

建国初期广东省农业税征收工作的历史研究

□ 景德镇陶瓷学院思政部 刘定禹 饶志华

摘要 建国初期的农业税征收是复杂而重要的工作,以广东省为个案,通过对夏征、秋征和公粮入库的历史考察,有助于全面了解当年农业税征收工作的全貌,并准确把握其基本经验。

关键词 建国初期 广东省 农业税 历史考察

由于国内外形势的特殊性、广东省情的特点以及中国社会进一步变革的影响,建国初期广东省农业税收工作非常复杂。有必要进一步考察农业税征收的各项具体工作,才能更客观公正地评价建国初期广东省农业税收工作的历史功绩。

一、建国初期广东省夏征、秋征概述

建国初期广东省农业税征收,采取全年一次计算两次征收的办法。农业税征收对国民经济恢复、抗美援朝、民主政权巩固以及第一个五年计划的实施和社会主义改造的完成,都具有重要的战略意义。

1.有关夏征、秋征的时间。将公粮征收作为特定时间段内的中心工作,采取“集中力量、统一领导、速战速决、定期完成”的方针。夏征工作的布置,一般在7月下旬逐级召开会议,定出夏征工作计划,组织力量,分配各级任务。8月上旬将任务分配到户,8月中旬公粮即大量进仓,绝大部分于8月中旬、下旬可完成任务^[1]。秋征工作安排大体是:11月上半月开好乡以上的各级干部会议和代表会议,分配任务,交代与研究政策办法;11月下旬全面展开,争取于12月上半月以

循旧制管理,乡镇警察随清政府的灭亡未能创办。

(3)附设其他警务设施。一个完善的警务体系,既要有坚实的巡警队伍,又要有相应的配套设施。成立医疗卫生机构。东三省气候寒冷,文化发展落后,卫生事务一直不被重视,医疗技术落后。光绪三十一年(1905、1906)间,奉天创办卫生医院、防疫病院,附设看护医学堂,隶属于巡警总局。巡警道设立后,医院附属于巡警道。光绪三十四年(1908),吉林成立医学研究会,附设中医诊所。后来,地方当局建造官医院,“以研究生理之奥义,发明卫生之方法,务使广济贫乏,保护健康为宗旨”^[10],专门研究学理与考察诊治。医学研究会仍附设于官医院,统一命名为吉林官医院。设立探访总局和侦探学习馆。巡警的职责既要制止犯罪,又要做到预防。清末奉天商埠初开,外商云集,地面辽阔,盗匪易于藏匿,社会治安压力大。为了解民情,设立奉天探访总局。光绪三十二年,程德全奏请设立侦探学习馆,但因巡警学堂正在筹办,因此侦探学习馆未立即开办,只在巡警学堂加入侦探科。

(4)警务人才的培养。振兴警务,需要人才。培养人才,则依赖教育。奉、吉、黑三省巡警学堂和巡警教练所相继创办,既促进了东北近代警政的形成与发展,又为清末东北教育改革填充了重要内容。光绪三十一年(1905),奉天省城创立警务学堂。三十二年(1906)九月,改警务学堂为高等巡警学堂。因奉天的带动,吉林、黑龙江两省警务学堂随之创办。光绪三十三年正月,经吉林将军达桂奏请,宾州、绥芬、农安等地的巡警学堂落成。同年,黑龙江省城巡警学堂创立,警学知识渐得传播。同年,黑龙江省城添设侦探学习馆,培养侦探人才。此外,东三省还设立巡警教练所。光绪三十三年(1907)九月,奉天巡警教练所成立,三十四年(1908)正月吉林巡警教练所成立。

