影响，中国共产党主要精力都放在搞城市工作，对农村、农民问题重视不够。

2. 土地革命时期（1927-1937）：1928年党在总结创建井冈山革命根据地的经验时认识到农民与土地的关系是农村问题的最核心所在而出台《井冈山土地法》，规定“没收一切土地归苏维埃所有，分给农民继续使用”。毛泽东在寻乌、兴国等地调查后颁布《兴国土地法》进一步调整为“没收一切公共土地及地主阶级的土地”。中央苏区期间，我党还通过组织合作社，兴修水利、开垦荒地、改良土壤，恢复商贸和集市等措施积极发展革命根据地农业经济。

3. 抗日战争和解放战争时期（1937-1949）：抗日战争时期出于维系全民族统一战线的实际需要，将之前“没收地主土地”的政策调整为“地主减租减息、农民交租交息”；解放战争时期，针对在反奸清算中，部分逃窜的土匪、汉奸造谣中伤土地改革运动的情况，我党发布《关于土地问题的指示》（“五四指示”），力图实现“耕者有其田”。为了从根本上废除封建及半封建剥削的土地制度，彻底让农民实现“耕者有其田”，1947年颁布了《中国土地法大纲》。同时，为了提高我解放区农业生产效率，各解放区积极引导农民参加农业生产合作社。解放区的劳动力被组织起来，春耕秋收耗时大大缩短，极大地提高了解放区农业生产效率。

（二）社会主义革命和建设时期（1949-1978）

1. 合作计划时期（1949-1958）：1950年到1953年，全国完成土地改革。但是土地改革只是从制度层面消灭了封

※ 基金项目：辽宁省社会科学规划基金项目“百年中国政党制度历史演进与理论思考——以东北政治制度历史演进为基础”（课题号：L20BDS007）阶段成果。

建土地所有制，改变了生产关系，但是并没有解决农业经济的生产力问题。中国农村小农经济的家庭性、封闭性、低效性问题依然无法解决。1953年开始，党对农业开展社会主义改造，领导农民开展互助合作。经互助组到初级社再到高级社，农村实现了集体化。1952年到1953年间，由于执行工业优先发展的政策，城市人口不断增加，出现了40亿斤的粮食缺口。为了应对这一局面，1953年10月依据陈云建议，国家开始实行农产品统购统销制度。统购统销政策缓解了粮食购销矛盾，又保证了工业的快速发展。

2. 曲折发展时期（1958—1978）：1956年召开的党的八大制定的政策都是正确的，但是由于受到当时国际国内政治环境影响，1958年开始了农业“大跃进”以及人民公社化运动。在实践中急躁冒进，严重阻碍了农业生产。1960年开始叫停“大跃进”并利用五年时间对经济进行调整。然而接下来十年“文化大革命”严重影响到农村正常的生产生活。到1970年，“文化大革命”运动已经进行了四年。四年间农业生产几乎停滞。为了挽救“文化大革命”运动对农业经济造成的破坏，国务院牵头召开专门会议研究怎样将农业生产抓上去。这一时期，我国农业经济在挫折中有所增长。

（三）改革开放和社会主义现代化建设新时期（1978—2012）

1. 家庭联产承包责任制时期（1978—1992）：经过前期分产到户的实践，1982年到1986年，中共中央国务院连续五年出台“中央一号文件”渐次推进家庭联产承包责任制并在政策上进行细化和完善。家庭联产承包责任制极大地解放了生产力，但是之前的统购统销制度明显影响了农村商品的生产 and 流通，人们关于取消这一制度的呼声越来越强烈。1985年党中央宣布废止统购统销制度。农村的生产力被解放出来，生产关系也亟须做出调整。此前的人民公社制度明显不适应现在的生产力发展，对农村经济发展形成阻碍。1983年的“中央一号文件”及同年10月“政社分开建立乡政府”指明了乡村政治体制改革的方向。到1985年，全国大部分农村地区都实行了政社分离和建立乡镇政府的改革，标志着历时近30年的人民公社制度退出了历史舞台。

2. 市场经济时期（1992—2012）：党的十四大根据小平同志的南方谈话确立了今后改革的目标：建立“社会主义市场经济体制”。据此，1993年江泽民在中央农村工作会议上强调，家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制要长期稳定保持下去。党的十五届三中全会明确我国农村的经济制度是“在保证公有制经济主体地位的同时，鼓励发展多种所有制经济”，进一步深化农业领域的市场化改革。随着市场化改革的深入，城市发展速度明显快于农村，农村出现发展相对滞后的局面，城乡差距逐渐拉大。2002年党的十六大强调“统筹城乡经济社会发展”，逐步破除城乡二元结构。2004年“中央一号文件”时隔18年后再次聚焦农业农村问题，强调要尽快缩小城乡收入差距。此后的每年“中央一号文件”

