

中国共产党关于农村社会发展的思想探析

聂火云

(宜春学院 政法学院,江西 宜春 336000)

[摘要] 中国共产党关于农村社会发展的思想贯穿在中国特色社会主义理论体系中,蕴含在关于农业、农村、农民问题的重要论述中,深刻阐明推动农村社会发展的基础、基本出发点和基本动力,对于加强农村社会建设,完善农村社会管理,改善农村民生具有重要意义。

[关键词] 中国共产党;农村社会发展;农业;农民

[中图分类号] C912

[文献标识码] A

[文章编号] 1008-6463(2011)04-0030-06

中国共产党关于农村社会发展的思想贯穿在中国特色社会主义理论体系之中,内涵丰富,具有鲜明的时代性和重要的实践特征。比如,坚持以经济建设为中心,促进农村经济又好又快发展,大力发展农村社会生产力,这是农村社会发展最重要的物质基础;坚持以人为本,切实保障最广大农民的物质利益和民主权利,促进人的全面发展,这是农村社会发展的基本出发点和落脚点;坚持全面协调可持续发展方针,按照中国特色社会主义事业总体布局推进农村各项建设,促进农村经济社会全面进步,这是农村社会发展的基本要求;坚持统筹城乡发展,这是促进农村社会发展的根本方法;坚持改革创新,不断完善农村社会管理体制机制,这是农村社会发展的动力与活力源泉;坚持党对农村工作的领导,完善党领导农村工作的体制机制,全面推进农村党的建设,这是农村社会发展的坚强政治保证等等。不仅如此,中国共产党关于农业、农村、农民问题的重要论断中也蕴含着深刻的农村社会发展思想,发掘这方面的有关思想,对于加强农村社会建设,完善农村社会管理,改善农村民生具有重要意义。

一、农业是国民经济的基础,也是农村社会发展的基础

中国是农业大国,农村天地广阔,农民占人口的绝大多数,因此,几代中国共产党人都高度重视农村经济社会发展,始终强调农业的基础地位,把农业、农村、农民问题摆在十分重要位置。早在中国共产党探索社会

主义道路的初期,毛泽东就明确提出农业是国民经济的基础,并确立了“以农业为基础,以工业为主导”、“工农并举”以及按农、轻、重发展国民经济的战略思想,将农业视为国家发展和社会稳定的基础。在《论十大关系》中他明确指出:“要适当地调整重工业和农业、轻工业的投资比例,更多地发展农业、轻工业。”^{[1](P24)}他还强调:“要宣传农业,农业是工业的基础,没有农业就没有基础,许多轻工业大部甚至全部都要依靠农业。要一手抓工业,一手抓农业,现在要好好搞农业。”

邓小平从社会主义现代化建设的全局出发,提出农业根本论、战略重点论,强调要“重视发展农业,不管天下发生什么事,只要人民吃饱肚子,一切就好办了”^{[2](P406)};要“确立以农业为基础,为农业服务的思想。……工业越发展,越要把农业放在第一位”^{[2](P28-29)};他还说农业是根本,不要忘掉。农业问题要始终抓得很紧,如果农业出问题,多少年缓不过来,整个经济和社会发展的全局就要受到严重影响。他把农业作为国民经济和社会发展的“战略重点”之一。他说:“我们整个经济发展的战略,能源、交通是重点,农业也是重点。”^{[3](P17)}

面对我国从传统农业向现代农业的转变和计划经济向市场经济的转变,江泽民提出农业首位论,强调农业始终是国民经济的基础。“决不能轻言农业过关了。一定要把农业基础打牢。发展农业是一项长期的艰巨的任务,必须始终把农业放在发展国民经济的首位。”^{[4](P122)}他

[收稿日期] 2011-08-26

[基金项目] 2008年度教育部高校人文社会科学规划基金项目“江西老区农村社会事业发展研究”(08JA840026)。

[作者简介] 聂火云(1962-),男,江西丰城人,宜春学院政法学院教授,博士,主要研究马克思主义理论、农村社会建设与发展。

还强调,“没有农业的牢固基础,就不可能有我们国家的自立;没有农业的积累和支持,就不可能有我国工业的发展;没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”^{[6](P259)}