前作好负担计算工作,将各户全年应纳税额固定下来,并动员群众交好粮,12月下半月组织入仓,12月底入仓完毕,1月份总结工作^[1]。

2.有关土改前后租佃地负担问题。租佃地负担问题,关系到合理负担政策能否得到真正的贯彻。未进行土改地区,地主负担采取了由农民代交的办法。广东省政府明确规定:地主出租部分实行冻结代交,其自耕田部分依率计征,但最低的也应征收其自耕收入的10%^[2]。土改完成后,农村仍然存在一定量的租佃关系,但是性质上已属于农民内部问题。这些租佃关系产生的原因,是由于有些家庭缺乏劳动力、耕畜等,影响了正常农业生产的开展。对此,广东省政府明确指示,对土改后的租佃关系,不能采用代交的办法,为照顾新分地户的生产生活,新分地户所得之土地其收入按95%折算^[3]。

3.有关夏征、秋征的比例和代金比例。根据广东省夏收到秋收之间较短的特点和夏、秋各占全年收获量的成数,确定夏征比例。从全省范围来看,1952年夏征占42%,1953年提高至50%^[4],1954年夏征比例占全年应征额的45%以上,各行署区的夏秋征比例另行分配

清代末年,东北地方当局为维护社会治安,创办新式警察制度。随着各级警察组织的设立,打击了盗贼、罪犯的嚣张气焰,一定程度上使社会秩序得以稳定,保护了商旅的贸易,促进了本地区的经济发展。同时,在戒烟、禁娼、卫生、改良社会风俗等方面,警察也发挥了重要作用,一定程度推动了东北社会风俗的变化。另外,东三省还设立了预备巡警。东三省总督赵尔巽仿令奉天“筹设预警,补正警之不足”^[5]以“防捕盗贼,保卫间阎,补助行政巡警”^[6]1499为宗旨。预备巡警的设立,既节省饷需,又辅助警力,是奉天创办警政的重要环节。但是,各级警察大多以保甲、团练、捕盗队、巡防军为基础创办,旧有的积弊陋习不是短时间内可以消除的。虽然地方执政者着力办警,但对于辖地广阔的东三省来说,当时所办各级警察的力量依然有限,无论是实力还是规模,都远远不能满足社会所需。另外,创办警政需要巨额款项,对财政匮乏的东北地方当局来说,这也是一个难题所在,自然影响到警政的进一步完善。总之,警察体系的确立与发展,在当时封建社会行将结束的东北地区,不能不说是代表着一种社会进步。

参考文献

- [1]徐世昌.东三省政略[M].吉林文史出版社,1989.
 - [2]韩延龙.中国近代警察史上卷[M].社会科学文献出版社,2000.
 - [3]朱寿朋.光绪朝东华录第4册[M].中华书局,1958.
 - [4]中国第一历史档案馆.《关于改革吏治、筹学务、振工商、告人民书及整顿图法、开矿、兵政等方面的条陈》[V].《赵尔巽档案全宗》,212号.
 - [5]沈云龙.近代中国史料丛刊第23辑[M].文海出版社,1968.
 - [6]中国第一历史档案馆.奏为筹办奉省乡镇巡警情形折.赵尔巽档案全宗,106号.
 - [7]李兴盛.黑水丛书[M].黑龙江人民出版社,1999.
 - [8]中国第一历史档案馆.警察局员请订对待学界权限手折.赵尔巽档案全宗,106号.
 - [9]赵恭寅.《沈阳县志》.《中国方志丛书·东北地方》第10号[M].成文出版社有限公司,1918年印行,第244页.
 - [10]李兴盛.程德全守江奏稿·龙沙麟爪[M].第1499页.
- ★作者简介:郭艳波,中央司法警官学院马列主义教研部讲师,吉林大学历史学博士;石彦霞,河北工业大学人文与法律学院讲师,吉林大学语言学博士。

……对单造田多和因种植其他作物夏收较少者,夏征比例应予适当减低^[1]。1953年,全省全年代金征收比例控制在15%左右^[2]。1954年略作了调整,全省全年代金比例大体控制在10%左右,夏征代金大体占夏征公粮8%左右,秋征代金大体占秋征公粮12%左右^[3]。

