

“三重压力”背景下工业经济实现高质量发展 发展路径研究

——以江苏为例

陈英武 张明 杨亚娟*

摘要: 2021年中央经济工作会议提出我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。作为实体经济的主体,工业经济也同样面临“三重压力”。本文以江苏工业为例,剖析了江苏工业经济发展面临的“三重压力”:一是市场需求回升面临制约,供给侧约束持续显现;二是资源保供稳价压力加大,工业经济恢复的内生动力仍显不足;三是市场预期偏弱,中小企业生产运营压力较大。新发展阶段,江苏工业要突破“三重压力”,必须坚持推动高质量发展,多措并举,破除瓶颈制约,重点围绕需求提升、供给扩大、预期提振,全力促消费扩张、全力促工业结构调整、全力促营商环境升级,为加快实现新型工业化、推进制造强省建设奠定坚实的物质技术基础。

关键词: 三重压力 工业经济 高质量发展 瓶颈制约

中图分类号: F427 文献标识码: A 文章编号: 2095-3151(2023)05-0070-11

DOI:10.16110/j.cnki.issn2095-3151.2023.05.011

2013年,党中央指出我国经济处于“三期叠加”时期,即增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。2021年,针对我国内外部发展环境的变化和经济下行压力,中央经济工作会议作出我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力的判断。从“三期叠加”到“三重压力”,近10年来,我国经济发展的内外部环境和自身条件发生了很大变化,虽然高质量发展已成为新时代发展的主题,但是在实际发展过程中,还存在各种干扰高质量发展的短期甚至长期波动因素。2023年4月28日中央政治局会议指出,我国需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力得到缓解,但当前我国经济运行好转主要是恢复性的,内生动力还不强,需求仍然不足,经济转型升级面临新的阻力。可以说,“三重压力”是“三期叠加”矛盾在当前最集中的表现,不克服“三重压力”,就难以走出“三期叠加”,就难以推动经济高质量发展。面对新的发展形势和要求,破解工业经济“三重压力”,对于推动工业经济高质量发展、加快制造强国建设具有重要意义。

* 作者简介: 陈英武,江苏省经济和信息化研究院副院长; 张明,江苏省经济和信息化研究院综合研究室主任; 杨亚娟,江苏省经济和信息化研究院综合研究室研究员。

一、工业经济积极应对“三重压力”刻不容缓

（一）积极应对“三重压力”是贯彻落实党中央关于稳住经济大盘决策部署的重要举措

2022 年全球经济发展环境更趋复杂多变，从外部看，在俄乌冲突和美联储加速加息冲击下，需求收缩明显加剧；受地缘政治、疫情反复和保护主义影响，全球供应链紧张加剧，供给冲击进一步加大。从内部看，2022 年超预期疫情冲击对经济运行造成较大影响，全年国内生产总值同比增长 3.0%。国内消费市场态势不佳，全年社会消费品零售总额同比下降 0.2%（见图 1）；全国居民消费价格（CPI）同比上涨 2.0%，低于全年预期目标（3% 左右）。面对如此严峻的挑战，工业经济条线必须切实担负起稳定经济的责任，积极主动应对“三重压力”，以高质量的“进”来支撑高水平的“稳”，以工业经济的“稳”和“进”为全国大局作出贡献。