胡锦涛把农业提到全党工作中之重中之重的战略高度,指出:“为了实现十六大提出的全面建设小康社会的宏伟目标,必须统筹城乡经济社会发展,更多地关注农村,关心农民,支持农业,把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置,努力开创农业和农村工作的新局面。”^{[7](P112)}在中国共产党十七大的报告中他再次强调,解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。他指出:“要深刻认识加快农业发展的重要性,增强发展农业的自觉性和主动性,始终坚持农业基础地位不动摇,始终坚持加强、支持、保护农业不动摇,大力建设现代农业,切实巩固农业基础地位。”

农业不仅是国民经济的基础,也是社会发展的基础,尤其是对农村社会发展来说,农业的基础地位更为突出。只有农业发展了,农民收入才有保障,只有农业发展了,才能为农村经济的发展繁荣奠定良好的基础,民心才会稳定,也才会有农村的稳定和整个社会的稳定,为农村社会发展创造良好的社会环境。所以,毛泽东指出:“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大。要注意,不抓粮食很危险,不抓粮食,总有一天要天下大乱。”^{[1](P199)}邓小平也说,农业出问题,多少年缓不过来,整个经济和社会发展的全局就要受到严重影响。江泽民指出:“农业、农村和农民问题,关系着改革开放和社会主义现代化事业的大局,关系着党的执政地位的巩固,关系着国家的长治久安。这不但是个重大的经济问题,同时是个重大的政治问题。”^{[5](P120)}胡锦涛强调:“农业是国民经济的基础,也是社会发展的基础。”^{[8](P475)}他还说,农业是安天下的战略产业,对保证经济社会发展、改善人民生活、保持社会稳定,具有十分重要的基础性作用。农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。

二、必须用科学技术武装农业,对农业实行保护、发展现代农业,促进农村社会发展

农业是农村社会发展的生产力基础和物质条件,农业发展了,农村经济条件好了,地方财政力量得到增强,能够用于农村社会建设和农村各项事业发展的物力、财力更有保障。从另一方面看,农业生产发展,使农民收入增加,农民家庭的经济条件改善,农村人口受教育的条件、医疗保健条件都得到改善,人的智力、体力都能得到发展,家庭生产力、农村生产力都得到发展。财力、物力的增强和农村生产力的发展都为农村社会发展提供物质条件。因此,加强农村社会建设、促进农村社会发展,必须首先实行有利于农业发展的政策,加大对农业的支持和保护力度,实施科教兴农战略,大力

发展现代农业,提高农业综合生产能力,促进农业全面稳定发展,不断巩固和加强农业的基础地位。

在农业发展问题上,毛泽东认为必须改造小农,实现农业社会化。他指出,“没有农业社会化,就没有巩固的社会主义。”^{[9](P1477)}改造小农,首先要变革农村生产关系,实现农业的合作化。他亲自领导了农业合作化运动。同时,他强调必须用现代科学技术武装农业,实现农业机械化、现代化。他认为农业的根本出路在于机械化,还提出要通过科学种田提高农业生产,强调“搞农业不学技术不行。”^{[11](P309)}他结合农业生产的实际提出农业增产的“八字宪法”,即土、肥、水、种、密、保、管、工,成为指导农业生产的重要方法。

邓小平也高度重视农业的发展问题,他从农业生产组织形式、推进农业现代化、工业支援农业、农业科技人才培养、农业市场化、粮食生产、多种经营和加强农业投入等等许多方面都作了重要论述。其中最闪光的思想是“发展农业,一靠政策,二靠科技。科学技术的发展是无穷无尽的。”^{[3](P17)}他强调:“农业问题也要研究,最终可能是科学解决问题。科学是了不起的事情,要重视科学。”^{[3](P313)}“将来农业的出路,最终要由生物工程来解决,要靠尖端技术。”^{[3](P275)}

