

新中国七十年的工业化道路

□ 颜 英 何爱国

摘 要：新中国的工业化，走出了一条从模仿到创新、从急速到稳健、从不平衡到基本平衡、从非市场化到市场化的中国特色社会主义工业化道路。七十年的工业化道路虽然走得并不平坦，但有一定的路径可循：1949 - 1953 年，以国营工业为主导、保护和发展私有工业的新民主主义工业化；1953 - 1957 年，全面学习苏联、优先发展重工业的工业化；1958 - 1960 年，以赶英超美为目标的急速赶超型工业化；1961 - 1965 年，以“吃穿用”为先、以农业为基础、以工业为主导的稳健工业化；1965 - 1978 年，以国防工业为主导、以三线建设为重点的应急型工业化；1978 - 2002 年，以产业结构合理化与现代化为导向、大力发展乡镇企业、民营工业、第三产业的工业化；2002 年至今，以市场为主导、以创新为中心，工业化与信息化、智能化、生态化融合发展，工业化与农业现代化、城镇化互动发展的新型工业化。

关键词：新中国七十年；工业化道路；重工业；国防工业；新型工业化

中图分类号：F420

文献标识码：A

文章编号：1671 - 8402 (2019) 07 - 0019 - 12

所谓工业化，指的是现代制造业及其相关联的服务业在经济系统中占据主导地位。就工业结构而言，就是重工业与轻工业协调发展；就产业结构而言，就是二三产业为主导，三大产业协调发展；就就业结构而言，就是非农就业人口为主导，农业就业人口与非农就业人口协调发展；就城乡结构而言，就是城市化为主导，“三农”现代化与城市化协调发展。工业化进程中需要处理好产业结构、工业结构、工业化与市场化、工业化与城市化、工业化与农业现代化、工业化与信息化、工业化与生态化等各种关系，这就形成了不同的工业化道路。

作者简介：颜英，复旦大学马克思主义学院马克思主义理论博士后、史学博士，从事中共党史、中国近现代史、马克思主义中国化研究；何爱国，复旦大学中外现代化进程研究中心（教育部人文社会科学重点研究基地）专职研究员、复旦发展研究院兼职研究员，史学博士、博士后，中国未来研究会现代化研究分会理事，从事中国现代化理论与进程、中国近现代史研究。

从历史的角度看，工业化道路既具有某种必然性，又有一定的可选择性，这种可选择性是建立在一定的历史条件与路径依赖基础上。工业化道路的可选择性取决于当时的外部条件与内部因素。外部条件主要是国际环境的制约与国际上现成的工业化道路。内部因素则包括工业化主体的历史文化基础、政治制度的适配性、认知水平、选择意愿、创新能力等。新中国七十年的工业化道路，走得并不平坦，但还是有一定的路径可循。

一、保护和发展私有工业的新民主主义工业化道路（1949—1953）

新民主主义工业化道路，是新中国工业化道路的起点。早在抗日战争时期，中国共产党就已经进行了规划，后来在新中国成立前夕的中共七届二中全会又重申了这一道路。直到《中国人民政治协商会议共同纲领》制定，最终以国家大法的形式把这一道路确立下来。

新民主主义工业化道路，立足于贫穷落后的经济基础上必须迅速恢复与发展经济，同时建立向社会主义过渡的工业基础这一理念之上。因此，新民主主义工业化道路，以经济建设为中心，以市场经济为基础，一般不破坏私有工业制度而是保护和发展私有工业，积极发展地方工业，吸收私人资本投资于地方工业，以发展国营工业为主导方向，建立社会主义改造的工业基础。

保护和发展私有工业，是新民主主义工业化道路不同于苏联式社会主义工业化道路的一个突出特征。“私营工商业在一定范围、一段时期内的发展，是新民主主义经济政策所允许的。”因为我国经济实在太贫穷落后了，“不是工厂太多，而是工厂太少。”让私有工业存在和发展几十年，“对工人阶级的好处多，坏处少。”希望私人资本家“多办工厂”“办的越多，贡献越大”，将来社会主义改造时把工厂交给国家，“国家不是没收，而是给以代价，还可以发给高薪，请资本家继续办厂。”^①

经济恢复时期，百废待兴，国家财力有限，投资集中于重点工业，因此，国家鼓励地方政府自己积累资金发展工业，并可吸收私人投资。国家规定地方工业的经营方向是：面向农村，解决广大农民需要的生活资料和生产资料；为国家企业加工，成为国家企业的得力助手；主要应利用当地原料，地方资力和人力能办到的中小型工业，特别是民用的轻工业。积极发展地方工业能够加速工业的发展速度，满足当地人民，首先是农民的需要；能够壮大国营工业的力量，加速国营工业资金的积累；能够发挥地方的积极性，动员和组织更多的人力、财力、物力来举办工业。^②