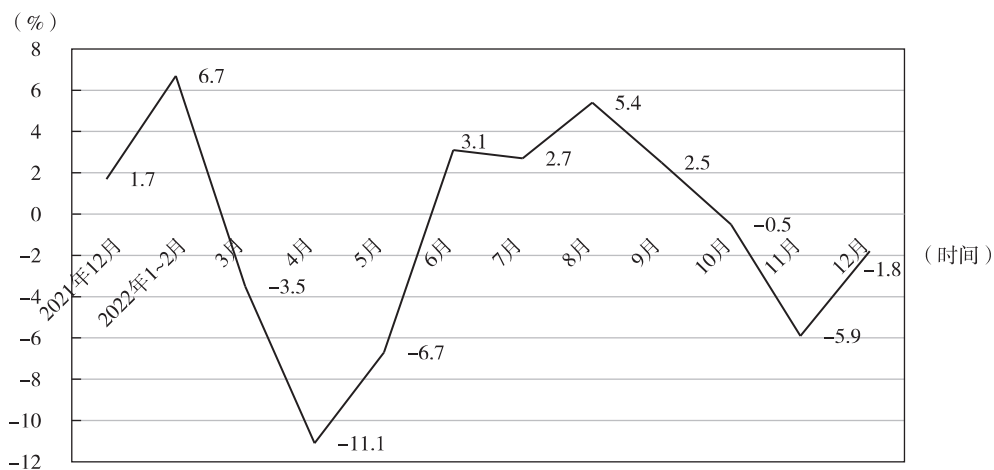


图 1 2021 年 12 月至 2022 年 12 月我国社会消费品零售总额同比增速

资料来源：国家统计局网站。

（二）面对错综复杂的宏观环境和各种新的风险挑战，工业领域“三重压力”尤为凸显

近年来，受疫情和贸易摩擦等因素影响，我国市场需求不断收缩，后续工业稳增长面临新情况新挑战。2022 年我国制造业 PMI 在 3 月后一直维持在荣枯线（50%）以下，直到 6 月才首次回到景气区间（50.2%），但是受纺织、能源等行业的拖累及疫情持续影响，下半年制造业 PMI 持续下滑，全年制造业 PMI 均值为 49.1%（见图 2）。工业领域供给约束持续显现，产业链供应链安全稳定困难和压力增多。2021 年以来，我国大宗原材料、能源等供应紧张，价格持续徘徊在高位；西方国家对垂直产业链的控制进一步强化，特别是在高科技、工业原材料等战略性产业领域，长期供应链外迁风险增加。市场主体生产经营仍比较困难，特别是中小微企业面临疫情反弹冲击、供需循环不畅、成本上升、融资难等问题较为突出。2022 年我国规模以上工业企业中私营企业实现利润总额 26638.2 亿元，同比下降 7.2%。2022 年全年中小企业发展指数（SMEDI）整体呈现下降趋势（见图 3）。积极化解“三重压力”，稳中求进实现制造业高质量发展，是展现工业经济担当的重要任务。

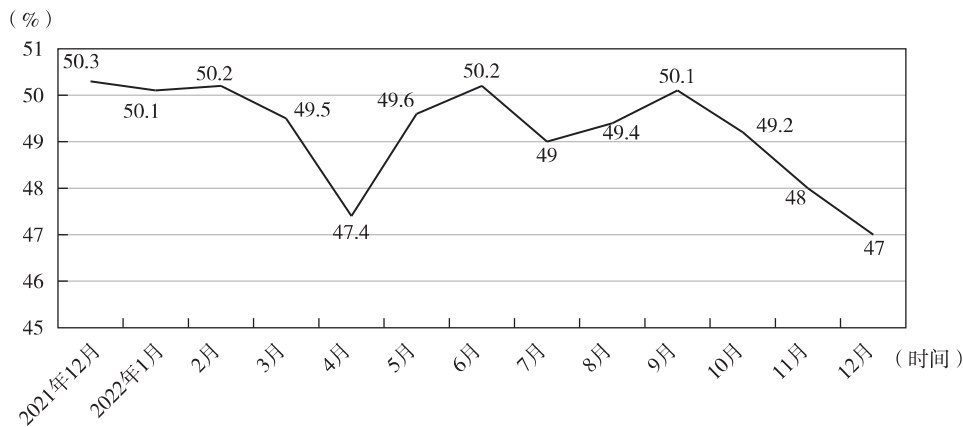


图2 2021年12月至2022年12月我国制造业PMI指数

资料来源：国家统计局网站。

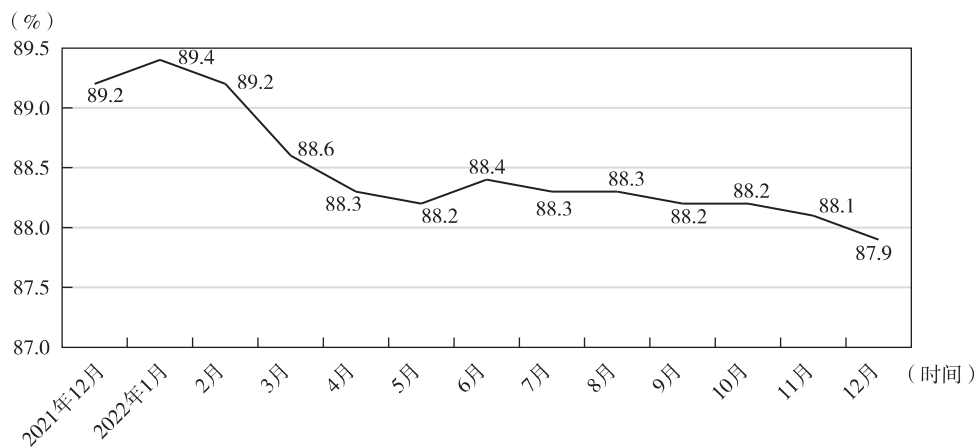


图3 2021年12月至2022年12月我国中小企业发展指数 (SMEDI)