江泽民面对农业发展面临的竞争和风险,提出了科教兴农、农业保护、农业产业化和农业可持续发展等思想。他强调要坚定不移地实施科技、教育兴农的发展战略,指出:“我们一定要树立科学技术是第一生产力的马克思主义观点,积极创造条件,把农业和农村经济的发展,逐步地转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。”^{[5](P128)}他率先提出发展农业,必须扶持、保护农业的思想,指出“在市场经济条件下,农业是需要加以保护的产业”,并强调:“市场经济越发展,工业化程度越高,越需要加强对农业的保护和扶持。这是历史已经证明的客观规律。”^{[5](P129)}要积极探索扶持、保护、促进农业发展的新机制和新办法。“要通过不断探索,逐步建立起有中国特色的对农业强有力的支持和保护体系,并使之制度化和法律化。”^{[10](P1949)}

关于农业产业化,江泽民指出:“农业产业化是在家庭承包经营基础上实现农业规模经营和引导农民进入市场的有效途径,也是进行农业结构战略性调整的重要带动力量,应当大力推进和扶持。”^{[11](P1464)}关于农业可持续发展,他特别强调必须高度重视水的问题和珍惜保护耕地问题。他说水是人类生存的生命线,也是农业和整个经济建设的生命线。“各级领导同志都要有一种强烈的意识,就是十分注意节约用地,节约用水。这两件事涉及农业的根本,人类生存的根本,在我国尤其意义重大。”^{[10](P1949)}他还对粮食生产、多形式多渠道增加农业投入、提高农业的集约经营水平和综合生产力等作了重要论述。

面对一段时期我国农业出现徘徊的局面,针对我国农业发展中存在的基础依然薄弱、发展方式依然粗

放和人口资源环境约束增强等突出问题,以胡锦涛为总书记的党中央在新世纪推出了一系列的支农惠农政策,在推进农业结构调整与发展特色农业、加强农业科技创新与推广能力建设、增加农业投入、强化对农业的支持和保护、加快农业产业化经营与发展农业合作组织、加强农田水利和生态建设、大力发展循环农业、加强农业标准化和农产品质量安全、发展农用工业、工业反哺农业、提高现代农业装备水平、促进农业发展方式转变、积极发展现代农业和提高农业综合生产能力等方面都提出了新的思想和新的论断。在十七届三中全会上的讲话中他指出:“要在确保国家粮食安全、推进农业结构战略性调整、加快农业科技创新和技术推广、增加对农业的投入,加强农业基础设施建设、健全农业社会化服务体系、促进农业可持续发展、加强农业标准化和农产品质量安全工作、扩大农业对外开放等方面不断迈出新步伐,推动我国现代农业建设和提高农业综合生产能力不断迈上新台阶。”^{[12](P696-697)}他强调农业现代化既要靠政策、靠改革、靠调动农民积极性,又要靠科学技术。

三、促进农村社会发展,必须繁荣发展农村经济、大力发展农村社会事业、统筹城乡经济社会发展

农村社会发展的根本动力来自于生产力的发展,中国共产党人始终遵循马克思主义唯物史观的基本原理,坚持以发展农村经济为基础,推动农村各项事业发展,不断解放生产力,发展生产力,为农村社会的发展开辟道路。在中国社会主义建设道路的探索过程中,毛泽东十分重视农村工作,在中共七届二中全会上提出党的工作重心由农村转到城市的同时,他告诫全党“切不可丢掉乡村,仅顾城市”^{[19](P1427)}。在《关于农业合作化问题》中他指出:“省、专、县、区乡各级党和青年团的组织,都要严重地注意农村问题,切实地改善自己对于农村工作的领导。”^{[13](P439)}他进一步强调,真正实现党对农村的领导,必须有一大批干部,既是党的路线、政策的执行者,又是广大农民发展经济的带头人。要大力发展生产,减轻农民赋税,使农村富裕起来。

为发展农村经济,必须把文化教育和医疗卫生事业的重点放在农村,加强农村文化教育和医疗卫生等社会事业的发展。鉴于当时农村教育的落后状况,毛泽东指出:“在农村,教育要强调普及。”^{[11](P245)}并提出要在成人中积极开展扫盲运动,教农民识字,学文化,普及科学文化知识,推广科技活动,有条件的地方要建立农业技术夜校、农业技术学校,在农民职业教育中要适当增加农业知识、农事操作技能等内容;要加强农村文化基础设施建设,丰富农村文化生活。