都会聚焦农业农村问题，成为推进统筹城乡经济社会发展的行动指南。按照统筹城乡发展的大方向，党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”的重大历史任务，党的十七大提出“到2020年全面建成小康社会”的目标。

（四）中国特色社会主义新时代（2012—）

1. 全面建成小康社会时期（2012—2020）：党的十八大以来，为实现全面建成小康社会的目标，党中央打出了一系列“组合拳”来补齐农村这块“短板”，包括：精准扶贫、脱贫攻坚、乡村振兴。八年时间里，数百万第一书记和驻村干部与200万乡镇干部一道奋战在脱贫攻坚一线，我们牺牲了1100多名扶贫干部，终于在新冠疫情形势严峻的情况下如期打赢脱贫攻坚战，实现了全面建成小康社会的既定目标。党的十九大之后，习近平总书记先后召开26次会议布局谋划农村改革。这一时期在农村体制机制改革方面实现了诸多理论和实践创新。例如，农村土地“三权分置”，农村宅基地所有权、资格权、使用权的有效实现形式，城乡发展“两个规律”理论。在粮食安全方面，习近平总书记非常注重粮食安全问题，称其为“国之大者”。2021年全国粮食产量实现“十八连丰”。

2. 全面建设社会主义现代化国家时期（2020—）：党的十九届五中全会将乡村振兴进一步明确为全面推进乡村振兴。这是在全面建成小康社会之际做出的决定。全面推进乡村振兴意味着在农村各个领域要实现新的突破。按照“十四五”规划和2035年我国基本实现现代化的目标，2021年的“中央一号文件”提出全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化的两个建议，同年两会又对全面推进乡村振兴作出了具体安排与部署。年底召开了中央农村工作会议，特别强调了两件事：保障国家粮食安全和确保不发生规模性返贫。这两件事是全面推进乡村振兴的保障。2022年1月“中央一号文件”又对2022年全面推进乡村振兴重点工作进行了部署。

二、中国共产党百年来推动农业经济发展的经验

习近平总书记多次强调，要用大历史观来看待农业、农村、农民问题。中国共产党一百多年以来，在农业经济领域进行了多方位的探索，既有初创时期的迷茫，也有探索时期的失误，但更多的是取得的辉煌成就。每个阶段实施的农业经济政策因时代背景而有所不同，但中国共产党的初心始终不渝。

（一）必须坚持人民至上，心怀农民发展农业经济

人民性是马克思主义的本质属性。同样，制定农业经济政策、发展农业经济也要尊重农民、为了农民、造福农民。回顾中国共产党百年农业经济发展历史：我们看到成立之初的中国共产党在经历了四一二反革命政变、七一五反革命政变之后，认识到拥有自己军队的重要性，毛泽东创建农村革命根据地让我们认识到农民的力量。我们动员农民参加革命，

依靠农民不断取得胜利。农民这个当时处于中国社会最底层、受到剥削最为严重、生活最为苦难、日子最为黑暗的群体，他们把翻身的希望都寄托在中国共产党身上。我们发展农村革命根据地，进行土地改革，“打土豪、分田地”，实现“耕者有其田”就是为了满足农民吃饱饭活下去的诉求。新中国成立后，我们为了发展农业经济，继续在农村开展大规模的土地改革运动，领导农民开展互助合作，鼓励发展集体经济，大兴农田水利建设，制定农产品收购政策、降低农业税收、调整农产品收购价格、农产品预购办法，农业经济实现了前所未有的发展，农民真正实现了翻身做主人的愿望。改革开放确立后，我们尊重农民的首创精神，改革首先从农村拉开序幕。中国特色社会主义新时代，党带领我们打赢了脱贫攻坚战，解决了中国几千年来无法解决的绝对贫困难题，提出并实施全面推进乡村振兴战略最终实现共同富裕的目标。从解决农民吃顿肚子的问题到解决农民钱袋子的问题，从消灭农村绝对贫困到全面乡村振兴，从让一部分人先富到实现共同富裕，中国共产党百年来践行的农业经济政策处处彰显着人民至上的理念。

