

# 我国农业科技园区发展演变、问题与发展路径\*

◎黄 梁

**摘 要：**农业科技园区为我国农业科技体制改革、农业农村发展积累了广泛经验。为提升我国农业科技园区的建设水平，回顾了我国农业科技园区的阶段历程。从资源集聚能力不高且创新要素缺乏、产品间联系不紧密且不能形成产业体系、经济效益不佳且自我发展动力不足、科技创新和成果转化能力不足且示范带动能力不高等四个方面指出了我国农业科技园区存在的主要问题，最后从提升园区分类建设和指导、完善园区评价制度和退出机制、发展农业科技产业并推进创新创业和产业融合、发展农业科技服务并构建园区社会化服务体系四方面提出了我国农业科技园区发展的对策建议。

**关键词：**农业科技园；经济发展；农业科技创新；发展路径

## 一、引言

农业科技园区在我国是农业园区建设所不可缺少的部分，为我国农业科技整体制度的转换和改进，以及农村发展都储备了更加丰富的基本经验。自从 20 世纪 80 年代，我国的农业科技园区就已经在各方面的努力下不断的创新发展。这几十年的发展道路中，伴随着我国农业供给侧改革理念的提出和实施，以及我国创新发展的根本性战略的提出，包括我国的乡村振兴战略等实行，我国的农业科技园区的发展，目前也已经进入了一个崭新的前所未有的阶段。通过这几十年不断的努力和进步，我国的农业已经在各方面都取得了让人惊叹的成果。不过在随着我国农业不断创新进步的同时。面临的挑战也是不可忽视的。比如说我国农业的产业竞争力目前仍旧比较落后，而农业产业的整体品质和效益在提高方面仍有不足，工序结构方面仍然存在着很大的问题。在目前我国科技创新发展的环境下，针对农业科技园区的各方面建设水准提出改革建议，同时，以农业发展创新作为目标，提高我国农业各方面的竞争力和综合效益，是目前我国相关部门需要深入了解，同时也要尽快解决的一些比较现实的问题。本文主要讨论了农业科技园区在发展过程中经历的一些重点内容，同时也通过对于园区现实状况的分析，找出农业科技园区在生产运行过程中仍然存在的缺陷。同时也提出了一些相关的策略并且讨论园区未来有可能会发展的方向。以期为我国农业科技园区未来的建设以及发展提供更加有用的理论指导。

## 二、我国农业科技园区发展阶段变迁

在我国，农业科技园区早在 20 世纪就已经开始，由基层进行一系列的自由探索。一直到 2001 年，才逐渐进入了由国家进行规范的发展阶段。目前我国的国家级农高区以及农业科技园和省级的农业科技园等都在蓬勃发展。而根据其发展道路来看，我国各方面农业科技园的发展主要经历以下

几个阶段。

### （一）萌芽起步阶段（1980—1993）

农业科技园区在产生之后。就一直受到其他国家的，更加先进的农业科技发展的影响，同时也受到了国内外一些工业园区，在改革建设方面理念的波及。20 世纪 80 年代。农业科技园区发展范围极为广阔，在国内外均取得了很大的进展。我国比较典型的经济特区的成功，有深圳，厦门，以及汕头和珠海。在 1984 年，一直到 1991 年的过程当中，我国已经推进了 14 个国家级的经济技术开发区，以及 28 个高新技术产业开发区，随着我国不同的科技园区的不断开发和开发，一些专家根据相关探索和总结，开始了推进我国农业科技园区的道路。同时，也不断推进我国农业和其他国家相互联手对外开放的道路。而这些理念对我国农业发展的进程都有着积极的影响，比如说在 1985 年的时候，就有一些专家提出了建立农业科学开发区的设想。而这个时候在其他发达国家的农业科技方面已经有了极为巨大的进展，比如说荷兰，新加坡等不同的国家。通过对于农业科技园区的实施，已经让本国的农业科技获得了更多的发展。而在 1986 年的时候，新加坡的农业食品以及兽医管理局等部门都纷纷参与到推进农业技术计划的发展过程当中。国家在推进农业科技园区的过程当中，引用了更加先进的生产手段，让集约农业得以进步。这一措施也让新加坡的粮食安全得到了更多的保障。在 1988 年，我国的科学院地理研究所以及南京土壤研究所等地纷纷提出了建立山东以及河南省科技农业园的规划。在 1992 年的时候，我国就已经建立了将近 20 个农业科技园区。

