

国家社会科学基金重大项目成果推介

编者按:国家社会科学基金重大项目是现阶段国家社会科学基金资助的项目中层次最高、资助力度最大的项目类别。项目涉及我国政治、经济、文化和社会发展中具有全局性、战略性、前瞻性的重大理论和实际问题。项目研究具有复杂性、前沿性和综合性。本刊自 2017 年第 1 期起设立“国家社会科学基金重大项目成果推介”栏目,每期推介 1 篇作品,以服务党和政府决策,传承优秀传统文化,推动中国特色哲学社会科学发展。

本期刊发王秉《中国国家安全体系现代化的历程、内涵与路径》一文,系作者主持的国家社会科学基金重大项目“题目略”阶段性成果。中国国家安全体系现代化理论是中国国家安全学的自主知识体系的核心要素。该文聚焦中国国家安全体系现代化这一重大命题,总结中国国家安全体系的发展过程及中国国家安全体系现代化的历程,立足中国特色,从多维度出发全面阐释中国国家安全体系现代化的内涵,并提出中国国家安全体系现代化的路径。中国现代国家安全体系建设过程大致经历了“构建”阶段(2014 年至 2016 年)和“健全”阶段(2017 年至今)两大阶段,结合中国国情和时代背景,中国国家安全体系现代化要坚持走中国特色国家安全道路,要不断提升国家安全体系的总体化、统筹化、科学化、专业化、数智化、法治化与社会化水平。

中国国家安全体系现代化的历程、内涵与路径

王 秉

摘 要:保证国家安全是头等大事。推进国家安全体系现代化是维护和塑造国家安全的关键之举和重要任务,是贯彻落实总体国家安全观的基本要求。新中国成立至今,中国国家安全体系经历了传统型国家安全体系、过渡性国家安全体系、现代型国家安全体系三个阶段。从中国国家安全体系现代化的领导、理念、内容、目标与支撑五个维度出发,剖析中国国家安全体系现代化的基本内涵,归纳提出中国国家安全体系现代化的基本路径,即国家安全体系的总体化、统筹化、科学化、专业化、数智化、法治化与社会化。

关键词:国家安全;国家安全体系;现代化;总体国家安全观

作者简介:王 秉,中南大学资源与安全工程学院,中南大学安全理论创新与促进研究中心,中南大学安全科学与应急管理研究中心教授,博士生导师(湖南 长沙 410083)

就一个国家的生存和发展而言,国家安全是第一大事。加强国家安全体系建设、推进国家安全体系现代化是维护和塑造国家安全的关键之举和重要工程^[1]。2020 年 12 月 11 日,习近平总书记在中央政治局第二十六次集体学习时就贯彻总体国家安全观提出的 10 点要求中强调“坚持推进国家安全体系和能力现代化”。可见,推进国家安全体系现代化是新时代我国国家安全工作的重点任务和重要课题,当前,探讨和研究国家安全体系现代化课题正当时,具有重要的理论和现实意义。

基金项目:国家社会科学基金重大项目“题目略”(22ZDA121)

近年来,在国家安全体系研究方面,我国学界已开展一些积极探索。经梳理分析现有我国国家安全体系相关研究发现,现有这方面研究主要集中在国家安全体系的具体子体系方面和整体层面的国家安全体系方面。在国家安全体系的具体子体系研究方面,现有研究主要包括两大方面:一是具体领域安全子体系研究,主要涉及政治安全体系^[2]、社会安全体系^[3]、生物安全体系^[4]、知识产权安全体系^[5]、生态安全体系^[6]等建设研究;二是安全保障支撑子体系研究,主要涉及国家安全领导体制^[7]、国家安全法治体系^{[8][9]}、国家安全战略体系^[10]、国家安全情报体系^[11]等建设研究。在整体层面的国家安全体系研究方面,现有研究主要包括四大方面:一是基于宏观动态变迁和发展角度探讨我国国家安全体系的演进与发展^{[12][13]};二是总体国家安全观指导下的国家安全体系建设研究^{[14][15]};三是就具体国家安全形势分析如何构建国家安全体系^[16];四是对其他国家(如美国^[17])国家安全体系的分析研究。概括看,无论是在国家安全体系的具体子体系方面还是在整体层面的国家安全体系方面,目前我国学界都存在研究较少、较浅的问题,亟待对国家安全体系开展具有深度的专门研究。同时,在国家安全体系现代化研究方面,仅有关于中国边疆非传统安全治理体系现代化^[18]与国家意识形态安全治理现代化^[19]方面的讨论,尚未明确中国国家安全体系现代化的基本内涵与路径等基本问题,这阻碍了中国国家安全体系现代化研究与推进工作。鉴于此,在简要回顾中国国家安全体系发展过程的基础上,本文分析中国国家安全体系现代化的推进过程和基本内涵,并提出中国国家安全体系现代化的路径,以期为中国国家安全体系现代化奠定一定理论基础并指明路径方向,进而推动中国国家安全体系现代化进程。

一、中国国家安全体系发展过程回顾

新中国成立至今,中国在国家安全体系建设方面取得了重大进展和成绩。抚今追昔,鉴往知来。这里,简要回顾中国国家安全体系发展过程。按照国家安全体系发展过程中的不同阶段的国家安全环境特点、国家安全内容范畴、国家安全理念导向和国家安全目标指向的差异,新中国成立至今,中国国家安全体系的发展过程主要包括三个阶段,依次为传统型国家安全体系阶段、过渡型国家安全体系阶段与现代型国家安全体系阶段^{[12][20]},如图 1 所示。