（二）必须坚持自信自立，立足国情发展农业经济

中国人民和中华民族从近代以后的深重苦难走向伟大复兴的光明前景，从来就没有教科书，更没有现成答案。党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的，马克思主义的中国篇章是中国共产党人依靠自身力量实践出来的，贯穿其中的一个基本点就是中国的问题必须从中国基本国情出发，由中国人自己来解答。毛泽东从中国革命的特殊性出发，深入农村做了大量调查研究，形成了大量至今都仍具有指导意义的理论文章。社会主义建设初期，毛泽东依然是身体力行立足国情、农情做了大量社会调查，例如《1956年到1967年全国农业发展纲要（草案）》（简称《农业40条》）以及1958年经过他到田间地头调查研究总结出来的农业“八字宪法”。改革开放和社会主义现代化建设新时期，邓小平强调“实践是检验真理的唯一标准”，中国共产党以巨大的勇气在中国各个领域实行改革开放，实现了农业农村历史性的转折。20世纪90年代，我党在“三个代表”重要思想和科学发展观的指引下，继续立足国情、农情，将中国特色社会主义农村建设成功推向21世纪。中国特色社会主义新时代，习近平总书记求真务实，自信自立，更加频繁地深入基层农村调研，提出了许多解决我国农业农村农民问题切实可行的理论和措施。历史反复证明，只有在自信自立基础上，立足本国国情发展农业才能行得通、走得远。

（三）必须坚持粮食安全，稳住基础发展农业经济

习近平总书记称粮食安全为“国之大者”。在国家所有的大事中，粮食安全最大。总书记多次强调要稳住粮食这个基本盘。他还从战术和战略高度来论述粮食产量和粮食安全问题。习近平总书记的这些论述是基于中国共产党百年历史

总结出来的经验。新中国成立70多年来，经过几代人的奋斗，我国粮食产量稳步增长，粮食生产实现新突破。截止到2021年底，我国粮食总产量已经从1949年的1.13亿吨（2000多亿斤）增长到2021年的1.3万亿斤以上，2021年人均粮食产量483.5公斤。国际公认的粮食安全线是400公斤，也就是说，即使我们不用进口国外的粮食和依靠目前我国粮食库存，仅以人均粮食产量计算，我国便已超过国际公认的粮食安全线。我国以实际行动践行了新时期“谷物基本自给，口粮绝对安全”的粮食安全观。“中国用占世界6%的水资源和不到10%的耕地资源解决了占世界20%人口的粮食问题，实现了从‘吃不饱’到‘吃得饱’再到‘吃得优’的历史性转变。”^[1]然而，我们依然不能忽视粮食安全问题，特别是面临当今年未有大变局下、新冠肺炎疫情阴霾挥之不去、俄乌冲突持续、自然灾害频发等困难挑战，保障粮食安全是我国实现国民经济持续发展，社会长治久安的压舱石。正如习近平总书记指出的“手中有粮，心中不慌”。

（四）必须坚持实事求是，遵循规律发展农业经济

认识规律、把握规律、遵循和运用规律这是马克思主义解决问题的基本方法。发展中国的农业经济必须认清和把握中国农业经济这个特殊性与农业经济普遍性的这对矛盾。中国的国情决定了中国农业的特殊性，但同时中国农业发展也具备所有国家农业发展的普遍性规律。纵观中国共产党百年农业经济发展史，其间有探索期违背客观规律发展农业的教训，更多的是因地制宜、循序渐进发展农业经济的成就。1956年八大召开之后，毛泽东看到农村地区经济发展依然缓慢，农民生活无法达到他预期目标，他本人整天忧心忡忡。在苏联提出要用15年在钢产量上赶超美国的目标之后，毛泽东提出中国要用15年时间在钢产量上超过英国（后改为7年，1958年改为3年）。工业的“大跃进”带动了农业“大跃进”。事实证明违背客观规律办事必然阻碍经济发展。三年的“大跃进”违背了农业生产的自然规律、社会发展规律、经济发展规律。农业农村经济的发展依然是要遵循马克思主义政治经济学提出的把解放农村生产力、发展农村生产力放在首位，因地制宜、因时制宜地发展农业经济的规律。

（五）必须坚持系统观念，统筹城乡发展农业经济

唯物辩证法认为事物的联系具有普遍性。坚持系统观就是要求我们用普遍联系的观点看问题，从全局看问题。因此对于城乡关系，我们必须辩证的去看待。回顾中国共产党百年发展历程，正确处理城乡关系是关乎社会、经济发展全局的重大问题。毛泽东在中共七届二中全会上指出，“城乡要统筹兼顾，城乡工作要协调起来，工农业、工人农民紧密联系起来。那种放弃农村而应该只考虑城市的想法是完全错误的。”^[2]将农村发展与城市建设割裂开，既不符合唯物辩证法的内在要求，也不符合社会主义社会的本质要求。习近平总书记强调：“在现代化进程中，如何处理好工农关系、

城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。”在全面推进乡村振兴的过程中一定要将农业发展置于整个国民经济发展全局中考虑，将农村建设置于整个国家建设全局中规划，将农民富裕置于全民共同富裕的全局中推进。统筹城乡发展就是要在城乡一体规划方面、城乡产业融合方面、城乡基础设施建设方面、城乡公共服务均等化方面做到协调发展，逐步缩小城乡差距。