资料来源：中国中小企业协会。

二、江苏工业经济面临的“三重压力”解析

江苏是我国经济大省、工业大省，江苏工业面临的“三重压力”在全国很有典型性。解析江苏工业的“三重压力”，对于深入了解全国工业形势、破解“三重压力”具有重要样本作用。

2022年江苏制造业高质量发展指数连续两年全国第一，制造业增加值占地区生产总值比重达37.3%，居全国首位，工业经济持续稳中向好，“压舱石”作用进一步凸显。但是“三重压力”在江苏工业领域的表现较为突出。2022年江苏规模以上工业增加值同比增长5.1%，与2021年（12.8%）相比差距较大。企业面临出口风险多、成本上涨多、供应链堵点多等突出矛盾，部分中小企业生产经营尤为困难。

（一）市场需求回升面临制约，工业经济恢复的内生动力仍显不足

一是外需好于内需，以消费为代表的内需复苏较为缓慢。外贸成为江苏经济复苏的核心动力之一，2021年江苏进出口、出口分别增长17.1%、18.6%，创历史新高；2022年江苏进出口、出口分别增长4.8%、7.5%，其中民营企业进出口2.21万亿元，增长11%，较江苏整体增速高6.2

个百分点，拉动全省进出口增长 4.2 个百分点。相比贸易增长态势稳步向好，江苏以消费为代表的内需复苏则较缓慢。2022 年江苏社会消费品零售总额 42752.1 亿元，位居第二，同比增长 0.12%，而浙江、广东经济复苏良好（见表 1），分别同比增长 1.57%、4.3%。根据中国人民银行南京分行开展的 2022 年第二、第三季度江苏省城镇储户问卷调查结果显示，超一半的居民选择“更多储蓄”，分别占 54.6%、54.4%。消费支出保守化倾向明显，终端需求不足制约工业经济恢复。2023 年第一季度，汽车及家电等大宗消费支撑作用转弱，汽车新车开票销售同比下降 13.1%，受政策退出叠加消费潜力透支影响，预计汽车消费将持续低迷态势。

表 1 2022 年部分省份社会消费总额（前 10 名）

排名	地区	2022 年（亿元）	2021 年（亿元）	增长率（%）
1	广东	44882.9	44187.7	1.57
2	江苏	42752.1	42702.6	0.12
3	山东	33236.2	33714.5	-1.42
4	浙江	30467.0	29211.0	4.30
5	河南	24407.4	24381.7	0.11
6	四川	24104.6	24133.2	-0.12
7	安徽	21518.4	21471.2	0.22
8	福建	21050.1	20373.1	3.32
9	湖北	22164.8	21561.4	2.80
10	湖南	19050.7	18596.9	2.44

资料来源：各省份 2022 年统计公报。

二是工业经济在较高基数上平稳运行压力较大。2022 年上半年稳增长压力尤为突出，江苏规模以上工业增加值同比增长 2.1%，下半年经济有所回升，全年增长 5.1%（见图 4），但市场需求乏力，江苏保持工业经济在较高基数上平稳运行的压力持续加大。与广东、浙江相比，江苏制造业投资稳定增长后劲不足，2022 年江苏制造业投资增速 8.8%，远不及浙江（17%）、广东（12.2%）（见图 5）。2022 年全年新备案 5000 万元以上技改项目同比下降 5.5%。2022 年，新注册私营企业 51.0 万户，同比下降 19.7%；新注册个体工商户 115.2 万户，同比下降 40.5%；市场主体新注册数量同比出现下降，为多年来少有。企业发展预期不稳，投资意愿不足，能耗、资金等要素保障压力大，后续增长动力有待加强。