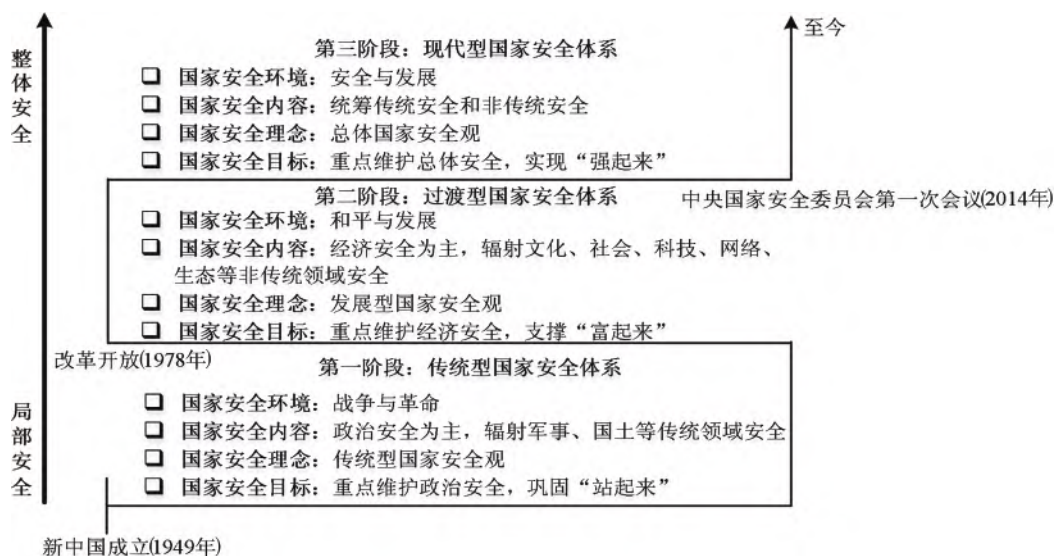


图 1 新中国成立至今中国国家安全体系发展过程

图 1 扼要解释新中国成立至今中国国家安全体系发展过程的主要阶段,具体如下:

1. 第一阶段(1949 年至 1978 年):传统国家安全体系。1949 年新中国的成立,标志着中国人民站起来了。1949 年新中国成立至 1978 年党的十一届三中全会(改革开放)前,是传统型国家安全(重点关注政治、军事与国土等传统领域安全)体系建设时期。正确认识时代主题,是国家安全体系建设的基本逻辑起点。在这一阶段,战争与革命仍是时代主题和基本特征,新中国所处的国家安全环境极为复杂,面临严峻的国家安全形势,

为巩固中华民族站起来,以军事安全与国土安全等为基本支撑和手段,维护政治安全是当时保障新生政权国家安全的第一要务和重点目标。可见,在这一阶段,中国的国家安全理念导向是传统型国家安全观,侧重于政治、军事和国土等传统领域安全,建立的国家安全体系属于传统型国家安全体系。

2.第二阶段(1978年至2014年):过渡型国家安全体系。1978年党的十一届三中全会(改革开放)至2014年中央国家安全委员会第一次会议前,是过渡型国家安全体系形成发展时期。1978年12月党的十一届三中全会明确提出“一个中心,两个基本点”的基本路线,开始重视经济建设。党的十一届三中全会以后,邓小平等中央领导同志认识到发展经济必须创造良好的国际环境;同时,改变了战争不可避免的认识,认为国际形势走向和平是有可能的。因此,邓小平作出了“和平与发展是当今世界的两大主题”的重要判断。1978年党的十一届三中全会(改革开放)至2014年中央国家安全委员会第一次会议召开前,中国开始将发展经济、维护经济安全纳入国家安全工作的核心战略任务,以期有效支撑实现中华民族富起来,这促使中国形成发展型国家安全观,即安全主要为发展提供基础和保障,保障国家安全的重要目标是推动经济发展。国家安全体系建设思路以维护政治、军事和国土等传统领域安全为基本前提,以经济安全为主,辐射科技、文化、网络和社会等非传统安全领域,发展形成了过渡型国家安全体系。

3.第三阶段(2014年至今):现代国家安全体系。2012年党的十八大后至今,世界正处于百年未有之大变局,正处于大发展大变革大调整时期,呈现出不确定、不稳定安全风险因素逐渐增多,国家安全的整体复杂性和联动性更加突出。根据党的十九大报告,和平与发展依然是当今时代主题。需特别注意的是,虽然和平与发展的时代主题未变,但它的内涵、外延和实现路径还是发生了一些明显变化。当今世界,和平已不单是无大范围的战争,传统安全威胁(如恐怖活动与民族分裂势力)和非传统安全威胁(如生物、文化、网络、太空等领域的安全)交织叠加,安全风险挑战已成为影响世界和平的最主要因素之一^[21]。换言之,在当今时代,安全已成为和平的决定性因素。因此,可将新时代国家安全工作所处的环境和主题概括为安全与发展,其主旨在于统筹发展和安全,以高水平安全保障高质量发展,以可持续发展促进可持续安全。面对这样的国家安全环境和形势,为有效应对国家安全的多样性风险挑战,我国于2013年11月12日成立中央国家安全委员会来统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。2014年,习近平总书记提出总体国家安全观,指出要建设覆盖多领域安全的国家安全体系,这可视为是中国构筑现代国家安全体系的起点标志。自2014年开始,在总体国家安全观指导下,中国开始着手推动建设现代型总体国家安全体系,旨在维护国家总体安全,为实现中华民族强起来和中华民族伟大复兴提供坚实基础和保障。

二、中国国家安全体系现代化的推进过程和基本内涵分析

(一)推进过程

自2014年习近平总书记提出总体国家安全观以来,国家安全体系作为总体国家安全观中的一个重要概念和构成要素,中国高度重视国家安全体系建设工作,将建立健全国家安全体系纳入了国家安全战略规划的重点工作,旨在大力推进国家安全体系的现代化进程和水平。

概括而言,中国现代国家安全体系建设过程(见图2)大致经历了两大阶段,即“构建”阶段(2014年至2016年)和“健全”阶段(2017年至今)^{[22][23][24][25][26][27][28][29]}。2014年,总体国家安全观的提出,标志着我国构建覆盖多领域安全的现代国家安全体系的开始。2017年,党的十九大报告提出健全国家安全体系,这表明中国已初步建成国家安全体系,标志着中国现代国家安全体系建设从“构建”阶段过渡至“健全”阶段。2018年,十九届中央国家安全委员会第一次会议指出,国家安全体系框架已初步形成,这进一步表明中国已基本建成现代国家安全体系。

(二)基本内涵

与其他领域的现代化一样,国家安全体系现代化是一个过程和目标,即在国家安全体系的未来发展过程中达到某种预期的目标。换言之,国家安全体系现代化是一个动态进化、逐步健全的过程,是一个动态发展程度与理想目标状态逐步靠近直至完全实现的过程。国家安全体系现代化是一个多维度的庞大系统

工程,具有较为丰富的理论内涵。结合中国实际国情,并根据中国现代国家安全体系的发展过程,中国国家安全体系现代化要坚持走中国特色国家安全道路。这里,从国家安全体系现代化的领导、理念、内容、目标与支撑五个维度出发,剖析中国国家安全体系现代化的基本内涵。