高度重视农业和轻工业发展，以满足人民日常生活的基本需求。《中国人民政治协商会议共同纲领》规定“以有计划有步骤地恢复和发展重工业为重点，例如矿业、钢铁业、动力工业、机器制造业、电器工业和主要化学工业等，以创立国家工业化的基础。同时，应恢复和增加纺织业及其他有利于国计民生的轻工业的生产，以供应人民日常消费的需要。”^③在实际操作时，则是分四步走。第一步，恢复一切有益于人民的经济事业，并使那些不能独立进行生产的已有的工厂尽可能独立地进行生产。第二步，以主要的力量来发展农业和轻工业，同时，建立一些必要的国防工业。第三步，以更大的力量来建立我们重工业的基础，并发展重工业。第四步，就要在已经建立和发展起来的重

^① 《刘少奇同志关于巩固新民主主义制度的构想》，载薄一波《若干重大决策与事件的回顾》（上），中共党史出版社2008年版，第39页。

^② 李富春《在第一次全国工业会议上的结论》，载《建国以来重要文献选编》（第二册），中央文献出版社1992年版，第310、311页。

^③ 《中国人民政治协商会议共同纲领》，载《建国以来重要文献选编》（第一册），中央文献出版社1992年版，第9页。

工业的基础上,大大发展轻工业,并使农业生产机械化。^①这种工业化的顺序安排是基于如下认知的,即“只有先发展农业、轻工业,才好安排生活,积累资本,我们才有可能集中最大的资金和力量去建设重工业的一切基础。”^②

新民主主义工业化路线的实施,使得我国工业迅速恢复发展,主导我国工业化发展方向的国营工业、合作社工业、公私合营工业发展尤为迅速。1949-1952年,我国工农业总产值增长了77.5%,其中现代工业增长了178.6%。现代工业在工农业总产值中所占的比重,由17%上升到26.7%。在工业总产值中,国营工业、合作社工业、公私合营工业所占比重由36.7%上升到61%。私人资本主义工业所占比重则由63.3%下降到39%。^③

二、优先发展重工业的苏联式工业化道路(1953-1957)

1953-1957年,实施第一个五年计划,进行了“一化三改”,走上了苏联式社会主义工业化道路。为何中国要走苏联式工业化道路?除了冷战环境下工业化道路选择的有限性以外,也与当时我们的认知水平有关。当时认为,资本主义国家的工业化需要100多年的时间,但是苏联工业化只需要二三十年。中国工业化,因为有了苏联帮助也可能在20年之内达到。^④苏联可以而且愿意给予我们以科学技术的、各种专家与各种设备的援助,工业化的速度,可以提高许多倍,使我们真正能做到不是“跟上”先进的资本主义国家,而是“迎头赶上”。^⑤

苏联式社会主义工业化道路注重生产资料的优先发展,即重工业的优先发展,认为这是社会主义工业化的根本特征之一。大力发展公有制工业,特别是国有国营型工业,改造私有私营型工业。集中全国人力物力财力大办工业,工业发展的速度较快。注重工业门类的完整性与体系性,目的是能够独立自主。出于对国防安全与长期发展的战略考量,注重工业布局的平衡性。

优先发展重工业,以重工业为中心。“以重工业为主,轻工业为辅”,重工业是“工业中决定性的环节”,^⑥提出大力发展冶金工业、燃料工业、动力工业、机械制造工业和化学工业。^⑦集中主要力量进行以苏联帮助我国设计的156个建设单位为中心的、由限额以上的694个建设单位组成的工业建设。^⑧我国第一个五年计划中重工业投资的比重特别大,而且比苏联第一个五年计划重工业投资的比重还要大。在工业基本建设投资中,制造生产资料工业的投资占88.8%,制造消费资料工业的

① 刘少奇《国家的工业化和人民生活水平的提高》,载《建国以来重要文献选编》(第一册),中央文献出版社1992年版,第528页。

② 薄一波《若干重大决策与事件的回顾》(上),中共党史出版社2008年版,第42页。

③ 《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划》,载《建国以来重要文献选编》(第六册),中央文献出版社1993年版,第406页。