毛泽东认识到,中国要强大,农村要富裕,农民的身体健

康是最重要的条件。他大力提倡农村合作医疗制度,称赞合作医疗“是医疗战线上的一场大革命”,在他的大力倡导下,农村中出现了合作医疗的高潮,合作医疗制度很快在全国普及开来,基本解决了当时农村

缺医少药的问题,在很大程度上防止了农民因病致贫,保障了广大农民群众获得最基本的医疗保健服务;为培养扎根农村、留得住的医务人才,他提出要在全国农村推广“赤脚医生”制度,建立健全县、社、村农村三级医疗预防保健网,形成以县级医疗机构为技术指导中心,以乡镇卫生院为枢纽,以行政村卫生室为基础的,把医疗、预防、保健紧密结合的完整的医疗预防保健体系,使农村医疗卫生事业得到了很大发展。

毛泽东十分重视和关注农村社会保障问题,认为农村社会保障要遵循统筹兼顾、循序渐进的原则,他指出:“我们的重点必须放在发展生产上,但发展生产和改善人民生活二者必须兼顾。人民生活不可不改善,不可多改善;不可不照顾,不可多照顾”,“福利不可不谋,不可多谋,不谋不行。”^{[14](P92)}他十分注重保障农民的基本生活,指出:“一切合作社有责任帮助鳏寡孤独缺乏劳动力的社员(应当吸收他们入社)和虽然有劳动力但是生活上十分困难的社员,解决他们的困难。”^{[13](P465)}在生产上和生活上给予适当的安排和照顾,保证他们的吃、穿和柴火的供应,保证年幼的受到教育和年老的死后安葬,使他们生养死葬都有依靠。对于五保户,也应该根据他们的能力,分配一些可能的、轻便的工作,使他们能够得到一定的劳动收入,只有在劳动收入不足的情况下,才用公益金给予照顾。

20世纪70年代末,在中国经济实际上处于停滞状态的时候,邓小平坚持从实际出发,尊重群众的首创精神,在农村开启了一场气势磅礴、影响深远的伟大变革,使我国农村发生了翻天覆地的变化。他始终把农村的发展和稳定看作是整个国家发展和稳定的决定性因素,指出:“中国有百分八十的人口在农村。中国社会是不是安定,中国经济能不能发展,首先要看农村能不能发展,农民生活是不是好起来。”^{[3](P77-78)}而农村要发展,就必须不断进行改革。他指出:“农村改革的内容总的说就是搞责任制,抛弃吃大锅饭的办法,调动农民积极性。”^{[3](P117)}由于他的大力支持和促进,由农民首创的家庭联产承包责任制很快在全国农村得到实施,农民获得了生产经营自主权,极大地调动了农民的积极性,农村生产得到快速发展,经济条件明显好转。在总结农村改革与发展的经验基础上,他进一步提出了两个飞跃的思想,指出:“中国社会主义农业的改革与发展,从长远的观点来看,要有两个飞跃。第一个飞跃,是废除人民公社,实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进,要长期坚持不变。第二个飞跃,是适应科学种田和生产社会化的需要,发展适度规模经营,发展集体经济。这是又一个很大的前进,当然这是很长的过程。”^{[3](P355)}他还就农村乡镇企业发展、农村工业化城市化市场化、工业支持农业城市支援农村、农村两个文明建设等作了重要论述,并在实践中大力推进,使农村面貌发生了很大的变化。

江泽民在改革开放的历史新时期,特别强调要坚

持党在农村的基本政策,指出:“深化农村改革,首先必须长期稳定以家庭承包经营为基础的双层经营体制,这是党的农村政策的基石,任何时候都不能动摇。”^{[15](P125)}他进一步强调,“稳定家庭承包经营,核心是要稳定土地承包关系。土地是农业最基本的生产资料,也是农民最可靠的社会保障。长期稳定农村土地承包关系,既是发展农业生产力的客观要求,也是稳定农村社会的一项根本性措施。”^{[15](P125)}他认为,发展乡镇企业、建设小城镇是中国特色工业化和城镇化的有效途径,提出要把发展乡镇企业作为振兴农村经济的一个战略重点,发展小城镇是一个大战略,“要把发展小城镇同发展乡镇企业、发展科技型农业结合起来”。^{[5](P136)}