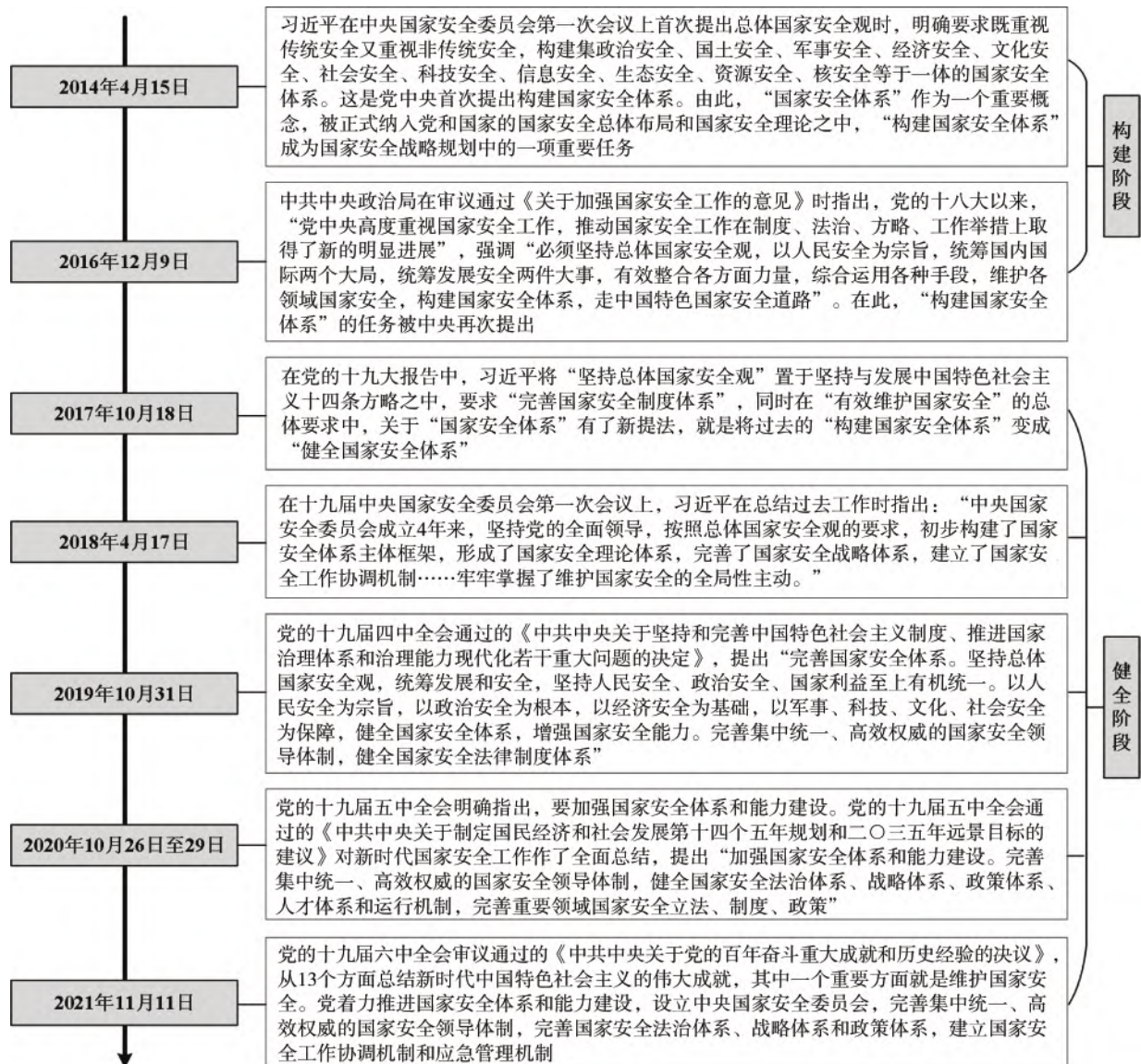


图 2 中国现代国家安全体系的建设过程

1.从国家安全体系现代化的领导角度出发看,中国国家安全体系现代化的最本质特征是坚持中国共产党的领导^{[30][31]}。国家安全体系现代化推进工作是一项复杂且长期性的系统工程,面广量大,任务繁重。国家安全体系现代化的成功需要具有远见的领导集团,且该领导集团必须具有鲜明的现代化导向,必须具备强大的现代化规划和组织能力,能够持续推进国家安全体系现代化进程,并达成国家安全体系现代化的目标要求和任务。中国共产党作为具有远见卓识、具有显著现代化特征和能力的强有力领导集团,完全能胜任推进国家安全体系现代化这项工作重任。因此,在中国,国家安全大权在党中央,中国国家安全体系现代化的根本原则是始终坚持党对国家安全工作的绝对领导,这也是中国特色社会主义制度的必然政治要求,可为推进国家安全体系现代化提供强有力的政治保证。近年来,在推进国家安全体系现代化过程中,为不断强化中国共产党对国家安全工作的领导,中国开展了一系列卓有成效的推动工作,如图 3 所示。