### （二）快速发展阶段（1994—2000）

在 20 世纪的九零年代，全球的农业方面的产品其竞争更加激烈。特别是发达国家，不断的侵略国外的农业市场，甚至使用了不同的手段来迫使中国开放自己的农产品方面的市场和其进行国际业务合作。在这样的环境下，1994 年，中

\*项目基金：本文是本文系国家社会科学基金项目《海洋生态补偿问题研究》（项目编号 18FGL012）阶段性研究成果。

国在北京建立了示范农场,在上海也建立了先进的农业示范区。北京的农场主要是为了能够展示以色列设施,特别是其农业和节水方面的先进措施。而上海方面的示范区,主要是为了将荷兰的高科技设施以及工厂引进我国的生产体系中,而这二者示范园区的建立,代表了我国的农业科技园区从此以后真正的自立。在北京和上海园区试验和带领下,我国掀起了建立农业科技园区的风潮,三年之内我国不同地区的各类农业示范园区甚至达到了405个。同时,我国在北京,沈阳,上海广州以及杭州等五个地区,第一次批准推进了工厂化高效农业示范的项目,让农业设施在我国真正的普及开来,同时也从根本上推进了我国各方面农业示范园区的蓬勃发展。因为在九七年的时候亚洲爆发金融危机,很多工商业的资本逐渐的转换为农业,这也为农业示范园区的发展提供了新鲜的血液。一直到2000年,我国建成的农业科技园区甚至达到了4000个。而在这4000个中有一个是国家级的,42个是省级的,362个是地区市级的,县级的农业科技园区甚至达到了3000多个。

### (三) 调整发展阶段(2001-2009)

在我国农业的不断发展以来,中央也推出了一些有关农业科技园区管理方面的新的政策和制度,以期能够让农业科技园区不断的获得更多的发展。目前我国的农业科技园区越来越规范,不仅在发展的时候获得了我国政府的一致认可,同时也通过建立这些先进的科技园区,让我国的农业产业各方面的结构得以获得更加科学的调整。在2000年的时候,我国中央农村工作方面的会议就对于不同的农业园区的发展给予肯定的同时,给出了一些建议。在01年的时候。我国农业科技会议把农业科技园区当成是一种重要的科技行为做出了指示,甚至被纳入了纲要中。2011年的时候,我国科技部门的共同合作发表了农业科技园区的指示性文件以及管理办法。而这些文件在01年和02年两年同时在我国36个国家级园区中试运行。而很多省份也根据相关指示在此进行了省级农业园区的建设。在2005年的时候,国务院进行了开发区的重整活动,而这个阶段中,农业科技园区的发展逐渐变慢,直到07年,我国的科技部再次发表了关于国家农业科技园区的相关指示,而2009年的时候,也按照国家农业科技园区的规范,对于之前两批试点的国家级园区进行了验收工作。

### (四) 全面发展阶段(2010-2016)

在2010年,我国的相关部门开始了第三批国家农业园区的申请报告,而这也标志着我国的农业园区进入了崭新的发展阶段。在12年的时候,我国相关部门提出了农村科技发展规划,更新了发展思路,着重于推进我国北京农业科技城和杨凌农业高新技术示范区以及黄河三角洲现代农业展示区的建设。在2012年的时候,我国中央相关文件也提出了推进我国农业高新技术产业,以及农业国家农业科技园的建设。在之后我国不断地将农业科技园区纳入中央一号文件,这也

让我国的农业科技园区获得了更多的发展可能。在2005年的时候,我国国家农业科技园区数量甚至达到了246个,同时期我国的农业科技园区的种类不断地增加,比如说海洋以及生物科技等不同的产业,也在蓬勃发展着。而随之而来的就是一系列周边产业,比如说物流的不断涌现,使得我国的农业园区更具特色。在这一段的时间之内,我国的很多省级和地市级的农业园区也获得了高度的发展,比如说山东在2016年建立了一个国家级的农高区和19个国家农业科技园区,而省级的分别为12个和111个,这就使得其农业科技园区能够进行更新和发展,全面的覆盖了山东的市区以及涉农县。