他根据经济社会发展的新情况,对城乡关系作了深刻分析,指出:“要进一步加强工业对农业的支援,加强城市对农村的支援,从政治、经济、教育、科学、文化等方面,不断采取切实措施,在新的基础上巩固工农联盟。这是国家和社会稳定的根本条件。”^{[15](P628)}他进一步提出了统筹城乡发展的思想,指出:“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。”^{[4](P546)}他重视农村的社会主义精神文明建设和民主法制建设,认为这是农村现代化建设和社会进步的重要内容,强调:“在领导农村工作的过程中,既要大力加强农村社会主义物质文明建设,又要重视和加强农村社会主义精神文明建设,既要坚持改革开放,又要依法严厉打击各种经济犯罪和刑事犯罪活动,扫除各种丑恶的现象,努力消除各种消极腐朽东西的影响,维护好农村社会治安,保障农民群众生活的安全。”^{[6](P276)}

他高度重视农村的思想文化建设和农村教育、科技事业的发展,强调在新的时期教育和提高农民的任务很重,越是搞改革开放和社会主义市场经济,越要重视对农民特别是青年农民进行爱国主义、集体主义、社会主义思想政治教育,努力提高广大农民的思想道德素质和科学文化素质。他指出:“要高度重视发展农村教育事业。我国十二亿人口中,九亿在农村。广大农村人口能否接受良好的教育,是一个直接关系到农村实现小康和现代化的大问题。各级政府都要确保农村教育的投入,并不断加大投入的力度。国务院要继续对贫困地区发展农村教育给予必要的资助。”^{[16](P333)}

他高度重视农村贫困人口的脱贫问题,认为这关系到整个国家和社会的协调发展和长期稳定,关系到社会主义的优越性和党在人民群众中的威信。这不仅是个经济问题,也是一个政治问题。他指出:“帮助贫困地区人民摆脱贫穷,不仅是党和政府的任务,也是全社会的共同责任。我们是社会主义国家,有这个优势;我们中华民族有扶贫济困的传统美德;现在城市 and 一部分发达地区已经初步富裕起来了,也有这个条件。要发挥我们党和社会主义的政治优势,把政府扶贫同全社会扶贫结合起来。”^{[15](P137)}他还就扶贫开发的方针、方式

及基本要求作了重要论述。

在新世纪新阶段,胡锦涛把解决农村发展问题摆在了前所未有的地位,对进一步深化农村改革、加快农村各项事业发展提出了一系列新的思想。他强调:要“坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务,加强农村基础设施建设,健全农村市场和农业服务体系。”要“深化农村综合改革,推进农村金融体制改革和创新,改革集体林权制度。坚持农村基本经营制度,稳定和完善土地承包关系,按照依法自愿有偿原则,健全土地承包经营权流转市场,有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营”。^{[12](P18)}

他提出“两个趋势”的重要论断,指出:“综观一些工业化国家发展的历程,在工业初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。”^{[17](P311)}他强调我国现在总体上已经达到了以工促农、以城带乡的发展阶段,要坚持统筹城乡发展,充分发挥城市对农村的辐射和带动作用,充分发挥工业对农业的支持和反哺作用,促进城镇化健康发展,实现城乡良性互动,最终达到城乡共同发展繁荣。他提出要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实推进社会主义新农村建设。强调要“坚持以经济建设为中心,协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设,推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路”。^{[8](P1223)}

胡锦涛高度重视农村社会事业发展,在十六届五中全会上的讲话中他指出:“要抓紧研究和解决社会事业发展相对滞后的问题,特别是要大力推进农村教育、卫生、文化等事业加快发展。”^{[17](P1043)}在谈到建设社会主义新农村时,他又指出,要注意把加快农村经济发展与促进农村社会进步结合起来,“要加快农村教育、文化、卫生等各项社会事业的发展,搞好农村群众文化建设,倡导健康文明新风,逐步改变农村社会事业发展滞后的状况”。^{[8](P1290)}“要注重解决农村教育、科技和文化发展明显低于城市,农村社会事业建设明显滞后的问题。如果这个问题长期得不到解决,将会影响全面建设小康社会的进程,影响全民族素质的提高。”^{[7](P123-124)}