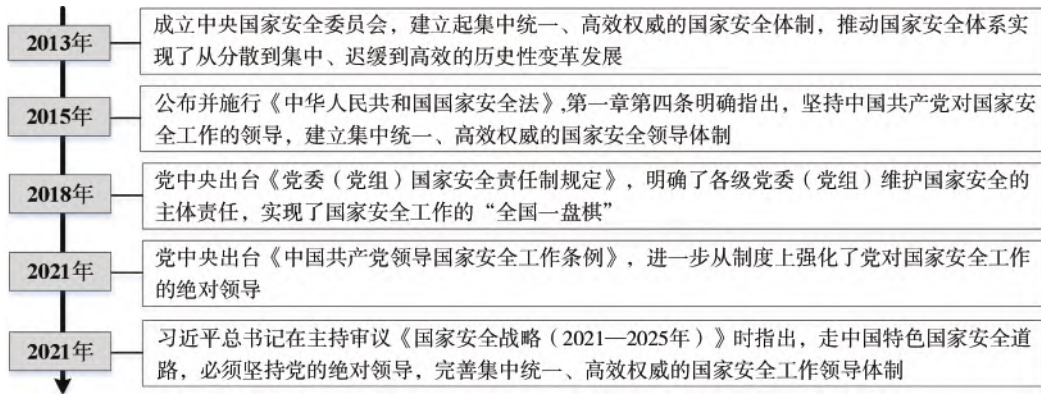


图3 近年来强化中国共产党对国家安全工作的领导的推进过程

2.从国家安全体系现代化的理念角度出发看，中国国家安全体系现代化要以国家安全观为总体指导思想，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，坚持统筹发展和安全，坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观。第一，总体国家安全观是指导中国国家安全体系现代化的强大思想武器、理论遵循和行动指南，指明了中国国家安全体系现代化的方向，即建立总体国家安全体系。第二，就国家利益、人民安全、政治安全相互之间的关系而言，三者在本质上是一致的，中国国家安全体系现代化的宗旨是人民安全（即保证人民安居乐业），中国国家安全体系现代化的根本是政治安全（即实现党的长期执政），中国国家安全体系现代化的基本准则是国家利益至上（即维护国家长治久安），中国国家安全体系现代化要实现上述三大方面的有机统一。第三，根据图1，在迎来“强起来”的阶段，中国要统筹好发展和安全（上文已做详细解释，这里不再赘述）。同时，中国式现代化是坚持走和平发展道路、构建人类命运共同体的现代化，人类是不可分割的安全共同体，中国国家安全体系现代化坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观。

3.从国家安全体系现代化的内容角度出发看，中国国家安全体系现代化是实现国家安全体系结构的现代化。中国的现代国家安全体系具有庞大的内容体量，体系结构复杂。中国的现代国家安全体系结构如图4所示。根据图4，中国的现代国家安全体系结构包括领域维、手段维与时间维三个主要维度。从领

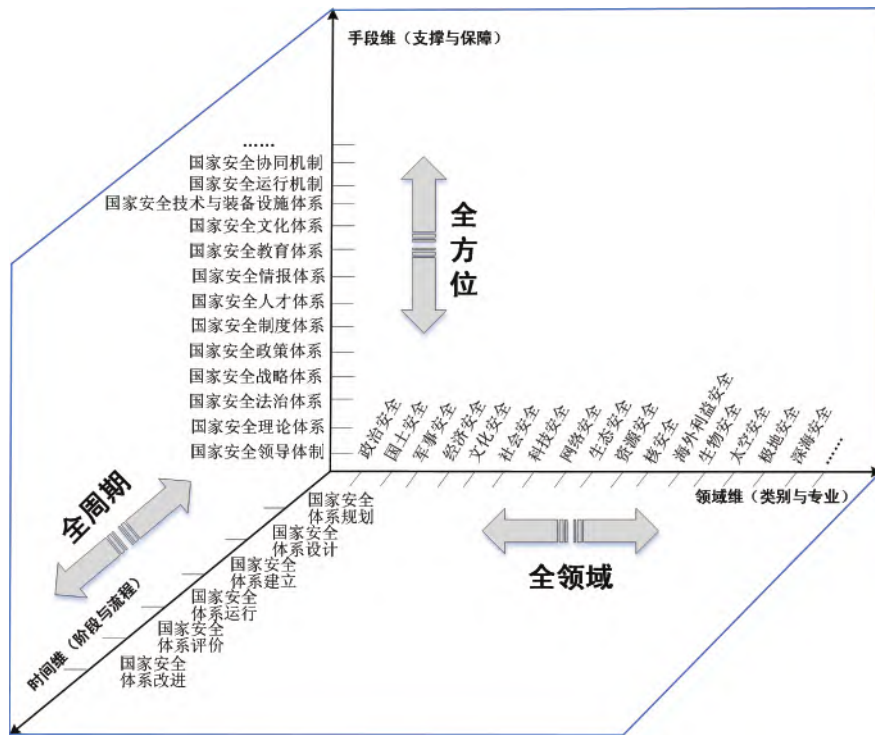


图4 中国的现代国家安全体系三维结构

域角度看,现代国家安全体系是覆盖各领域安全(见图4)的全领域国家安全体系;从手段角度看,现代国家安全体系是综合运用多种安全手段(见图4)的全方位国家安全体系;从时间角度看,现代国家安全体系建设需根据完整、循环的科学流程(见图4)来开展(换言之,现代国家安全体系建设是立足国家安全体系全生命周期的循环迭代升级和完善过程)。概括而言,领域维实则体现国家安全工作的具体类别与所涉及的具体专业,手段维实则体现国家安全工作所需的重要支撑与保障,时间维实则体现国家安全体系建设中的关键阶段和整体流程,三个维度相互支撑,共同构成全领域、全方位和全周期的中国现代国家安全体系结构。

4.从国家安全体系现代化的目标角度出发看,中国国家安全体系现代化是坚持以人民安全为宗旨,建设更高水平的平安中国、实现中华民族伟大复兴和推动构建普遍安全的人类命运共同体的现代化。第一,人民安全是国家安全的宗旨,是中国国家安全体系现代化的出发点和落脚点,既要把人民安全作为推进国家安全体系现代化的根本目标,亦要把人民群众作为推进国家安全体系现代化的基础性支柱,最大化发挥人民群众维护国家安全的主体作用。第二,建设更高水平的平安中国离不开更高水平的国家安全体系提供的支撑和保障。可见,推进国家安全体系现代化是建设更高水平的平安中国的着力点和重要工程,国家安全体系的现代化有助于从更宽领域、以更高标准推进平安中国建设。第三,根据现行《中华人民共和国国家安全法》总则第一条的内容,推进国家安全体系现代化是实现中华民族伟大复兴的基础保障和重要任务。第四,中国式现代化是坚持走和平发展道路、构建人类命运共同体的现代化,中国国家安全体系现代化坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观,推动构建普遍安全的人类命运共同体。

5.从国家安全体系现代化的支撑角度出发看,国家安全体系现代化的重点是国家安全体系的再设计、再优化及科技赋能。国家安全体系现代化作为一个动态的螺旋式发展过程,必须适应人类和世界发展的“大环境、大潮流与大趋势”、中国发展的“大需求”、国家安全面临的大挑战与重大风险以及维护国家安全的新需求,尤其是要适应当今数智时代的国家安全工作的新趋势、机遇与挑战。结构紊乱、关键要素缺失、手段落后、运行混乱低效的国家安全体系,显然达不到现代化的国家安全体系的要求与目标。因而,新时代的中国国家安全体系现代化,需要在系统回顾和分析中国国家安全体系发展历程和现状的基础上,顺应中国当前所处的国家安全环境和面临的国家安全形势,对国家安全体系开展体制机制、结构、内容、手段、运行、流程等方面的再设计与优化。同时,在重视国家安全体系的再设计、再优化的基础上,国家安全体系现代化还需要注重科技赋能,特别是要运用现代数智元素、资源与技术(如互联网、大数据、人工智能等)赋能国家安全体系建设发展和升级完善,从而推动国家安全工作的科学化、精准化、协同化和高效化水平的提升。