4.征粮的一般做法。公粮征收是党和国家农村工作的重中之重。每年征粮季节,各级政府都把征粮工作作为一项中心任务来抓。在此,笔者以1951年夏征为例,为了解建国初期广东省征粮工作提供一个较为客观的参照。

首先,高度重视夏征中的宣传教育工作。结合抗美援朝、保家卫国的宣传教育,发动农民的爱国主义缴粮竞赛,进行土改宣传,启发农民的土改要求,鼓舞农民的缴粮情绪,发动农民以快交粮交好粮的行动来迎接土改^[4]。其次,为保证8月完成夏征,7月底前做好充分的准备工作。具体包括:以县为单位立即训练足够的助征人员,仓库立即周密地作出收粮计划,将所需之负担登记在册,各种统计表、纳税通知书、收据等印刷好^[5]。最后,开展有组织、有计划的入仓工作。由仓库、征收干部和群众三方面订立责任合同,保证执行^[6]。

5.征粮工作的成效。据广东省档案馆资料显示,自解放以来到1955年,广东省农业税征收工作共为国家积累了1076800万斤大米,折款约103654万元,并且对国家掌握粮食、调剂市场、稳定物价、保证军需民食、救济灾荒等均起了很大作用。

二、建国初期广东省公粮入库情况

公粮入库是农业税工作的重要环节,是一项艰巨而复杂的群众运动,历来得到广东省政府的高度重视。广东省采取了一系列有效措施,切实做到有领导、有组织、有计划、有秩序地安全送粮收粮。

1.对广大征粮干部和农民群众进行爱国主义教育和安全入库教育。其一,要对广大农民进行爱国主义教育,激发他们交粮的积极性。“一五计划”实施后,广东省政府强调“农业税征收的动员工作,要广泛进行交纳爱国公粮支援国家工业化的教育,运用各种生动实际的事例和算账对比等群众易于接受的方法,使农民深刻理解向国家交纳粮食是自己的光荣任务^[7]”。其二,要对广大干部和群众进行安全入库教育。公粮入库工作关系着广大农民群众的生产安排和生命财产安全,送粮入库中任何事故的发生,都会使国家和人民的财产遭受不应有的损失。为此,各级领导必须亲自负责具体布置,在干部中确立安全入库思想,并建立逐级检查制度。

2.各级领导高度重视,开展有组织、有计划、有秩序的送粮入库工作。1954年广东省制定了《广东省公粮安全入库办法》。第一,凡向国家缴纳公粮的农户,其家中人员、牲畜和装运工具应符合条件。“男子年满十八岁至五十岁,身体壮健者……牲畜在一对牙以上,具有驮拉能力者有参加运输公粮的义务。”^[8]“体力衰弱,有残疾或神经失常者……船艇车辆残破漏者严禁参加运输粮食。”^[9]第二,合理安排好送粮的次序和时间,以乡为单位组织好送粮队伍。农业生产合作化运动开展后,“以互助组为基础,在自愿结合的原则下……运粮队应由适当的乡干部担任队长,负责领导有关运输粮食工作……具体分工,有条不紊”^[10]。第三,规定义务运输里程和限制负重。参加运粮之人、畜、船、车等,其负重一律不得超过当地平时一般负重量的八成^[11]。

3.各界群众积极支援公粮入库工作。各地工人、渔民、教师、学生、商人等纷纷行动起来支援夏征工作。1951年夏征入库时,“开平赤坎工人走了十几里路帮助农民运送公粮……有些教师学生自备伙食下乡参加夏征工作,有些商人自愿帮助计算,有些则设茶水慰劳”^[12]。