胡锦涛强调要从提高认识、增加投入、健全服务体系和完善公共服务制度等方面加快农村社会事业发展。在十七届三中全会上他指出:“我们要深刻认识推动农村公共事业发展、加强农村公共服务对建设社会主义新农村、全面建设小康社会的重大意义,按照城乡基本公共服务均等化明显推进的要求,在经济社会发展和国家财力增强的基础上,不断加大投入力度,切实把国家基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村,扩大公共财政覆盖农村范围,推进文化惠民工程、健全农村公共文化服务体系,加大对农村教育、医疗卫生、社会保障、基础设施和环境建设、扶贫开发、防灾减灾

灾、社会管理等方面的投入力度,推进农村基本公共服务制度化,推动我国农村公共事业快速发展和农村民生加快改善,让城乡居民共享改革发展成果。”^{[12](P697)}为加强农村教育、科技、文化和卫生等事业建设,他还提出:“国家今后每年新增教育、科技和文化等事业经费主要用于农村,加快解决农村教育、科技和文化发展水平明显低于城市,农村社会事业明显滞后的问题。”^{[7](P398)}

他还就加快发展农村教育事业、繁荣农村文化事业、保障农村困难群众的基本生活、发展农村卫生事业等问题作了明确的阐述,主持出台了一系列支持农村社会事业发展的政策,并切实加以落实,使农村上学难、看病难等农民反映强烈的突出问题逐步得到缓解。十六大以来,在他的主持下,中共中央、国务院连续下发的七个关于“三农”工作的一号文件中都有关于加强农村社会事业发展的阐述和部署。胡锦涛有关发展农村社会事业重要思想和中央在对加快发展农村社会事业所作的重大部署,对于推动广大农村经济社会发展,提高农村公共服务水平、改变农村落后面貌、改善农村民生、提高广大农民的生活水平发挥了重大作用。

四、必须始终把实现好广大农民的根本利益作为推动农村社会发展的出发点和立足点,切实保障农民权益,改善农村民生

农民始终是中国社会的最大的社会群体,任何时候农民问题都是中国社会发展必须面对的重大问题。因此,几代中国共产党人都高度重视农民的利益、农民的伟大作用。早在新民主主义革命时期,毛泽东就讲过,谁赢得了农民,谁就赢得了中国。中国革命实质上是农民革命,民主革命的主要力量是农民,忘记了农民就没有中国的民主革命。他提醒大家“不要把‘农民’两个字忘记了;这两个字忘记了,就是读一百万册马克思主义的书也是没有用处的,因为你没有力量”。^{[22](P305)}新中国成立后,他清醒地意识到,在农村人口占绝大多数的中国,农民是社会主义建设的伟大力量,农民的状况如何,对于经济发展和政权巩固关系极大。他指出:“中国的主要人口是农民,革命靠农民的援助才取得了胜利,国家工业化又要靠农民的援助才能取得成功。”^{[13](P79-80)}如何才能发挥好农民的作用呢?他认为关键是要真正从经济、政治、文化上解放农民。所以,在新民主主义革命时期,他把农民从旧制度下彻底解放出来,解决农民的土地问题放在首要地位;社会主义革命和建设时期,他认为根本的是要把农民组织起来,帮助他们走社会主义道路,实现共同富裕。他指出:“要巩固工农联盟,我们就得领导农民走社会主义道路,使农民群众共同富裕起来,穷的要富裕,所有农民都要富裕,并且富裕的程度大大超过现在的富裕农民。”^{[14](P197)}他提出必须“给予农民”,切实维护农民利益。

毛泽东深入研究了农民的特性,非常重视对农民的思想教育和科学文化素质教育,把农民教育作为改造农民、发挥农民主力军作用的必要途径和关系革

命与建设成败的关键环节,他提醒全党:“严重的问题是教育农民。”主张“对广大农民进行耐心的生动的容易被他们理解的宣传教育工作”;同时,他非常重视农民的扫盲教育,亲自制定了“每人必须认识1500到2000个字”的扫盲标准;强调农民教育要与生产劳动相结合,提倡半农半读,采取灵活多样的办学方式,广泛动员社会一切力量和阶层,多渠道、多形式地开展社会教育,使农民教育得到普及,提高农民的科学文化水平,帮助农民掌握先进的生产技术,促进农业现代化的发展。