三、中国国家安全体系现代化的路径分析

综上所述可知,近年来,中国在推进国家安全体系现代化建设方面已取得突出成绩,已基本建成现代国家安全体系。这里,通过挖掘和总结中国推进国家安全体系现代化建设的经验,提出中国国家安全体系现代化的“七化”基本路径,即国家安全体系的总体化、统筹化、科学化、专业化、数智化、法治化与社会化,这为实现中国国家安全体系的转型升级指明了方向,并提出了具体目标与要求。其中,总体化是中国国家安全体系现代化的指导思想,统筹化是中国国家安全体系现代化的方法论,科学化是中国国家安全体系现代化的科学支撑,专业化、数智化、法治化与社会化是中国国家安全体系现代化的具体手段,它们共同构成中国国家安全体系现代化的路径体系,如图5所示。

(一)国家安全体系的总体化

总体国家安全观的关键是“总体”,强调大安全理念。在总体国家安全观指引下,现代国家安全体系是一个涵盖所有领域、所有方面、所有层级、所有保障要素的总体性国家安全体系,总体化是中国国家安全体系现代化的最本质和最显著特征。

第一,从现代国家安全体系的领域看,国家安全所涉及的领域范围一直在不断扩展。国家安全体系涵盖领域十分广泛,大的方面包括多个大领域(见图4中的领域维所示)的安全,且目前的国家安全的领域已

进一步延伸至交通、消防、生产等诸多小领域的安全。同时,随着新型领域安全风险不断出现和国家安全形势的发展变化,现代国家安全体系所涉及的领域也将不断动态调整,未来将有更多领域的国家安全子体系被纳入现代国家安全体系^[32]。

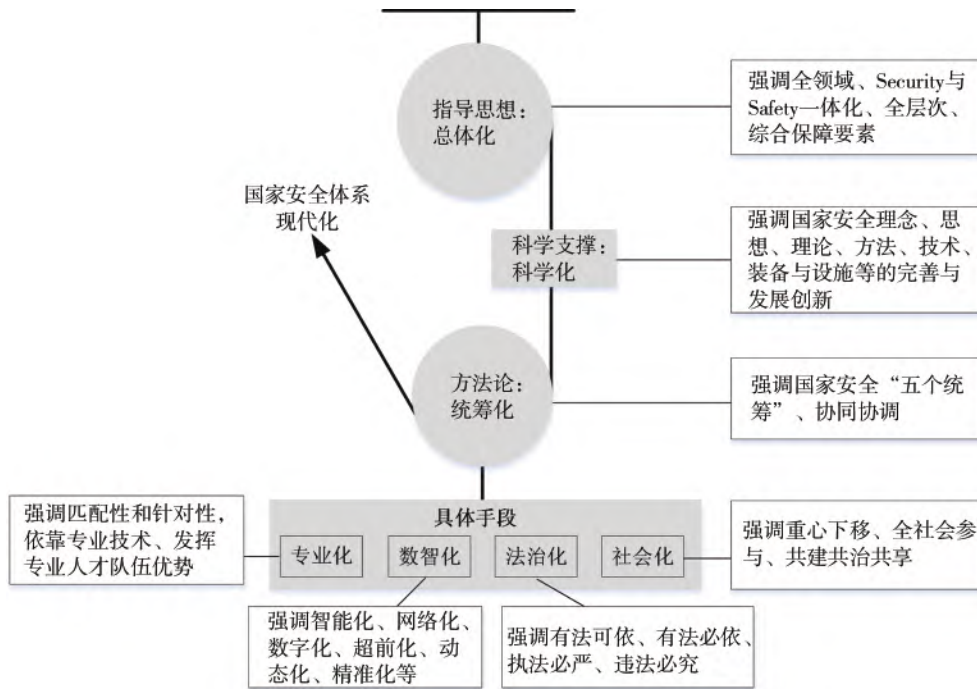


图5 中国国家安全体系现代化的路径体系

第二,从现代国家安全体系所涉及和关注的安全风险看,根据现代安全科学理论,国家安全同时涉及 Security(一般指来自外部的蓄意威胁,如政治安全与网络安全等)与 Safety(一般指来自内部的无意威胁,如生产安全等)两大方面的安全风险,且很多领域的国家安全问题(如生物安全与核安全等)都同时涉及 Security 与 Safety 两大方面的安全风险^[33]。因此,现代国家安全体系是 Security 与 Safety 一体化的国家安全体系。

第三,从现代国家安全体系的层级看,现代国家安全体系包括宏观国家安全体系(主要指国家层面的整体国家安全体系)、中观国家安全体系(主要指省市层面的国家安全体系)和微观国家安全体系(主要指基层层面的国家安全体系)。

第四,从现代国家安全体系的保障支撑看,现代国家安全体系是集多种安全手段(见图4中的手段维所示)于一体的国家安全体系。

(二) 国家安全体系的统筹化

中国国家安全体系现代化的总体化特征表明,中国现代国家安全体系内容和结构繁杂。根据系统思维和方法,统筹是国家安全体系的总体化特征的认识论,是国家安全体系的总体化特征落地生效的方法论。根据总体国家安全观,国家安全要做到“五个统筹”^{[34][35]}(具体解释见图6),这深刻体现了中国国家安全体系现代化的方向和目标,即实现统筹化。由此可见,中国国家安全体系现代化的主要特征之一是国家安全体系的统筹化。

国家安全“五个统筹”之间相互联系和补充,互相之间的关系如图6所示。其中,“统筹发展和安全”与“统筹开放和安全”属于总体目标方向;“统筹传统安全和非传统安全”与“统筹自身安全和共同安全”属于基本准则要求;“统筹维护国家安全和塑造国家安全”属于根本操作方法。国家安全“五个统筹”深刻回答了推进中国国家安全体系现代化征程中所要解决的重大问题,充分体现了党中央对建立健全国家安全体系、推进中国国家安全体系现代化的科学认知和准确把握。其实,在“五个统筹”基础上还可进一步延伸出更多的统筹,如统筹共性和特殊,中国国家安全体系现代化既要重视和解决好国家发展进程中面临的共性安全风险,亦要重视和解决好中华民族伟大复兴关键阶段所面临的特殊安全风险。同时,实现国家安全体