④ 刘少奇《在中苏友好协会总会成立大会上的报告》,载《中国共产党与156项工程》,中共党史出版社2015年版,第55页。

⑤ 张闻天《关于我国今后工业化问题的意见给总理并报主席及中央的信》,载《中国共产党与156项工程》,中共党史出版社2015年版,第128页。

⑥ 中财委《关于编制五年计划轮廓的方针》,载《中国共产党与156项工程》,中共党史出版社2015年版,第165页。

⑦ 周恩来《把我国建设成为强大的社会主义的现代化的工业国家》,载《中国共产党与156项工程》,中共党史出版社2015年版,第326页。

⑧ 李富春《关于发展国民经济第一个五年计划的报告》,载《建国以来重要文献选编》(第六册),中央文献出版社1993年版,第288页。

投资占11.2%。^① 陈云指出,当时“国防工业很突出”。国防工业的迅速发展是有必要的,“用力赶一赶,对提高我国工业技术水平是有好处的。”存在的问题是,“石油工业落后,煤电紧张,民用工业跟得很吃力。”^② 为什么要优先发展重工业?首先是,我国要实现的工业化是社会主义的工业化,而不是资本主义的工业化,因此“制造生产资料的工业部门要有高速度的发展”。^③ 其次,我国原有的重工业十分落后,重工业的许多部门,如优质钢冶炼业、基本化学工业、汽车和拖拉机制造业、机床和工具制造业、农业机器制造业、飞机和坦克制造业等,则没有或等于没有。“只有重工业,才能供给我国轻工业和交通运输业以最新式的装备。只有重工业,才能供给我国农业以拖拉机和和其他农业机器,并帮助我国五亿农民最终脱离贫穷状态。只有重工业,才能供给我国武装部队以最新式的装备,增强国防力量。也只有在重工业发展的基础上,才能逐步提高我国劳动人民的物质和文化生活水平。”^④

改造私有私营工业,发展公有国营工业,工业国有化为主导。“一五”计划预期基本上把资本主义工业纳入各种形式的国家资本主义轨道,建立对于私营工商业的社会主义改造的基础。^⑤ 但实际的情况是,到1957年底,未改造的资本主义工业,在全国工业总产值中所占的比重不到1%。^⑥ 在1956年下半年和1957年上半年市场商品供应比较紧张的时期,许多地区又自发地出现了一些小型的私营工业与个体手工业,人数大约为70万人。^⑦ 我们的方针是继续进行工业的社会主义改造。

工业发展的速度较快。采纳苏联式工业化道路的一个极为重要的原因就是看中了其工业化的高速度,期待“工业的建设速度,在可能的条件下,力求迅速发展。”^⑧ 实际的结果也是如此。1957年工业总产值比1952年增长141%,超过原定计划的21%。平均增长率实际达到19.2%,原定计划则是14.7%。^⑨

注重工业门类的完整性与体系性。以156项工程为代表的工业化建设,极大地填补了中国工业的空白,改善了工业的部门结构,提高了工业建设的自力更生能力,初步建立了比较完整的基础工

① 李富春 《关于发展国民经济第一个五年计划的报告》,载《建国以来重要文献选编》(第六册),中央文献出版社1993年版,第309页。

② 陈云 《关于第一个五年计划的几点说明》,载《建国以来重要文献选编》(第五册),中央文献出版社1993年版,第340、341页。

③ 李富春 《关于发展国民经济第一个五年计划的报告》,载《建国以来重要文献选编》(第六册),中央文献出版社1993年版,第299页。

④ 薄一波 《当前基本建设中的几个问题》,载《建国以来重要文献选编》(第六册),中央文献出版社1993年版,第111-112页。

⑤ 李富春 《关于发展国民经济第一个五年计划的报告》,载《建国以来重要文献选编》(第六册),中央文献出版社1993年版,第288页。

⑥ 国家统计局 《关于发展国民经济第一个五年计划执行结果的公报》,载《历史的跨越——中华人民共和国国民经济和社会发展“一五”计划至“十一五”规划要览(1953-2010)》,中共党史出版社2006年版,第131页。

⑦ 《中共中央关于继续加强对残存的私营工业、个体手工业和对小商小贩进行社会主义改造的指示》,载《建国以来重要文献选编》(第十一册),中央文献出版社1997年版,第234页。

⑧ 宋邵文 《周总理与我国第一个五年计划》,载《中国共产党与156项工程》,中共党史出版社2015年版,第735页。

⑨ 国家统计局 《关于发展国民经济第一个五年计划执行结果的公报》,载《历史的跨越——中华人民共和国国民经济和社会发展“一五”计划至“十一五”规划要览(1953-2010)》(上卷),中共党史出版社2006年版,第133页。

业体系和国防工业体系的骨架，为实现社会主义工业化打下了牢固的基础。^①

从国防与战略建设的角度，注重工业布局的平衡性。经济恢复时期注重恢复与发展原有的工业基地，结果是沿海各省工业产值占全国工业总产值70%以上。^②“一五”计划则注重考虑“工业的地区分布，应该有利于国防和长期建设”。^③因此，强调要逐渐改变工业偏于沿海的布局，使工业接近原料、燃料的产区和消费地区，并使工业的分布适合巩固国防的条件。分布在内地的工业建设单位将有472个，分布在沿海各地的有222个。^④

在走苏联式工业化道路时，苏联方面根据自己的经验教训，曾经善意地提醒我们要“大力发展手工业和小工业，以弥补大工业之不足”“要十分注意农业的发展”“扩大购买力，发展商品流通”。^⑤我们逐渐意识到，工业发展速度取决于对资源情况的了解、现有设备及其可能发挥的生产能力、建设力量的大小、劳动生产率和技术水平的提高；尤其认识到，重工业的发展，绝不是孤立的，必须有轻工业、农业、商业、交通以及其他国民经济部门的配合。^⑥因此，在执行优先发展重工业方针的前提下，适当地安排了农业、轻工业和其他事业的发展，使“一五”计划取得了巨大的成就，经济效益和社会效益都是良好的。^⑦