### (五) 提质升级阶段(2017至今)

在2017年的时候,我国的中央一号文件认为农业科技园区需要提升其建设水平,打造更加先进的创新理念。这就标志了我国的农业科技园区进入一个崭新的发展高度。目前,国内外在不断地进行科技创新发展,经济形势已经有了质的改变,大部分农业园区都必须要进行转型和升级,推进农业的供给侧改革,让农业科技能够和更加创新发展,只有这样才能够真正地让农业园区获得更多的发展,以及在市场上保持其竞争力。而随着目前我国农业产业园以及田园综合体等各方面示范园区的出现,农业科技园区其类型更加丰富,2017年,科技部认为农业科技园区在建设方面必须要进一步提升,同时也总结了这些年来国家农业科技园区的发展,在2018年1月份,我国发布了农业科技园区发展规划,认为如果想要让农业科技园区获得更多的发展,就必须要有更多的高新技术产业,同时也要对创新服务能力多加关注,让园区的城镇村能够相互融合。在18年10月份的时候,我国有关部门审批的国家级农业科技园区已经达到了278个,同年我国国务院提出了推进农业高新技术示范区的指导意见,一直到2025年,我国要建设一批国家级的农业高新技术示范区,以此标志着我国已经迈入了推进农业高新技术的阶段,我国目前着力于打造高新技术产业群,而这也成为我国农业科技园区发展的新途径。

### 三、我国农业科技园区发展存在的主要问题

农业科技园区主要是按照产业聚集以及技术创新等不同理念共同创造起来的。专家认为企业如果能够聚集在一起。可以获得以下几个方面的优势。第一,能够相互分享专业化的劳动力市场,第二,可以让专业化投入提升,获得更多的服务和发展。第三,能够从信息以及技术等各方面专业领域中获胜。农业科技园区是不是能够成功,一般来说需要按照几个标准来进行判断。首先,是不是能够让相关的资源聚集起来,使交易成本能够被压缩,让经济产生规模。其次,是不是可以进行产业配套,从而使不同的主体之间能够在竞争的同时也产生更多的合作关系,让相关产业也能够随之获得一系列的发展。最后,是不是可以达成自我发展的制度,真正的形成经济增长极,通过不同的途径辐射让周边的农业农

村经济同时获得更多的发展,是不是能够让农业科学园区达到其想要达到的目标。通过更加先进的科技创新能力,并且综合示范能力。让农业产业能够获得根本上的调整和升级。而通过对于以上几方面的分析,本文认为我国目前农业科技园区在发展过程中仍然存在以下几方面的问题。

#### (一) 资源集聚能力不高, 创新要素缺乏

很多农业科技园区和城市地区有一定距离, 因此科技资源不足, 人才缺乏, 因为农业科技的属性, 以及工农收益之间有很大差别, 因此大部分政府并没有投入过多关注。农业科技园区缺少政策扶持, 特别是土地金融等方面的政策。大部分园区只是对农业科技进行简单的集合, 并不能发挥其应有价值, 因此也无法吸引更多的人才。

#### (二) 产品间联系不紧密, 不能形成产业体系

农业科技园区所涉及的一些企业大部分都拥有比较微小的规模, 数量也不多, 而且其之间也并不能够共享资源, 分工协作。产品规模出现小并且分散的特征, 无法形成现代农业应有的产业体系。大部分的园区十分缺乏大规模的企业和核心产业链, 因此其应该形成的辐射带动能力也无法提升。农业产业化的一些辅助产业得不到增长, 和金融中介有关的一些支撑产业也无法得到其支撑的能力, 产业链环节之间缺乏紧密的联系, 这也造成了无法形成生态网络的缺陷, 很多园区空间布置也并不科学, 核心区以及辐射区示范区等相互隔离较远, 缺乏互动和关联。