系的统筹化的重点是协同化,即建立完善的国家安全工作协同(协调)机制。

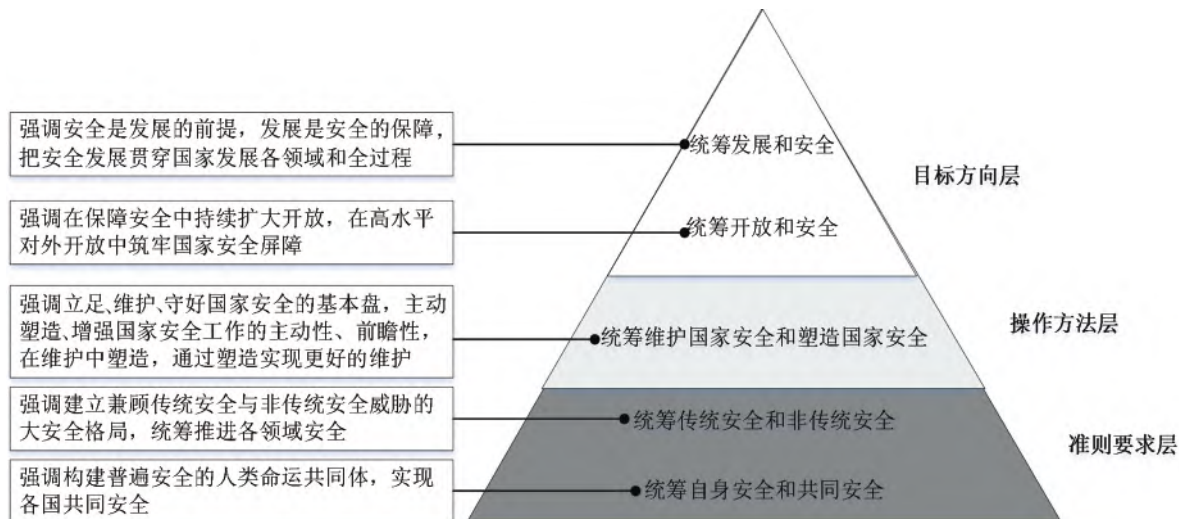


图 6 国家安全“五个统筹”的内容及层次结构

(三) 国家安全体系的科学化

国家是一个复杂巨系统,国家安全是典型的复杂巨系统安全问题,国家安全的演变和发展有着自身独特的科学特征和规律。建设国家安全体系、做好国家安全工作是重大科学命题,其前提条件是要认识、尊重和顺应国家安全科学规律。从科学角度看,诸多国家安全问题的出现,大都与国家安全工作不科学、安全风险防控不科学密切相关。因此,科学理论、方法和手段是国家安全体系的根本支撑,国家安全体系的科学化是国家安全体系现代化的重要内容和目标之一。

从科学化角度看,现代国家安全科学的基本规律、原理与方法等是国家安全体系现代化的根本科学遵循和指南,国家安全体系的科学化的目的在于推进国家安全理念、思想、理论、方法、技术、装备与设施等的完善与发展创新。为确保国家安全体系的科学化,要牢固树立“国家安全是一门科学”的理念,要加强对国家安全科学规律的研究与把握,及时研究国家发展中出现的新安全环境、新安全形势、新安全风险、新安全问题,不断创造形成新的国家安全科学理论和方法。国家安全体系建设发展要立足科学思维,把握科学特征,遵循科学理念,依据科学原理,走科学路径与流程,运用科学方法、技术手段和装备,进行科学的国家安全体系规划、设计、建设、运行、评价和改进完善,推进国家安全体系各方面、各环节、各要素科学有序发展和有机协调配合,从而确保国家安全体系建设、运转与效用发挥都在科学轨道上高效运行。

从学科角度看,推动国家安全体系科学化的总体学科基础是国家安全学理论与方法。在中国,国家安全学作为专门研究国家安全促进科学规律的一门一级学科,已于 2020 年被正式设置,并在近年得到了长足发展。可见,中国已为推进国家安全体系的科学化布局了学科高地。当然,国家安全学是典型的大交叉大综合学科,推动国家安全体系的科学化,不仅需要国家安全学的支撑,还需要其他相关学科(如系统科学、数据科学、情报学、管理学、军事学、法学和政治学等)的共同助力。

(四) 国家安全体系的专业化

为推进国家安全体系的专业化,需在以下三方面发力。第一,根据各领域安全的自身专业特征,在总体国家安全体系基础上,建立专门针对具体领域安全(如图 4 中的领域维所示)或针对重大安全问题的国家安全子体系。第二,从国家安全专业手段入手,在总体国家安全体系基础上,构筑专门针对具体安全专业手段(如图 4 中的手段维所示)的国家安全子体系。第三,国家安全专业人才是实现国家安全体系专业化的重要力量源泉,要逐步提升国家安全干部队伍的专业化能力。一方面,强化国家安全人才队伍的专业化培养。目前,国内一些高校已开设国家安全专业,但国家安全专业是一个新兴专业,目前国家安全体系的专业化面临着专业人才短缺的瓶颈,故应鼓励加大国家安全专业人才培养规模,为国家安全体系的专业化水平不断提升提供强有力的人才支撑和保障。另一方面,要加强国家安全干部队伍的专业化培训教育,在专业化水平还较低的情况下,对广泛分布在国家安全干部队伍中的非专业人士,积极开展分门别类的专

业化培训教育工作。

(五) 国家安全体系的数智化

当今世界,信息技术创新日新月异,数智化作为信息化的更高阶段已基本实现。近年来,大数据、人工智能、云计算、虚拟现实、物联网,乃至当下火热的元宇宙等虚拟世界中的数智新概念、新元素、新技术在不断重新定义和变革着我们的现实世界,数字化、网络化、智能化深入发展,人类社会已迈入数智时代。在当今数智时代,数智化的重要性在各个领域都提升到了前所未有的高度。同样,国家安全体系现代化离不开国家安全体系的数智化支撑。数智化融合了数字化和智能化的双重特征^[36],在推进国家安全体系现代化中将发挥引领作用,通过数智赋能可让国家安全体系更加“智慧”。