三、急速赶超型工业化道路（1958-1960）

苏共“二十大”以后，我国破除了对苏联式工业化道路的迷信，开始“借鉴苏联”、解放思想，探索马列主义与中国实际的“第二次结合”，毛泽东发表了《论十大关系》《关于正确处理人民内部的矛盾问题》等文章。经过1956-1957年的酝酿，1958-1960年开始实施“以钢为纲”“赶英超美”的急速赶超型工业化战略。

急速赶超型工业化，以发展钢铁工业为中心。结合苏联的经验和第一个五年计划的实践，认为“钢铁工业是一切工业和国民经济发展的基础，是我们幸福生活的支柱。”要把全国经济都转到现代化大生产的技术基础上来，要实现劳动机械化，要实现城乡电气化，要使全国工业化，要在全国范围内建立一个以现代工具为主的四通八达的运输网和邮电网。“在在都需要钢铁”“确立了钢铁工业的‘元帅’地位”^⑧

急速赶超型工业化的目标是高速发展赶英超美，迅速实现工业化与现代化。“二五”计划提出：

① 董志凯 《156项工程的行业结构与地区布局》，载《中国共产党与156项工程》，中共党史出版社2015年版，第552页。

② 李富春 《关于发展国民经济第一个五年计划的报告》，载《建国以来重要文献选编》（第六册），中央文献出版社1993年版，第311页。

③ 宋邵文 《周总理与我国第一个五年计划》，载《中国共产党与156项工程》，中共党史出版社2015年版，第735页。

④ 李富春 《关于发展国民经济第一个五年计划的报告》，载《建国以来重要文献选编》（第六册），中央文献出版社1993年版，第311页。

⑤ 薄一波 《“一五”计划奠定了工业化的初步基础》，载《中国共产党与156项工程》，中共党史出版社2015年版，第744页。

⑥ 李富春 《编制第一个五年计划应注意的问题》，载《建国以来重要文献选编》（第四册），中央文献出版社1993年版，第402、403、404页。

⑦ 薄一波 《“一五”计划奠定了工业化的初步基础》，载《中国共产党与156项工程》，中共党史出版社2015年版，第749页。

⑧ 《土洋并举是加速发展钢铁工业的捷径》，《人民日报》1958-08-08（社论）。

到1962年，“在全国建立强大的独立完整的工业体系”“提前建成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。”^①“广泛地实现国家工业化、公社工业化和农业机械化电气化，建成具有高度发展的现代工业，现代农业和现代科学文化”“将需要经历十五年、二十年或者更多一些的时间。”^②

急速赶超型工业化的根本方法是“全党办工业”“全民办工业”。具体方法是以小为主、土洋并举。强调要因地制宜，自力更生；以小型为主，中小结合；以土法为主，土洋结合；土法上马，先土后洋，土中出洋；并使骨干企业与群众企业相结合。^③在有条件的地方，也要搞小有色金属矿、小化工厂、小水泥厂、小电站、小农副产品加工厂。^④

急速赶超型工业化的确在工业领域，特别是重工业领域取得了很大的成就，但也造成“国民经济比例关系严重失调，基本规模过大，粮食缺乏，通货膨胀，市场供应紧张，人民生活困难。”^⑤

四、以“吃穿用”为先、农业为基础的稳健工业化道路（1961—1965）

急速赶超型工业化造成了国民经济主要比例关系的严重失调，“重工业发展了，农业和轻工业的发展不相适应；钢铁工业发展了，煤炭、运输的发展不相适应；加工工业发展了，采掘工业的发展不相适应。”^⑥引发了“市场上锅、盆、碗、筷、缝衣针、鞋钉、奶咀子、卫生纸、食盐、火柴等日用必需品供应不够，甚至发生脱销现象，这些都是极不正常的。”^⑦这一切引起了中央的高度警惕，决心实施以“吃穿用”为先、农业为基础、工业为主导的稳健工业化战略，步入“工业大调整”“经济大调整”时期。

“经济大调整”时期工业化实施了急刹车。基本停办农村社办工业、城市公社工业。清理之后根据具体情况决定是否停办县办工业、省辖市和专区属的工业。按行业统一排队调整的是省、自治区、直辖市和中央直属的工业。“农村社办工业企业有126万多人，摊子大人数多产值低，劳动生产率低，原材料浪费大，消耗商品粮不少，一般地应当停办；城市公社工业企业有154万人，同样有农村公社工业企业的那些弊病，基本上应当停办；城市手工业企业有365万人，也要加以清理；县办工业企业有320万人，要迅速进行清理，大关一批企业，至少应当关掉三分之二；省辖市和专区属的工业企业有486万人，也必须关一批企业；省、自治区、直辖市和中央直属的工业企业约800万