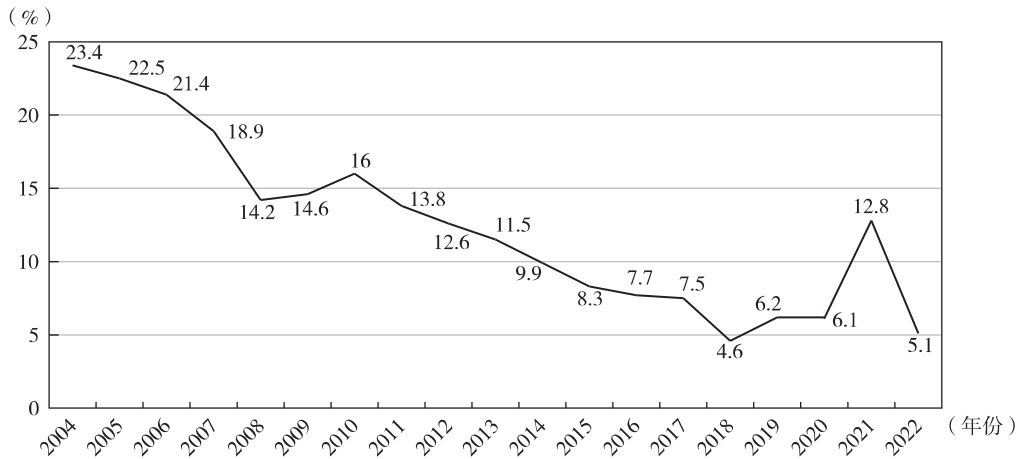


图4 2004~2022年江苏规模以上工业增加值增速

资料来源：江苏统计公报。

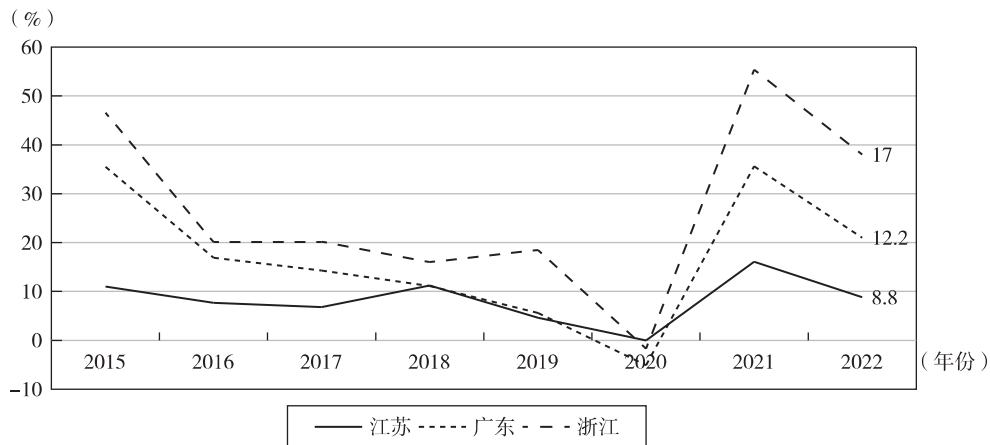


图5 2015~2022年江苏、广东、浙江制造业投资增速

资料来源：江苏统计公报。

(二) 供给侧约束持续显现，资源保供稳价压力加大

一是原材料价格上涨加剧了对国内工业生产者价格指数的影响。2021年全国80%以上的原材料价格环比上涨，其中化工、有色金属、纺织等板块上涨最严重（吴长荣和陶婷婷，2022）。2022年，生产资料价格上涨4.9%，生产资料价格涨幅高于生活资料（1.5%）。受原材料价格上涨影响，2022年我国PPI全年上涨4.1%。原材料价格上涨对作为制造业大省的江苏有着更为显著的影响。2022年江苏工业生产者购进价格同比上涨5.8%，出厂价格同比上涨3.2%。

二是供给体系强中有忧，存在诸多“断点”“堵点”。江苏制造业深度融入全球产业链，稳定产业链供应链面临较大压力，超过六成的核心零部件、基础材料、工业软件供应商来自美国、德国、日本（张金国，2023）。短期看，基础原材料供应不足、关键零部件“卡脖子”等问题不会改变；长期看，美西方国家对我国高技术封锁继续，核心技术和装备面临长期断供风险。

三是汽车等行业存在缺芯隐患。芯片供应链短缺问题一直制约着汽车、消费电子等产业的发展。根据汽车行业数据预测公司AFS最新数据，截至2023年2月19日，由于芯片短缺，2023年

全球汽车市场已减产约 38.5 万辆汽车。其中,中国汽车市场减产量已达 2.5 万辆,约占总减产量的 6.5%。江苏汽车行业受芯片短缺影响也有所显现,部分企业运营状况不佳。2022 年 1~11 月,江苏悦达起亚汽车有限公司累计销量 12 万台,同比下降 15.2%。

四是外贸出口面临集装箱紧缺、海运价格高涨等问题。2021 年以来,因疫情导致国外主要港口“交通拥堵”,集装箱短缺加剧,企业面临“缺柜”问题严重。根据上海航运交易所发布的海上丝绸之路运价指数变化趋势,自 2021 年以来,集装箱进出口运费持续上涨,2022 年下半年运费上涨有所缓解。主要是由于全球集装箱运输能力受到物流障碍以及集装箱运力短缺的制约,另外船期不可靠和港口拥堵等因素也导致各种附加费用飙升。根据联合国贸易与发展会议(UNCTAD)的数据,基于近期的全球集装箱运费上涨,预计到 2023 年,全球进口价格水平将平均上涨 11%。据江苏省贸促会、江苏省国际商会调研问卷显示,运费上涨、原材料成本上升、人民币汇率上升,是当前江苏省外贸企业面临的三个最大困难,分别占比 90.29%、86.41%、66.99%,其中运费上涨问题最突出。