尽管数智时代带来了新的国家安全挑战和威胁(如信息安全风险剧增;安全风险边界变得模糊、不确定增强等),但也给国家安全工作和推进国家安全体系现代化带来了机遇和优势^[37]。根据我国的《国家安全战略(2021—2025年)》,国家安全能力的提升要注重科技赋能。同样,国家安全体系现代化需注重科技赋能。例如,近些年,世界主要发达国家(如美国)已把在国家安全领域发展和应用大数据及人工智能数智资源、元素与技术作为推进国家安全体系、提升国家安全能力的重大战略^{[38][39][40][41]}。因此,在当今数智时代,必须运用数智资源、元素与技术实现国家安全体系的数智化,从而推进国家安全体系的现代化进程。由于数智技术和资源本身具有的连接、聚集、耦合、庞大、复杂和快速动态变化等特征,故国家安全体系的数智化是实现国家安全体系的网格化、网络化、数字化、智能化、总体化、统筹化、协同化与精准化的基础支撑和保障。

(六) 国家安全体系的法治化

法治是维护国家安全的利器。党的十九大报告指出,要“健全国家安全体系,加强国家安全法治保障,提高防范和抵御安全风险能力”^[42]。我国的《国家安全战略纲要》(中央政治局于2015年1月审议通过)和《国家安全战略(2021—2025年)》均指出,法治思维在维护国家安全中至关重要,不可或缺。可见,国家安全法治体系是现代国家安全体系的重要组成部分。在当前全面依法治国的大背景下,国家安全法治体系是中国特色社会主义法治体系的核心构成要素之一,推进国家安全体系的法治化、建设国家安全法治体系是全面推进依法治国、依法保障和维护国家安全的重大现实需要。因此,在新时代,国家安全法治体系建设就显得更加重要,推进国家安全体系的法治化是实现国家安全体系现代化的必由之路。

党的十八大以来,中国高度重视国家安全法治体系建设,且取得了丰硕成绩。当前,中国已制定出台国家安全法、情报法、生物安全法、网络安全法、反间谍法和反恐怖主义法等一系列国家安全领域的重要法律法规。据不完全统计,目前中国国家安全有关法律法规的数量已达两百余部,国家安全领域的专门立法已有数十部,已基本建成中国特色国家安全法律规范体系^[43]。国家安全法治体系的基本进路主要包括以下五大方面^[44]:一是建立集中统一和高效权威的国家安全领导体制;二是构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全法律制度体系;三是建设高效的国家安全法治实施体系;四是构建严密的国家安全法治监督体系;五是构建有力的国家安全法治保障体系。

(七) 国家安全体系的社会化

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。国家安全就在每位公民身边,维护国家安全,人人有责、人人可为。加强国家安全宣传教育和全民国防教育,巩固国家安全人民防线,是中国共产党推进国家安全体系和能力建设的重大成就。由此可见,维护国家安全是全党全社会的共同责任,维护国家安全既要依靠党委和政府,又要坚持社会化的发展方向,积极汇聚社会各方资源和力量支撑和参与维护国家安全。因而,国家安全体系的社会化是国家安全体系现代化的主要路径之一,有助于形成维护国家安全的强大社会合力。

从社会化的角度看,国家安全体系的社会化有利于充分发挥全社会公民、社会组织在维护国家安全中的参与、协同作用,筑牢维护国家安全人民防线,维护国家安全就会具有更广泛的社会基础。国家安全法治体系的基本进路主要包括以下三大方面:一是国家安全工作要更加注重基层基础,积极推动国家安全工作重心向基层下移,充分发挥基层党组织在维护国家安全中的基础支撑作用;二是充分调动全社会各方参与维护国家安全的积极性,鼓励社会组织 and 广大人民群众参与维护国家安全,建设形成共建共治共享的国

家安全制度、国家安全共同体和国家安全工作新局面;三是强化公民国家安全宣传教育,提高全体公民的国家安全素养水平,从而筑牢国家安全的人民防线。

四、总结与展望

面向中国国家安全体系现代化,本文在总结中国国家安全体系发展过程的基础上,梳理中国国家安全体系现代化的推进过程,阐释中国国家安全体系现代化的基本内涵,并概括提出中国国家安全体系现代化的路径,以期为中国国家安全体系现代化提供一定的学理支撑和路径方向指导。本文在理论与实践两个方面有以下三方面贡献:(1)根据国家安全体系发展过程中的不同阶段的国家安全环境特点、国家安全内容范畴、国家安全理念导向和国家安全目标指向的差异,提出新中国成立至今中国国家安全体系的发展过程大致包括三大阶段,依次为传统型国家安全体系、过渡型国家安全体系和现代型国家安全体系;(2)明确了中国现代国家安全体系建设过程,即“构建”阶段(2014年至2016年)和“健全”阶段(2017年至今)两大阶段,并从国家安全体系现代化的领导、理念、内容、目标与支撑五个维度出发,全方位剖析了中国国家安全体系现代化的基本内涵;(3)从国家安全体系的总体化、统筹化、科学化、专业化、数智化、法治化与社会化出发,提出了中国国家安全体系现代化的路径体系,为实现中国国家安全体系的现代化指明了方向与目标要求。此外,本文目前仅阐述中国国家安全体系现代化的内涵与路径等基本问题,后续研究需对相关的具体内容进行细化与拓展,就具体领域安全体系现代化开展专门研究。

参考文献:

- [1]陈文清.牢固树立总体国家安全观在新时代国家安全工作中的指导地位[J].求是,2019(8):18-25.
- [2]刘跃进.政治安全的内容及在国家安全体系中的地位[J].国际安全研究,2016(6):3-21,141.
- [3]刘跃进.国家安全体系中的社会安全问题[J].中央社会主义学院学报,2012(2):95-99.
- [4]赵磊.把生物安全纳入国家安全体系[J].理论探索,2020(4):66-71.
- [5]朱雪忠,代志在.总体国家安全观下的知识产权安全治理体系研究[J].知识产权,2021(8):32-42.
- [6]陈娅玲,秦国华,余正军.总体国家安全观下的西藏生态安全建设:逻辑、体系与优化路径[J].西藏民族大学学报(哲学社会科学版),2021(5):56-62,155.
- [7]任远喆.国家安全领导体制的变革与东北亚地区安全[J].国际安全研究,2014(5):53-67,157.
- [8]郭永辉,李明.论完善我国国家安全法律体系的路径[J].甘肃政法大学学报,2021(2):10-21.
- [9]康均心.全球反恐背景下国家安全法治体系构建[J].山东大学学报(哲学社会科学版),2017(2):1-11.
- [10]闵淳昌,周玲,沈华.我国国家安全战略管理体系建设的几点思考[J].中国行政管理,2015(9):37-43.
- [11]张家年,马费成.我国国家安全情报体系构建及运作[J].情报理论与实践,2015(8):5-10.
- [12]王妍妍,孙佰清.中国国家安全体系的演变历程、内在逻辑与战略选择[J].社会主义研究,2021(4):156-163.
- [13]钟开斌.中国国家安全体系的演进与发展:基于层次结构的分析[J].中国行政管理,2018(5):102-107.
- [14]孙炜.总体国家安全观视域下的国家安全体系的发展与完善[J].重庆理工大学学报(社会科学),2021(3):37-43.
- [15]刘跃进,宋希艳.在总体国家安全观指导下健全国家安全体系[J].行政论坛,2018(4):11-17.
- [16]江涌.国家安全体系建构的困境、挑战与忧思[J].人民论坛·学术前沿,2014(11):21-34.
- [17]石斌.思想·制度·工具——美国国家安全体系的一种分析框架[J].国际安全研究,2021(2):3-27,157.
- [18]谢贵平,朱家福.中国边疆非传统安全治理体系与能力现代化的理论建构——基于广义边疆观与总体国家安全观视角[J].思想战线,2021(2):52-66.
- [19]傅丽,梁丽萍.国家安全治理体系现代化的观念与制度分析——以国家意识形态安全治理为视角[J].甘肃政法学院学报,2018(6):99-106.
- [20]董春岭.中国共产党国家安全思想的百年演进[J].现代国际关系,2021(3):5-14,63.
- [21]贾秀东.【十九大·理论新视野】贾秀东:和平与发展仍然是时代主题[EB/OL]. [2018-03-16]http://www.china.com.cn/opinion/theory/2018-03/16/content_50716249.htm.
- [22]习近平.坚持总体国家安全观,走中国特色国家安全道路[N].人民日报,2014-04-16(1).
- [23]分析研究二〇一七年经济工作,审议《关于加强国家安全工作的意见》[N].人民日报,2016-12-10(1).
- [24]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的

- 报告(2017年10月18日)[N].人民日报,2017-10-28(1).
- [25]习近平.全面贯彻落实总体国家安全观,开创新时代国家安全工作新局面[N].人民日报,2018-04-18(1).
- [26]中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报[J].共产党员,2019(22):4-7.
- [27]中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N].人民日报,2019-11-06(1).
- [28]中华人民共和国中央人民政府.中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[EB/OL].[2020-11-03] http://www.gov.cn/xinwen/2020-11/03/content_5556991.htm.
- [29]中华人民共和国中央人民政府.中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议(全文)[EB/OL].[2021-11-16] http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/16/content_5651269.htm.
- [30]陈文清.牢记“两个确立”做到“两个维护” 奋力开创新时代国家安全工作新局面[J].中国信息安全,2022(2):16-19.
- [31]陈文清.牢固树立和践行总体国家安全观 谱写新时代国家安全新篇章[EB/OL].[2022-04-15] <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1730161217785778450&wfr=spider&for=pc>.
- [32]刘跃进.国家安全的简化、异化、误解与回归[EB/OL].[2022-03-01] http://ex.cssn.cn/gjgxx/gj_bwsf/202203/t20220301_5396222.shtml.
- [33]王秉,吴超,陈长坤.关于国家安全学的若干思考——来自安全科学派的声音[J].情报杂志,2019(7):94-102.
- [34]邬超,殷亚硕.总体国家安全观“五个统筹”理念的历史演变、内在逻辑与实践原则[J].江南社会学院学报,2021(4):37-44.
- [35]谢波.深刻理解塑造国家安全的时代意涵——学习党的十九届六中全会精神[EB/OL].[2021-12-22] http://www.ccpph.com.cn/ywrd/zdtj1/202112/t20211222_288829.htm.
- [36]谷丛,王菲.“数智设计”——数字时代的设计新形态[J].装饰,2021(12):52-65.
- [37]AKHGAR B, SAATHOFF G B, ARABNIA H R, et al. Application of Big Data for national security: A practitioner's guide to emerging technologies[M]. Waltham, MA: Butterworth-Heinemann, 2015:5.
- [38]陈培.澳大利亚智库发布《大数据与国家安全》报告[EB/OL].[2022-02-11].<https://mp.weixin.qq.com/s/352MMr-3Jr90oJxw4e7E5Q>.
- [39]陈菲.大数据时代背景下的国家安全治理[J].社会科学文摘,2016(7):23-25.
- [40]ALLEN G, CHAN T. Artificial intelligence and national security [R]. Harvard Kennedy School, Belfer Center for Science and International Affairs, 2017.
- [41]中国科学院成都文献情报中心信息科技战略情报团队.美智库发布《人工智能与国家安全》报告[J].中国教育网络,2017(9):1.
- [42]中共中央党史和文献研究院.习近平关于总体国家安全观论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2018:14.
- [43]肖君拥,李竹.国家安全法治的必要性及其构建[J].江南社会学院学报,2021(4):45-51.
- [44]蔡宝刚.论习近平法治思想中的国家安全法治理论[J].法学,2022(1):3-19.

Progress, Connotation and Paths of the Modernization of China's National Security System

WANG Bing

Abstract: Ensuring our national security is our top priority. Promoting the modernization of the national security system is a key move and an important task to maintain and shape national security, and a basic requirement for implementing the overall national security concept. Since the founding of New China, China's national security system has undergone three stages: traditional national security system, transitional national security system and modern national security system. Starting from the five dimensions of leadership, concept, content, goal and support of China's national security system modernization, this paper analyzes the basic connotation of China's national security system modernization, and summarizes and puts forward the basic path of China's national security system modernization, that is, the national security system should be planned as a whole and co-ordinated, and be scientific and professional, digitalized and intelligent, as well as ruled by the state laws, and participated by the whole society.

Key words: national security; national security system; modernization; a holistic view of national security

(责任编辑:文新)