#### (三) 经济效益不佳, 自我发展动力不足

大部分园区的企业目前还在发展初期, 也没有一个核心企业对其进行示范和带动, 很多园区的发展仍然比较依赖于外部资源的给予, 自身发展动力严重缺乏, 因为不同的园区及所处的区域条件是不一样的, 经济以及科技等各方面也有很大的差别, 因此在发展的过程当中也出现了难以齐头并进的现象。一些地区的园区发展极为落后, 还有很多园区在招商引资方面也出现了很大的问题, 引进的一些企业并不能够充分地让园区获得经济的收益, 大部分园区虽然称为农业高新区, 可是其中的主要经济来源还是非农业的企业。农业企业仍然普遍存在着生产规模不到位, 贡献税收难以达标以及成长缓慢等多方面的问题。

#### (四) 科技创新和成果转换能力不足, 示范带动能力不高

一直以来, 农业科技园区都在不断地引进外来的技术, 十分缺乏专业的人才对于自主项目进行开发。而目前我国国内外的市场都以创新发展为主, 而这个时候农业科技园区创新能力极为缺乏, 就会造成很严重的后果, 让园区无法获得进一步发展。而大部分的园区缺少真正的科研人才和团队, 缺乏创新能力, 虽然名叫科技园, 但实际却名不副实, 因此无法引领示范现代农业发展。

### 四、我国农业科技园区发展的对策建议

#### (一) 提升园区分类建设和指导

确定不同的农业科技园具体定位, 突出其产业特色, 根

据企业功能的差异进行分类的指导, 就可以制定更加具有实用性的引导方向。对于一些农业科技创新等各方面功能更高的园区, 给予重点关注和补贴。

#### (二) 完善园区评价制度和退出机制

完善评价制度, 同时也可以促进园区科技探索, 真正让农业获得高新技术的发展。同时也要制定具有相关农业园区其自身特点的评价体系, 真正的建立以农业为主的新型的评价标准, 让农业科技园区内受到更加合理规范的监测, 同时也要制定动态的退出机制, 对于一些难以达到具体标准要求的农业科技园区, 进行相关的整顿甚至是退出, 只有这样才能真正地让农业园区运营更加规范, 同时也可以引导其科技创新。

#### (三) 发展农业科技产业, 推进创新创业和产业融合

提升农业科技化的发展, 并且将其以创新的主要形式和发展相结合, 才能够真正地建设起农业产业体系, 将先进的科学理念真正的转变为收益成果, 同时也要普及农村创业知识, 鼓励企业创新孵化, 只有这样才能真正地引入更多的专业人才, 让农业科技园区注入新鲜的血液和活力。之后, 产业融合推进也是必不可少的。只有能够通过城镇村落的融合, 才能够让产业获得跨界融合, 进一步削弱城乡之间的差异, 打造出具有创新科技及先进产业的特色区域。

#### (四) 发展农业科技服务, 构建园区社会化服务体系

将市场化作为根本的发展目标, 同时也要提升农业咨询以及各方面先进的服务理念, 对于当地农业经营等各方面提供更加完善的服务, 同时也要组织农业产品交易中心以及科技服务平台, 让农业科技成果能够转化成收益, 提升创新科技的价值, 同时也要让农业科技成果和生产相互结合起来, 在科技和经营之间能够建设起有效的共享平台, 只有这样才能进一步提升农业科技成果的创新发展, 一些农业科技园区是有其优势的, 针对这些优势需要提升农民培训以及科普教育, 真正的培养出具有专业素养高科技的农民人才队伍, 为之后的农业发展提供更多的人才支持。

### 参考文献

- [1] 李保全, 冯继宏, 傅蕴晖, 杨琼, 邵明灿. 农业科研基地建设的动力机制分析 [J]. 农业科技管理, 2019 (13): 1-5.
- [2] 任乐, 邢韵, 楚媛媛. 河南省农业科技园区管理绩效评价与管理模式创新研究 [J]. 经济论坛, 2019 (07): 45-54.
- [3] 王建军. 广东珠海国家农业科技园区: 构建深度融合现代产业体系, 以科技创新引领农业新发展 [J]. 中国科技产业, 2019 (07): 56.
- [4] 吴圣, 吴永常, 陈学渊. 我国农业科技园区发展: 阶段演变、面临问题和路径探讨 [J]. 中国农业科技导报, 2019 (13): 120-129.

●作者单位: 中国农业大学 北京 100083