三、建国初期广东农业税征收工作的基本经验

1.坚持群众路线,充分调动广大农民的积极性。坚持群众路线,是广东省农业税工作的一条基本经验和基本工作方法。第一,农业税率的制订,必须是在调查研究的基础上进行。必须深入农村、深入群众,了解群众的思想动态和要求。第二,查清田亩数量,制订常年应产量,关键在于是否充分发动农民群众参与。第三,依率计算农民负担,依法减免农业税,评定受灾成数,需要吸收群众参加,采取自上而下和自下而上相结合的办法。第四,公粮入库是一项大规模的群众运动,必须主要依靠农民群众来完成。

2.以政治宣传工作为先导,重视对农民的教育。以政治宣传工作为先导,把政治宣传与教育农民结合起来,是广东省农业税征收工作的一条重要经验。从宣传教育的内容来看,包括政策宣传、爱国主义教育、大公无私教育、社会主义前途教育、安全入库教育等。

每年夏秋征前,《南方日报》都会利用专门版面对农业税的相关政策进行宣传,同时开辟《答读者问》栏目,解决农民心中的疑问,及时地传达党的方针政策。中共华南分局宣传部还根据农业税政策编制好宣传纲要,让农村宣传员和农业税收干部在农村中进行深入宣传。广大干部采取了多种多样的宣传方式。如通过诉苦来启发群众的阶级觉悟……很多地区通过“今年春荒是怎样渡过的”“今年夏季丰收是怎样得来的”等等问题使群众认识到交公粮就是为了自己。在宣传口号方面,注重通俗性、生动性,如1951年的宣传口号有“快交粮,交好粮”“多交一粒粮,多打一个美国鬼”等^[13]。

3.重视政策执行的自查工作,及时纠正工作中的各种偏差。农业税政策的执行,是农业税收工作最重要的一个环节。由于农业税政策自身的内容较广,包括依率计征、依法减免及安全入库等,难于掌握,同时各地的实际也有明显差异,因而在农业税收实践中容易出现各种偏差。为了正确地执行农业税政策,进行经常的政策自查,及时纠正各种偏差是非常重要的。政策自查,一般表现在以下几个方面:第一,公粮入库前的自查。检查依率计征计算有无错误,检查灾歉减免和社会减免政策有无落实,检查公粮入库前的组织准备工作进展等。第二,送粮入库中的自查。做好公粮入库的组织工作,动员社会力量支援送粮农民,及时排查各种安全隐患,妥善处理各种突发事件。第三,夏秋征结束后的总结。评估夏秋征比例是否合理,分析农业税征收工作出现的不良偏向,为下一年度的农业税征收提出改进措施等。

4.充分发挥广大党员、干部、共青团员的模范带头作用。广大党员、干部、共青团员积极发挥模范带头作用,是圆满完成农业税征收任务的重要保证。先进分子的率先垂范,是教育农民的一本好教材。在公粮入库的过程中,一般“运粮队应由适当的乡干部担任队长,负责领导有关运输粮食工作”^[14]。土改结束后,数以万计的土改干部主动投入夏征,深入群众进行政策宣传,极大地增强了征粮力量。在各级税收机构人员配备上,政府选调有足够能力并忠实可靠干部,吸收地方知识青年、共青团员加以培养,这些青年往往发挥着骨干作用。

参考文献

- [1]广东省财政厅.广东省1951年农业税夏征工作总结.1951年10月26日,广东省档案馆295-1-13.
 - [2]广东省人民政府.广东省人民政府关于1953年农业税夏季征收工作的指示.1953年,广东省档案馆295-1-36.
 - [3]广东省人民政府.广东省人民政府关于1954年农业税征收工作的指示.1954年4月26日,广东省档案馆295-1-47.
 - [4]郭维真.第三届财政会议上关于农业税问题的总结报告.1951年,广东省档案馆295-1-13.
 - [5]广东省财政厅.广东省公粮安全入库办法.1954年,广东省档案馆295-1-47.
- ★作者饶志华为景德镇陶瓷学院思政部副教授,硕士。