① 《中共中央关于1959年计划和第二个五年计划问题的决定》，载《建国以来重要文献选编》（第十一册），中央文献出版社1997年版，第427—428页。

② 毛泽东《对〈关于人民公社若干问题的决议〉稿的批语和修改》，载《建国以来毛泽东文稿》（第七册），中央文献出版社1992年版，第570页。

③ 《中共中央批转轻工业部党组关于人民公社大办工业问题的报告》，载《建国以来重要文献选编》（第十一册），中央文献出版社1997年版，第583页。

④ 《关于当前工业交通战线上的十个问题——省、市、自治区党委工业书记会议纪要》，载《建国以来重要文献选编》（第十三册），中央文献出版社1996年版，第364、365页。

⑤ 《“调整、巩固、充实、提高”八字方针和三年调整》，载《历史的跨越——中华人民共和国国民经济和社会发展“一五”计划至“十一五”规划要览（1953—2010）》（上卷），中共党史出版社2006年版，第247页。

⑥ 李富春《关于安排1961年国民经济计划的意见》，载《建国以来重要文献选编》（第十四册），中央文献出版社1997年版，第30页。

⑦ 《关于紧急安排日用工业品（主要是小商品）生产的报告》，载《建国以来重要文献选编》（第十四册），中央文献出版社1997年版，第12页。

人，按行业统一排队调整，该关闭、合并、缩小、改变任务的坚决关闭、合并、缩小和改变任务。”^①

“经济大调整”时期工业化特别强调“以农业为基础”“首先从农业着想”，不能仅仅就工业而谈工业，就钢铁而谈钢铁，而是认为“决定工业发展的，首先是农业能够提供多少商品粮食供给非农业人口吃饭，能够提供多少工业原料，能够提供多少劳动力，以及有多少购买力购买工业品。”^②这一时期开始走稳健型工业化道路，把农业放在国民经济的首要地位，要按照农业、轻工业、重工业次序安排经济生活，“先安排好农业，再安排工业；要根据农业发展的情况，先安排好轻工业，再安排重工业；在安排重工业的时候，又必须先安排好与农业生产直接有关的农业机械、农具、化肥、农药等行业，再安排其他行业。对于劳动力、生产资料和资金的分配，应当首先安排农业的需要，其次是安排轻工业的需要，然后再安排重工业和其他方面的需要。”特别是强调重工业对农业的依赖和农业对重工业的制约，重工业扩大再生产“主要取决于农业能够提供多少商品粮食和多少工业原料，能够提供多少劳动力，以及农业对重工业产品的需要。”^③为了改善城乡人民生活需要，当时提出重工业部门应对轻工市场予以大力支援，主要是提供原料、材料、燃料和帮助改制原料、材料；提供配套产品、备品、配件和工具、刀具；生产一些市场需要的与本行业专业相近的日用品。^④

以“吃穿用”为先、农业为基础、工业为主导的稳健工业化道路，使得急速赶超型工业化所造成的产业结构严重不协调的关系得以逐渐改善，经济极为困难的时期得以迅速解除，国民经济重新回归较为正常的发展轨道，人民群众的生活有了很大的改善。

五、以国防工业为主导、“三线”建设为重的工业化道路（1965 - 1978）

以“吃穿用”优先，以农业为基础的稳健工业化道路，在1965年前后出现了一个重大转向，那就是：转入以国防工业为主导、以“三线”建设为重点的应急工业化道路。为什么要转入此道路？因为中国面临的国际环境空前恶化，中国与两个超级大国美国与苏联的关系均日趋恶化，与印度的关系也没有根本好转，美国对越南的战争升级，战火燃烧到中国的南大门，苏联不断制造边境事端且派重兵进逼中蒙边境，印度不断对中国的领土主权进行挑衅，浓厚的战争气氛笼罩在中国上空，原子能战争的阴云也悄然迫近，因此迫使中国政府做出新的决策“立足于战争，从准备大打、早打出发，积极备战，把国防建设放在第一位”。^⑤为了准备“大打、早打”，必须吸收苏联在“二战”初期因准备不足而付出的惨重代价，“我们要接受斯大林的教训，他对卫国战争准备不足。”^⑥我们

① 《中共中央、国务院关于进一步精简职工和减少城镇人口的决定》，载《建国以来重要文献选编》（第十五册），中央文献出版社1997年版，第464-466页。

② 李富春《经济工作的十条经验教训》，载《建国以来重要文献选编》（第十三册），中央文献出版社1996年版，第710页。

③ 李富春《关于安排1961年国民经济计划的意见》，载《建国以来重要文献选编》（第十四册），北京：中央文献出版社1997年版，第28、29页。

④ 《国务院关于重工业部门支援轻工市场问题的指示》，载《建国以来重要文献选编》（第十五册），北京：中央文献出版社1997年版，第478页。

⑤ 《国家计委〈关于第三个五年计划安排情况的汇报提纲（草稿）〉》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第171页。