邓小平强调尊重农民的首创精神,从生产关系上解决好农民的问题。他认为:“中国的问题首先是把占全国百分之八十的农民安置好,中国是不是真正稳定,首先要看占人口百分之八十的农村地区是否稳定。”^{[18](P773)}农民是中国社会稳定发展的保障力量,是农村改革和农村经济社会发展的主体力量。要发挥好农民的主体作用,一方面要从农村体制改革着手,调整农村生产关系,给农民自主权。他明确指出:“农业本身的问题,现在看来,主要还得从生产关系上解决。这就是要调动农民的积极性。”^{[19](P323)}他还说:“党的十一届三中全会以后决定进行农村改革,给农民自主权,给基层自主权,这样一下子就把农民的积极性调动起来了,把基层的积极性调动起来了,面貌就改变了。”^{[3](P238)}另一方面要充分尊重农民的意愿和首创精神。他指出:发展农业生产关键是“从当地具体条件和群众意愿出发,这一点是很重要”。^{[2](P316)}对家庭联产承包制和乡镇企业的发展,他给予了充分肯定和高度评价,指出:“农村搞家庭联产承包,这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西,都是基层创造出来,我们把它拿来加工提高作为全国的指导。”^{[3](P382)}他还说:“农村改革中,我们完全没有预料到的最大的收获,就是乡镇企业发展起来了,突然冒出搞多种行业,搞商品经济,搞各种小型企业,异军突起。”^{[3](P238)}农民的一系列创造正是因为有他的高度重视和坚定不移地支持才得以付诸实施并取得显著成效,使农村发生了革命性的变化,所以他曾高兴地说“中国最大的变化在农村”。他还强调要从政策上切实保护农民权益,增加农民收入,让农民奔上共同富裕的道路。

江泽民认为农民问题的实质就是利益问题,解决农民问题的根本途径就是要始终代表最广大农民的利益,切实保护农民利益,调动农民生产积极性。他强调,对农民的切身利益和生产积极性,不能损害、挫伤,一定要采取坚决措施,切实加以保护。必须在经济上充分关心农民的物质利益,在政治上切实保障他们的民主权利。必须千方百计增加农民收入,减轻农民负担,这是一个带有全局性的问题,“不仅直接关系到农村实现小康,还直接关系到开拓农村市场、扩大国内需求、带动工业和整个国民经济的增长,从长远看还可能影响农产品的供给”。^{[20](P533)}要从调整优化结构、增加农业投入、扩大以工代赈、促进农产品流通等方面采取综合措施,开辟农民增收新途径和新领域。“在农民增收困难

的情况下,尤其要高度重视减轻农民负担,让农民休养生息。”^{[11](P1465)}他重视对农民的教育,他说:“毛泽东同志说过,严重的问题是教育农民,这个道理至今仍然适用。所以,越是搞现代化建设和改革开放,越是要重视对农民的教育。”^{[15](P166)}他还就在农民中传播科学知识、提高农民科学文化素质、农民就业和农民工进城务工等一系列问题作了深刻阐述。

胡锦涛高度重视农民在我国政治、社会生活中的重要地位,提出牢固树立科学发展观,以广大农民的根本利益为本,“多予、少取、放活”,改善农村民生。他说:“亿万农民是我们党执政和我国社会主义国家政权的重要群众基础。巩固党的执政地位、巩固工农联盟的政权基础,必须坚持立党为公、执政为民,倾听和实现农民心声,代表和维护农民利益,把广大人民群众紧紧团结在党和政府周围,同心同德为实现国家富强和人民幸福而奋斗。”^{[21](P277)}他还说,广大农民群众是推动生产力发展最活跃、最积极的因素,是农村各项事业发展的主体,“必须注重调动广大农民积极性和主动性,尊重农民的首创精神,切实保障农民的自主权”。^{[7](P17)}