三、中国共产党百年来推动农业经济发展的展望

(一) 农民与土地

回顾中国共产党百年农业经济发展历史，我们会发现农民与土地关系一直贯穿其中。自土地革命时期的“没收一切公共土地及地主阶级的土地分给农民”、解放战争时期的“耕者有其田”到新中国成立后的“废除地主阶级封建剥削的土地所有制”再到九届人大二十九次会议通过的维护和保障农民土地使用权的《农村土地承包法》、2016年的“三权分置”、十三届人大十二次会议修改通过的《中华人民共和国土地管理法》，农民与土地关系问题一直是党和国家关注的重点。可以预见，未来在继续保持农民土地所有权承包经营权不变的情况下，在土地“三权分置”前提下，积极推动农村集体经营性用地上市，农村土地必然得到高效配置，城乡融合发展上一个新台阶。

(二) 农村与环境

农村的环境问题是习近平总书记在乡村振兴中反复强调的问题，事关农民生活居住的大事。2021年4月，习近平总书记在参加中央政治局第二十九次集体学习时强调，污染治理不能仅仅停留在城市，还要向乡镇、农村延伸。目前需要攻坚的是农业生产产生的化肥污染、农药污染、牲畜家禽粪便污染。党的十八大以来，在习近平总书记“两山”理论的框架下、在全国人民上下的推动下，农村人居环境有了极大的改善。农村“厕所革命”、农村垃圾整治、农村污水治理、村容村貌整治都扎实向前推进。美丽乡村是我国生态文明与绿色发展最真实的写照，既是农民对美好生活的向往和追求，也是乡村振兴战略的重要组成部分。良好生态环境是农村发展的最大优势和宝贵财富，更是实现产业兴旺、打造宜居环境的前提。

(三) 农民与生活

无论是发展农业经济还是农村规划建设归根到底是为了农民的生活。中国数千年以来，农民都是社会的最底层。在全面推进乡村振兴的过程中，如何利用既有的经济基础，实现农民在教育、医疗、养老等方面与城市居民均等的资源，让农民过上有尊严的生活，这是中国共产党孜孜以求的目标。

经过几代人的赓续奋斗，我们在2020年底实现了消灭绝对贫困的目标，农村整体进入小康社会，农民实现小康生活。但是我们依然还要重点关注农村的低收入群体，增加农民收入。未来社会保障的体制机制一定会更加健全完善，农民在受教育程度、医疗卫生资源等方面一定会逐步缩小与城市的差距。

(四) 农业与生产

长期以来，我国的农业生产停留在依靠人力、畜力基础上，这大大制约着农业生产效率。新中国成立后，毛泽东专门就农业机械化做出多次指示。1959年，中华人民共和国农业机械部成立。毛泽东当时高兴地说：“今年已经成立了农业机械部，农业机械化的实现，看来为期不远了。”改革开放之后，邓小平指出，“农业现代化不单单是机械化，还包括应用和发展科学技术等。”新时代，习近平总书记将农业农村现代化提高到整个国家现代化层面。由于我国农业现代化水平比较低，因此大大制约着农业生产。今后农业生产一定朝着机械化、信息化、智能化方向发展。中国农业在未来一定会实现自主发展，突破良种培育等“卡脖子”的关键技术。

(五) 农村与治理

中国封建社会几千年向来是“皇权不下县，县下惟宗族”。中国共产党打破了这一维系千年的惯例。党组织在基层治理方面发挥了不可替代的作用。全面推进乡村振兴，离不开党的全面领导。乡村振兴也离不开和谐稳定的社会环境。在农村，只有坚持党的全面领导，才能实现农村社会环境的稳定。党的十八大以来，农村治理大步提升，农村党组织建设、村民法制水平、村民民主都较以前不同程度得以有效实现。今后，农村会实现传统乡村的社会功能与现代农村结合、全过程人民民主程度极大提高、乡村治理环境极大优化。

参考文献

- [1] 常欣. 保障粮食安全, 端牢中国饭碗 [EB/OL]. <https://m.gmw.cn/baijia/>.
- [2] 毛泽东选集: 第四卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1991.
- [3] 朱信凯等. 中国共产党农业农村经济思想的理论创新 [J]. 中国人民大学学报. 2022, 36.
- [4] 刘晓玲. 中国共产党百年来农村土地政策的历史演进与经验启示 [J]. 农业经济. 2022, 07.

●作者单位

1. 中共辽宁省委党校 辽宁 沈阳 110004
2. 东北大学马克思主义学院 辽宁 沈阳 110819