⑥ 邓小平《要立足国防战略布局抓三线建设》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第210页。

认为苏联在三个方面准备不足，“一不准备工事，二不准备敌人进攻，三不搬家，这就是教训。”^①因此，我们要“抓‘三线’建设，我们把钢铁、国防、机械、化工、石油、铁路基地都搞起来了，那时打起来就不怕了。”^②“三线”建设的准备，毛泽东形象地称之为“两个拳头——农业，国防工业，一个屁股——基础工业要摆好。”^③“三线”建设的重点是“尽快地在内地建立一个体系完备的、技术先进的后方战略基地。在一线、二线的各省，也要分别建立小型的国防工业基地。”^④这样，我国内地的十几个省、自治区开展了一场“以战备为中心，以工业交通和国防科技为基础”的大规模基本建设。^⑤国家共投入2052亿资金和近千万人力，在中西部地区和东部各省腹地，建设起近2000多个大中型企业、科研和基础设施。^⑥

“三线”建设不是正常的工业化道路，而是在面临日趋紧张的战争环境所走的应急型工业化道路，这是无奈的，也是必要的。就其无奈性而言，“三线”建设的两次高潮，都是面临美国、苏联袭击的危险之下进行的，并非无的放矢。^⑦就其必要性而言，对可能发生的战争进行准备，对于一个落后的大国来说，也是十分必要的。^⑧

“三线”建设确实被迫调整了中国的工业布局，开创了工业新布局。初步建成了以能源交通为基础，国防科技为重点、原材料工业与加工工业相配套、科研与生产相结合的战略后方基地。初步改变了我国内地基础工业薄弱、交通落后、资源开发水平低下的工业布局不合理状况。^⑨为了迅速强化内陆腹地的战略基地支撑，为了避免东部沿海、南部、北部边境的工业在战争爆发之后遭受重大损失，“三线”建设采取了“大搬迁”的办法，“‘三线’地区靠自己发展会很慢，‘三线’建设搬去了一些工业后，人才有了，设备也有了。”^⑩但以国防工业为主导、以“三线”建设为重点的应急型工业化，以战备为中心，建设规模铺得过大，战线拉得过长。建设进程过快、过急。忽视经济效益和长期生产要求，打乱了正常的经济管理制度，造成了一些不应有的损失。^⑪

① 毛泽东 《一线要搬家，二线三线要加强》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第73页。

② 毛泽东 《搞好三线建设打起仗来就不怕了》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第136页。

③ 毛泽东 《不搞酒泉和攀枝花钢铁厂打起仗来怎么办》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第40页。

④ 《中共中央批转关于1965年工业交通工作的两个文件》，载《建国以来重要文献选编》（第二十册），中央文献出版社1998年版，第166页。

⑤ 陈东林 《三线建设始末》，载《中国共产党与三线建设》，北京：中共党史出版社2014年版，第3页。

⑥ 陈东林 《评价三线建设的三个新视角》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第369页。

⑦ 陈东林 《评价三线建设的三个新视角》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第374页。

⑧ 林凌 《我所经历的三线建设》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第560页。

⑨ 陈东林 《三线建设始末》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第18-19页。

⑩ 武力、陈东林、郑有贵、段娟采访整理 《宋平谈三线建设及工业布局》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第512、515页。

⑪ 陈东林 《三线建设始末》，载《中国共产党与三线建设》，中共党史出版社2014年版，第21页。

六、以产业结构合理化为导向的工业化道路（1978—2002）

改革开放以来，放弃了以国防工业为主导、以“三线”建设为重点的应急型工业化道路，走上了优先解决民生问题、以产业结构合理化与现代化为导向的工业化道路。这条新的工业化道路的选择既有历史的情境变化的推动，也有中国共产党依据新的历史条件所作的自主选择。一方面和平与发展的国际新环境逐渐到来，20世纪80年代，东西方对峙空前缓和，社会主义国家纷纷进入改革的轨道。20世纪90年代，冷战结束，国际关系进一步缓和。中国与社会主义国家、资本主义国家、周边国家的关系不断改善。中美关系、中苏关系开始好转。另一方面，以强起来为导向的应急赶超型工业化道路，农业、轻工业、重工业的比例关系、积累与消费的比例关系长期严重失调，长期以来对农业、轻工业、服务业的发展缺乏统筹安排，积累了大量的民生问题，导致贫困问题长久得不到解决。明确了“贫穷不是社会主义”，优先解决民生问题的工业化思路。

以产业结构合理化为导向的工业化道路，以改善民生为中心，以共同富裕为目标。开始了以市场经济为平台，鼓励乡镇企业发展，鼓励民营工业发展；不断提高工业的国际化程度；高度重视发展农业、轻工业和服务业，不断健全工业结构、产业结构与经济结构；改变了工业化的传统定义，开始把服务业纳入工业化的视野，大力发展新兴产业。提出一系列新的工业化思路：大力增加适合现实需要的农产品、轻纺产品和其他日用工业品的生产；^① 加快第三产业的发展；^② 促进产业结构的合理化并逐渐走向现代化，重点是加强农业、基础工业和基础设施，积极发展建筑业和第三产业；^③ 产业结构进一步优化，机械、电子、石油化工、汽车、建筑业等支柱产业成为推动国民经济成长的主要动力。电子信息、生物工程、新材料、核能、航空、航天、海洋工程等高技术产业化取得明显进展。第三产业比重明显上升。^④