他提出要坚持把广大农民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,坚持从实际出发,尊重农民意愿,着力解决广大农民生产生活中最迫切的实际问题,使农民真正受益。他强调要坚持把增加农民收入作为农业和农村工作的中心任务,坚持“多予、少取、放活”的方针,建立健全促进农民收入持续增长的长效机制。要大力推进农业和农村经济结构的战略性调整,充分发挥各地的比较优势,不断开拓农民增收的空间。要积极推进农业产业化经营,同农民建立合理的利益联结机制,给农民带来实惠。“要按照公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务的方针,做好农民外出务工就业的组织、指导和服务工作,进一步清理和取消针对农民进城就业的各种歧视性规定和不合理收费,保障进城就业农民的合法权益,增加农民的工资性收入。”^{[8](P475)}

他提出要通过税费改革,规范国家、集体和农民的利益关系,切实减轻农民负担;同时,要结合农村税费改革和粮食流通体制改革,探索对农业和农民实行补贴的各种有效办法,建立对种粮农民生产直接补贴的机制。他带领中央领导集体推出了一系列重大举措,构建起强农惠农的政策体系,减免直至全面取消了农业税,实行粮食直补等农业补贴制度,通过对农民减负和直补使农民直接受惠,农民收入明显增加。在千百年来农民种地缴纳“皇粮国税”的历史正式结束后,他又强调:“这并不意味着农民负担的问题就一劳永逸地解决了。如果不深化农村改革,农民负担极有可能以其他形式出现反弹。要围绕巩固和发展农村税费改革的成果,坚定不移地把农村综合改革推向前进。”^{[21](P278)}

党的十六大以来,胡锦涛立足于我国基本国情、总结我国发展实践、适应新的发展要求,提出了科学发展观,强调人民群众的主体地位,坚持以人为本的执政理

念,关注民生、重视民生、保障民生、改善民生。在党的十七大报告中,胡锦涛提出加快推进以改善民生为重点的社会建设。而改善民生的重点在农村,重点是改善中国最大的弱势群体农民的民生。因此,十七届三中全会通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》强调加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步,使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,这是改善农村民生的基本目标。要加强民主法制建设,扩大农村基层民主,保障农民民主权利;要加强农村精神文明建设,保障农民的文化权益;要完善社会管理,促进社会公平正义。

实践证明,只要始终坚持以人为本,把实现好维护好广大农民的根本利益作为农村工作的出发点和立足点,尊重农民意愿,着力解决广大农民最关心最直接最现实的利益问题,保障农民的政治、经济、文化和社会权益,农村各项事业发展就能顺利推进。

参考文献:

- [1]毛泽东文集(第7卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [2]邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994.
- [3]邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [4]江泽民文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,2006.
- [5]江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)[M].北京:中央文献出版社,2002版.
- [6]江泽民文选(第1卷)[M].北京:人民出版社,2006.
- [7]十六大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2005.
- [8]新华月报社.时政文献辑览(2004.3-2006.3)(上)[M].北京:人民出版社,2006.
- [9]毛泽东选集(第4卷)[M].北京:人民出版社,1996年版.
- [10]十四大以来重要文献选编(下)[M].北京:人民出版社,1999.
- [11]十五大以来重要文献选编(中)[M].北京:人民出版社,2001.
- [12]十七大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2009.
- [13]毛泽东文集(第6卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [14]毛泽东选集(第5卷)[M].北京:人民出版社,1977.
- [15]十三大以来重要文献选编(中)[M].北京:人民出版社,1991.
- [16]江泽民文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,2006.
- [17]十六大以来重要文献选编(中)[M].北京:中央文献出版社,2006.
- [18]邓小平年谱(下)[M].北京:中央文献出版社,2004.
- [19]邓小平文选(第1卷)[M].北京:人民出版社,1994.
- [20]十五大以来重要文献选编(上)[M].北京:人民出版社,2000.
- [21]十六大以来重要文献选编(下)[M].北京:中央文献出版社,2008.
- [22]毛泽东文集(第3卷)[M].北京:人民出版社,1996.

责任编辑 查昆岩