五是制造业缺工状况持续。人社部发布的 2022 年第四季度全国最缺工的 100 个职业,其中 41 个属“生产制造”。数据显示,到 2025 年中国制造业十大重点领域人才需求缺口将近 3000 万人,缺口率高达 48%。江苏发布的《2022 年第三批高技能人才培训补贴紧缺型职业(工种)目录》表明,公布的 40 个紧缺职业,偏向于制造业的各类工种,包括化纤后处理工、汽车生产线操作工、维修工等职业。江苏发布的 2021~2022 年度紧缺急需海外高层次人才和项目需求信息显示,全省 167 家重点企事业单位的 1006 个优质岗位和 89 个创新项目,共计 5851 名紧缺急需人才,创历史新高。相关数据显示,江苏省先进制造业集群中有近 400 项技术短板,究其原因关键领域人才供给掉链子。江苏人才储备尚不能满足未来制造业发展需求、缺口较大,加快制造业人才队伍建设意义重大、任重道远。

(三) 市场预期偏弱,中小企业生产运营压力较大

一是江苏企业生产经营困难加大、亏损面上升。中小企业发展环境更加严峻复杂,市场预期依然偏弱,受原材料价格上涨等因素影响,企业尤其是中下游企业的成本压力持续加大,一些企业出现增收不增利、有单不敢接等现象。2022 年江苏规模以上工业企业增速放缓,全年规模以上工业企业利润总额 9061.9 亿元,比上年下降 4.2%;2022 年江苏规模以上工业企业亏损面达 19.60%,累计同比呈上升趋势。2022 年,江苏规模以上中小工业实现利润总额 5367.4 亿元,同比仅增长 0.3%;江苏规模以上中小工业亏损企业较上年同期增加 2689 个,企业亏损面为 19.7%。2022 年,新注册私营企业 51.0 万户,同比下降 19.7%;新注册个体工商户 115.2 万户,同比下降 40.5%;市场主体新注册数量同比出现下降,为多年来少有。

二是企业信心和市场预期依然不足。根据《2022 年第四季度企业家问卷调查报告》显示,企业家宏观经济热度指数、国内订单指数、经营景气指数均比上年同期下降,盈利指数与上季持平,比上年同期下降 7.4 个百分点(见表 2)。2022 年,江苏固定资产投资同比增长 3.8%,其中国有及国有经济控股投资增长 13.0%,外商投资下降 6.6%,民间投资增长 2.9%。可以看出,投资以国有企业为主,外商投资和民营经济投资不足。

表 2 全国 5000 户企业家调查问卷指数

时间	企业家宏观经济热度	原材料购进价格感受指数	国内订单指数	经营景气指数	企业盈利指数
2020 年第 3 季度	27.7	58.6	53.0	49.4	57.0
2020 年第 4 季度	34.4	64.2	55.0	55.8	59.8
2021 年第 1 季度	38.9	71.6	45.8	56.3	53.1
2021 年第 2 季度	42.1	77.6	56.0	59.6	60.7
2021 年第 3 季度	39.8	72.0	51.1	56.6	56.7
2021 年第 4 季度	37.3	70.6	51.2	56.8	57.4
2022 年第 1 季度	35.7	67.1	41.4	53.3	49.3
2022 年第 2 季度	26.5	68.1	40.9	48.7	51.2
2022 年第 3 季度	26.9	56.7	44.8	48.1	50.0
2022 年第 4 季度	23.5	58.5	44.1	46.6	50.0

资料来源：国家统计局网站。

三、江苏工业经济突破“三重压力”存在诸多瓶颈制约

推进江苏工业经济高质量发展，必须加快破解“三重压力”，但当前还存在若干制约这种努力的瓶颈。

（一）外部制约

一是国际环境更趋复杂严峻，短期内经济复苏困难重重。全球面临较大的经济下行压力，2022 年全球制造业 PMI 均值为 51.8%，同比均值下降 4.3 个百分点。全球大宗商品供应紧张，能源、原材料、粮食等价格持续上涨，通货膨胀压力不断上升，也加大对我国输入性影响。江苏对外依存度较高，2022 年为 44.3%，国际环境复杂严峻进一步加剧，将不可避免地对江苏工业经济造成影响。