以产业结构合理化为导向的工业化道路，取得巨大的成就。明显提高了农业和轻工业在工农业总产值中所占比重，明确了重工业的服务方向。注重农轻重协调发展，注重经济、科技、教育、文化、社会的全面发展。^⑤ 工业消费品生产迅速发展，市场商品供应日益充裕。重工业改变了过去为自己服务过多的状况。^⑥ 农业和消费品结构得到加强，第三产业发展加快，新兴产业有所发展。工业技术水平和科研开发能力明显提高。^⑦ 实现了农产品供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史

^① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社2007年版，第400页。

^② 《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社2007年版，第342页。

^③ 《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社2007年版，第263页。

^④ 《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社2007年版，第182页。

^⑤ 赵紫阳《关于第七个五年计划的报告》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社2007年版，第317、318页。

^⑥ 赵紫阳《关于第六个五年计划的报告》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社2007年版，第384、385页。

^⑦ 李鹏《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社2007年版，第233、240页。

性转变。信息产业迅速成长。基础设施建设成绩显著。能源、交通、通信和原材料的瓶颈制约得到缓解。^① 乡镇企业蓬勃发展，有助于解决农村富余劳动力就业，发展农业生产，提高农民生活水平。^② 到1991年底，全国乡镇企业工业产值8500亿元，占全国工业总产值的 $\frac{1}{3}$ 。^③ 20世纪90年代以来，可持续发展战略开始实施，转变工业增长方式取得一定成效，工业素质和效益进一步提高。工业投入产出效益、劳动生产率明显提高。以产业结构合理化为导向的工业化道路，存在的主要问题是市场经济的基础性作用还没有得到有效的发挥，企业的创新能力严重不足，生态环境的恶化没有得到有效遏制。

七、以创新化、信息化、生态化为导向的新型工业化道路（2002-）

跨入21世纪以来，在产业结构合理化、转变经济增长方式的基础上，进一步走上了以市场为主导、以企业为主体、以创新为中心，工业化与信息化、智能化、生态化深度融合的新型工业化道路。走新型工业化道路是完善社会主义市场经济制度、迎接新一轮科技革命兴起的挑战和面对巨大的生态环境压力导致的绿色发展转向的必然选择。2002年，党的十六大报告提出，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。十六大报告指出，“走新型工业化道路必须充分发挥科学技术的第一生产力作用，注重依靠科技进步和提高劳动者素质；必须把可持续发展放在十分突出的地位，搞好生态保护和建设。”^④ 2007年，党的十七大提出建设生态文明，把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面，加快建立以企业为主体，市场为主导、产学研相结合的技术创新体系，大力推进信息化与工业化融合。^⑤ 2012年，党的十八大报告进一步提出工业化要与信息化、城镇化、农业现代化协调、互动、融合与同步发展的“新型工业化”命题，即推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。^⑥ 2017年，党的十九大报告指出“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”“创新是引领发展的第一动力”，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，突破关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，构建市场导向的绿色技术创新体系，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产

① 朱镕基 《关于国民经济和社会发展第十个五年计划的报告》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社2007年版，第105页。

② 《国务院批转农业部〈关于促进乡镇企业持续健康发展报告〉》，载《十三大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2011年版，第457页。

③ 《农业部关于促进乡镇企业持续健康发展报告》，载《十三大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2011年版，第459页。

④ 江泽民 《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，人民出版社2002年版，第21、22页。

⑤ 胡锦涛 《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，《胡锦涛文选》（第二卷），人民出版社2016年版，第628、629、630页。

⑥ 胡锦涛 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》，人民出版社2012年版，第20页。

业。^①

新型工业化道路是以市场为主导、以企业为主体的工业市场化、全球化、创新化道路。新型工业化道路立足于市场经济发挥资源配置的决定性作用的基础上，坚持以市场为导向、企业为主体，把增强自主创新能力作为中心环节。^② 顺应经济全球化的浪潮，面向全球市场需求变化，发挥我国产业在全球经济中的比较优势。^③ 坚持科教兴国战略、人才强国战略与创新驱动战略，以提高制造业创新能力和基础能力为重点。^④ 新型工业化要在十大重点领域实现自主创新：新一代信息技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械、农业机械装备。