二是世界贸易和产业分工格局加速调整，经济全球化进程阻力重重。经济全球化遭遇逆流，发达国家纷纷推动“再工业化”保持在高科技领域的领先地位，新兴经济体利用要素低成本优势吸引劳动密集型产业和低附加值环节转移，对江苏巩固制造强省和开放大省地位，深度参与国际合作竞争、建设科技强省带来新的挑战（江苏省人民政府办公厅，2021）。受疫情影响以及贸易摩擦等因素影响，一些国家出台“中国+1”的替代方案，或者把产业链迁出中国，更有甚者搞“小院高墙”，对中国进行关键核心技术封锁或构筑壁垒。

三是市场预期转弱压力持续，尚未得到根本扭转。当前国际市场不确定因素在一定程度上影响了国内市场主体信心。人工、能耗、材料、资金等成本因素叠加，短期内这些问题也难以得到根本改变，削弱了投资者的预期和信心。虽然扩大内需市场、加大营商环境、支持企业发展、加大投融资活动等政策密集出台，但是扩大市场需求、提振企业信心，单靠政策带来的利好较为有限，更需要强化市场和企业内生发展动力。

（二）内部制约

一是产业链供应链韧性不强。产业链供应链是地区实现高质量发展的重要保障，江苏工业经

济发展面临着内外两方面的制约。一方面，江苏工业母机、高端芯片、基础软硬件、基础材料等瓶颈仍突出，关键核心技术产品面临断供断链风险。另一方面，产业结构总体上偏重、偏散、偏传统的问题依然明显，江苏重点培育的 50 条产业链，真正处于产业链中高端水平的不到 10 条，有一半以上仍处于中低端。产业基础能力薄弱和关键核心技术“卡脖子”问题突出，集成电路、生物医药等产业链关键核心技术与国际先进水平差距较大。

二是产业体系结构性矛盾依然突出。江苏传统产业市场占有率相对稳定且比重较大，而新兴产业在全省产业体系中所占份额还不高（约四成）。江苏数字经济规模超过 4 万亿元，但人工智能、区块链等新兴产业和未来产业的抢位占位相对迟缓，整体发展还滞后于国内先进地区。截至 2022 年底，从 AI 产业链相关企业续存数量主要分布看，江苏人工智能相关企业 5.7 万家，低于广东（13 万家）。区块链产业，截至 2022 年上半年江苏共有 1.08 万家，位列全国区块链企业数量的第三位，远低于广东（4.41 万家）。

三是企业综合实力仍有待提升。江苏具有国际影响力的头部企业数量偏少。2022 年，江苏仅有恒力、盛虹、沙钢 3 家企业上榜《财富》世界 500 强，占全国（145 家）比重约 2%，上榜企业数量仅排全国第 9，远低于北京（54 家）、广东（17 家）、上海（12 家）和浙江（9 家）。虽然江苏专精特新企业队伍持续壮大，在强链固链稳链方面发挥了重要作用，但多数企业的产品、技术、品牌、市场等与国际领先企业仍有较大差距，在部分重点产业链关键环节上还无法做到真正的不可替代。

四、应对工业经济发展面临“三重压力”的路径建议

工业经济在稳定经济大盘中发挥着“压舱石”作用，是确保江苏宏观经济稳定运行的重要抓手，也是推动经济高质量发展的重要保障（臧建东和袁真艳，2022）。在新发展阶段，江苏必须坚持推动高质量发展为主题，重点围绕需求提升、供给扩大、预期提振，全力促消费扩张、全力促工业结构调整、全力促营商环境升级，为加快推进新型工业化和制造强省建设奠定坚实物质技术基础。

（一）加强前瞻性研判，推动稳增长政策落地落实

一是强化政策引导推动工业经济稳定增长。保持稳定的、有强度的支持制造业高质量发展政策力度，确保工业经济运行在合理区间，提前做好判断，用足用好各类惠企政策，谋划一批稳增长应对举措。分区域、分行业、分时段出台支持政策，做好各项非常规阶段性政策与新政策的协调衔接，最大程度实现政策叠加效应。二是加强工业经济运行预警和研判。建立江苏工业经济运行监测分析机制，加强重点行业、重点省市、重点园区、重点企业运行情况调度监测和形势研判，加强政策研究储备，根据新形势新问题新要求，及时研究出台新的政策措施。加强地方部门协作，建立省市县三级核心样本企业监测制度，加强监测分析、加大跟踪服务，对症施策，以重点服务业企业引领江苏工业高质量发展。建立完善重点产业链发展质态跟踪监测机制，开展强链补链行动，选择薄弱环节组织协同攻关，加强产业链供应链苗头性问题预警研判，积极应对突发情况，及时处置潜在风险。

（二）增强内需，构建工业经济双循环发展

一是充分挖掘内需市场潜力。充分运用政府采购、政策性保险支持创新产品和服务的政策，

加强首台套装备、首批次关键材料、首版次软件等推广运用（张明和从海燕，2021）。支持企业发展“同线同标同质”产品，对标国际先进标准生产内销产品，推动“三同”适用范围扩大至一般消费品和工业品领域。二是构建长三角区域发展动力源。联合组建国家实验室联盟，支持创新型领军企业组建创新联合体，共同推进“卡脖子”技术突破和创新成果应用，采用揭榜挂帅方式联合开展技术攻关，支持长三角企业“抱团”走出去。鼓励组建一体化发展的企业联合会，建立多种形式的产业联盟、园区联盟。依托工业互联网和大数据平台，探索建立长三角产业链供应链协同互助机制，推选具有优势的省市作为重点产业链链长，牵头协同做好产业链供应链高效供给。

（三）打通产业链供应链堵点断点，提升产业自主可控水平

一是构建自主可控、安全可靠的产业体系。集中优势力量实施关键核心技术攻关工程，分类组织补短板专项行动，对单一受制于美国等国家的短板进行产业化突破、对战略必争领域关键技术和产品开展校企联动攻关、对优势产业的短板实施技术改造升级、对基础和通用性工业软件实施软件铸魂行动，全面提升产业基础高级化水平。发起成立长三角产业链发展研究中心，联合四地工信部门、研究智库、集群促进机构等，形成跨地区协调议事、强链补链机制，构建产业链发展命运共同体（谢志成，2020）。二是积极融入国家产业备份系统建设。加快关键“卡脖子”领域产业备份系统的建设，突破单一采购替代来源，提升产业链供应链韧性和安全水平（黄汉权，2020）。制定产业链供应链风险清单，共同实施产业备份系统工程，实现产业链关键产品和供应渠道多源替代。加大替代企业扶持力度，针对受国外供应链影响较大的重点产品，培育一批细分领域的优质企业、遴选一批替代企业，加大对优质企业和替代企业的扶持力度，形成一批国产化替代的引领性原创成果。

（四）加快数字化智能化绿色化转型，增强产业发展新优势新动能

一是创新赋能企业智改数转。开展省级智能制造企业试点示范，支持龙头企业主导智能制造国际标准、国家标准，开展集成应用创新，创建一批国家、省、市级“智改数转”示范项目。鼓励智能制造领域“头雁”企业输出“智慧脑”，带动中小企业开展“智改数转”，加快实现中小企业数字化制造普及（陈英武，2022）。二是加快产业绿色创新发展。加快创新融合发展，推进新兴技术与传统优势产业融合、制造业与服务业融合、新兴技术与绿色低碳产业深度融合，提高绿色低碳产业在经济总量中的比重。面向碳达峰碳中和重大需求，强化高效碳捕集、低碳零碳负碳排放等领域前沿技术研发，积极搭建碳交易平台，推动形成绿色产业新形态和多元主体新发展。大力培育节能环保、资源循环利用等绿色低碳产业，前瞻布局虚拟现实、增材制造、量子通信、氢能等未来绿色产业。

（五）加强要素协调保障，确保企业平稳运行

一是加快产业链备份，寻找原料替代。一方面加强产业链备份研究，鼓励江苏省内企业向国外原材料市场布局基地，拓展原材料采购来源，避免原材料单一采购；另一方面江苏省内上游供应商应加快技术创新，开发新型原料，通过技术革新满足原材料替代。二是打造一支高素质技能人才队伍。重点聚焦全省16个先进制造业产业集群、50条重点产业链和现代服务业发展需求，摸清产业技能人才资源底数，编制发布重点产业链急需紧缺高技能人才需求目录，满足先进制造业、战略性新兴产业高技能人才需求。以企业切身需求为出发点，按照“一企一策、一岗一策”的要求，深入实施企业新型学徒定制培训方案，明确学徒的对象和岗位、培训目标、培训内容、期限