新型工业化道路是以信息化带动工业化、以工业化促进信息化、信息化与工业化高度融合为特征的工业信息化、智能化道路。信息化是全球现代化的大趋势，也是我国产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节，不但是经济发展的主导力量，而且也是带动和改造其他产业的强大动力。^⑤ 新一代信息技术与制造业深度融合，正在引发影响深远的产业变革，形成新的生产方式、产业形态、商业模式和经济增长点。^⑥ 必须加快制造业信息化，深度开发信息资源，完善信息基础设施，强化信息安全保障。^⑦ 要在企业技术开发和生产经营、社会公共服务、政府行政管理等方面广泛应用数字化、网络化技术。^⑧ 大力发展集成电路、软件等核心产业，重点培育数字化音视频、新一代移动通信、高性能计算机及网络设备等信息产业集群。^⑨

新型工业化道路是以节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展为导向的工业绿色化、生态化道路。人与自然和谐共生，是新型工业化的新生态理念；尊重自然、顺应自然、保护自然，是新型工业化的新自然理念；绿色发展、循环发展、低碳发展，是新型工业化的新发展理念；保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，是新型工业化的新生产力理念；生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，是新型工业化的新工业文明理念。新型工业化道路必须贯彻落实可持续发展战略、生态文明战略、美丽中国战略，从节约资源、保护环境中求发展。^⑩ 新型工业化道路是一条新的工业文明与生态文明高度融合发展的道路。

① 习近平 《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社 2017 年版，第 30、31、50、51 页。

② 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社 2007 年版，第 31 页。

③ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，载《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议〉辅导读本》，人民出版社 2010 年版，第 15-16 页。

④ 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年计划规划纲要》，人民出版社 2016 年版，第 50 页。

⑤ 朱镕基 《信息化是产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节》，《十五大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社 2003 年版，第 2141-2142 页。

⑥ 国务院 《中国制造 2025》，人民出版社 2015 年版，第 3 页。

⑦ 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社 2007 年版，第 36 页。

⑧ 朱镕基 《关于国民经济和社会发展第十个五年计划的报告》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社 2007 年版，第 110 页。

⑨ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社 2007 年版，第 4、7 页。

⑩ 温家宝 《政府工作报告》，载《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文献汇编》，中国民主法治出版社 2007 年版，第 18 页。

新型工业化道路是与农业现代化、城镇化互动发展、协调发展、同步发展的工业化道路。工业化处于主导地位，是发展的动力；农业现代化是重要基础，是发展的根基；城镇化是载体和平台，承载工业化的发展空间，带动农业现代化加快发展，发挥着不可替代的融合作用。^①新型工业化道路充分发挥工业对农业的反哺作用、城市对农村的支持作用，走三大产业联动发展、融合发展之路，走城乡互动发展、一体发展之路。

结语

从清末维新运动以来，我们就认识到工业立国的重要性。从那时起，工业化一直是中国现代化的核心目标和不懈追求。民国时期，通过“以工立国”与“以农立国”的三次论战，确立了“以农立国、以工建国”的方略。新中国成立以来，实现从农业国到工业国的转型，一直是中国共产党治国理政的中心任务。“四个现代化”是围绕着工业化开展的。早日实现工业化始终是中国人民的现代化梦想。《中国制造2025》进一步明确2020-2050年中国工业化的战略构想：到2020年，基本实现工业化，制造业大国地位进一步巩固，制造业信息化水平大幅提升；到2025年，制造业整体素质大幅提升，创新能力显著增强，全员劳动生产率明显提高，工业化和信息化融合迈上新台阶；到2035年，全面实现工业化，制造业整体水平达到世界制造强国阵营中等水平；到2050年，制造业大国地位更加巩固，综合实力进入世界制造强国前列，建成全球领先的技术体系和产业体系。

从新中国七十年工业化的历程看，虽然波折但最终走上了一条中国特色的社会主义工业化道路，建立了独立完整、门类齐全的工业体系，进入了工业化的中期阶段，积累了丰富的工业化经验。其一，必须遵循全球工业化的一般规律，借鉴其他国家先进的工业化经验，但是不能一味模仿，而应该及时消化、吸收、创新，抓住全球科技革命的机遇，积极参与全球科技创新；其二，对于中国这样一个大国而言，工业化不仅要充分发挥自己的比较优势，尽量利用全球市场的丰富资源，也要建立独立自主的工业体系，在重大科学理论与核心技术方面获得突破，免得在国际形势变化之际受制于人，影响自己的工业的可持续发展；其三，工业化的进展，是欲速则不达，要有久久为功的韧劲，立足于长远考量，必须坚持长期高度重视教育的发展、知识体系和科学技术的创新，着力培育创新的环境与精神；其四，工业化的发展，必须建立在市场经济基础上，遵循市场经济的一般规律，以解决民生问题为落脚点，以生态文明为导向，以人民的生活幸福为目标，尊重企业的主体地位，充分发挥企业家的创新精神。这些工业化的基本经验，值得我们继续坚持下去，直到中国真正建成全球领先的工业体系。

（作者单位：复旦大学马克思主义学院，上海200433；复旦大学中外现代化进程研究中心，上海200433）

（责任编辑：自然）

^① 《国家新型城镇化规划》（2014-2020），人民出版社2014年版，第3页。