费用、双方责任等具体内容。

（六）强化分类施策，壮大优质企业和自主品牌群体

一是建立重点产业链优质企业梯度培育库。聚焦重点产业链有潜力、有积极性的企业，制作企业画像和企业标签，按照产业链领航型企业、专精特新企业、单项冠军企业三类对象，滚动建立产业链重点企业培育库，实施靶向培育，一户一档、一企一策。建设大中小融通发展平台载体，支持领航企业发挥产业链“链主”作用，对上下游企业开放资源，带动关联度高、协同性强的中小企业进入产业链、供应链、创新链。二是打造一批江苏精品和全国质量标杆。实施质量品牌战略，培育一批自主创新、品质高端、服务优质、信誉过硬、市场公认的品牌群体，加强品牌宣传推广，提高江苏品牌的世界知名度和影响力。大力实施新一轮领军企业培育工程，选择最具条件、最具可能的领域方向加大扶持力度，培育一批专精特新企业、国家级单项冠军、世界级隐形冠军。三是稳步推进制造终端品牌。切实增强“江苏制造”设计能力，聚焦重点消费领域，实施工业设计高质量发展行动计划，引导企业强化创新设计意识，引领技术与产品创新。支持中间产品企业向市场终端转型，拓展业务，培育一批本土终端品牌。

（七）着力营造有利于制造业发展的环境，推动民营经济高质量发展

一是适时出台新一轮降低企业成本政策措施。加大政策支持力度，改善企业经营及融资环境，清理规范涉企收费，降低企业的税收、用地、社保、用电、运输、融资、制度性交易等费用支出。二是优化政务服务环境。建立分区域、分类型的动态化企业跟踪对接机制，加快打造工信“一站式”企业服务平台，加强企业分类指导和精准服务，及时掌握企业经营中的“堵点”“痛点”“难点”，提高政策的透明度、知晓度，确保精准服务常态化。依法保障各类经营主体平等使用各种生产要素和公共服务资源，更大力度保障民营、外资、中小微企业在政府资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、人才引培等领域的平等权利。三是构建资源要素差别化配置机制。按照“拼效益、拼质量”高质量发展原则，推动资源要素在地区之间优化配置，实现年度用地、用能、排放等资源要素分配与“亩产效益”绩效挂钩。鼓励各地在产业特色、科技创新、社会贡献、质量品牌、节能减排等方面，设立附加项等措施，鼓励各地出台实施工业企业资源集约利用绩效综合评价差别化政策，引导企业更加注重发展的质效。

参考文献

- [1] 陈英武. 增强江苏绿色经济发展新动能 [J]. 群众, 2022 (5): 29-30.
- [2] 黄汉权. 加快发展现代产业体系 推动经济体系优化升级 [N]. 经济日报, 2020-11-23.
- [3] 江苏省人民政府办公厅. 江苏省“十四五”制造业高质量发展规划 [EB/OL]. 江苏省人民政府网站, 2021-08-16.
- [4] 吴长荣, 陶婷婷. 原材料价格上涨对江苏工业经济的影响 [J]. 现代管理科学, 2022 (2): 32-41.
- [5] 谢志成. 做好“五链”保障产业链供应链稳定 [N]. 中国电子报, 2020-05-29.
- [6] 臧建东, 袁真艳. 更大力度建设自主可控的现代产业体系 [J]. 唯实, 2022 (5): 39-43.
- [7] 张金国. 提升产业基础能力 夯实江苏制造业高质量发展根基 [J]. 唯实, 2023 (2): 61-63.
- [8] 张明, 从海燕. 构建江苏工业经济双循环新发展格局 [J]. 现代管理科学, 2021 (1): 31-34.

（责任编辑：江月）

Research on the Path of High – quality Development of Industrial Economy Under the Background of “Triple Pressure”

—Taking Jiangsu as an Example

Chen Yingwu Zhang Ming Yang Yajuan

Abstract: In 2021 , the Central Economic Work Conference put forward that China’s economic development is facing the triple pressure of shrinking demand , disrupted supply and weakening expectations. As the main body of the real economy , the industrial economy also faces “triple pressure”. Taking Jiangsu as an example , this paper analyzes the “triple pressure” faced by the industrial economic development in this province. First , the rebound of market demand faces constraints , and the supply-side constraints continue to appear. Second , the pressure of resource supply and price stability has increased , and the endogenous power of industrial economic recovery is still insufficient. Third , the market expectation is weak , and the pressure on the production and operation of small and medium-sized enterprises is greater. In the new stage of development , in order to break through the “triple pressure” , Jiangsu’s industry must adhere to the theme of promoting high-quality development , take multiple measures simultaneously , break the bottleneck , focus on improving demand , expanding supply and boosting expectations , and fully promote consumption expansion , industrial restructuring and upgrading the business environment , so as to lay a solid material and technical foundation for accelerating the realization of new industrialization and promoting the construction of a manufacturing power.

Key words: triple pressure industrial economy high-quality development bottleneck restriction