

# 毛泽东决策建立启用 地空导弹部队防卫首都述略（上）

原装备学院教授 宋泽滨

航天工程大学教授 董鸿波



毛泽东（前排左 2）和击落国民党军美制 U-2 飞机的有功人员亲切交谈

在解放军某部军史馆的突出位置，陈列着一幅毛泽东与部队官兵的合影照。那是 1964 年该部在击落第 3 架美制国民党军 U-2 高空侦察机后，全体官兵受到毛泽东等党和国家领导人亲切接见时的合影。这是一支英雄的部队，为祖国的防空事业屡建战功。在 1959 年 10 月 7 日的首都防空任务中，他们用地空导弹打下 1 架国民党军窜扰至北京空域的美制高空侦察机，开创中国空军和世界防空作战史上用地空导弹击落飞机的先河。此后，该部队又在 3 年内连续 3 次击落美国制造的 U-2 高空侦察机，创造了世界战争史上的奇迹。他们，就是被国防部授予“英雄营”荣誉称号的中国人民解放军空军某部 2 营。

1959年10月7日的战例，不只是一个具体的战斗行动，其背后有着重大的战略背景。毛泽东批准引进了当时世界上最为先进的地空导弹武器系统，密切关注导弹部队的建设训练情况，果断决策使用地空导弹部队保障国庆期间的首都防空，高度评价了人民空军导弹部队取得的辉煌战绩。这既是对使用导弹武器的部队官兵的嘉许，也给了正在为祖国锻造导弹利剑的航天人以极大鼓舞。

## 寻策：毛泽东关注“应付头上东西”的办法

新中国成立之初到50年代中后期，来自空中的安全威胁十分严峻。美国不仅支持败退台湾的国民党军队对大陆实施轰炸、骚扰，还经常直接派飞机送气球侵入我国领空进行照相侦察，窃取重要战略情报。由于人民空军组建较晚，要地防空力量有限，找到解决空中安全威胁的办法成为党中央、中央军委面临的重大课题。毛泽东首先把目光投向了苏联，协商苏联派空军直接参战以解燃眉之急。但依靠外力终究不是长远之计，根本的还是要建设自己的防空力量。

## 争取外援，以筹“妥善可靠办法”

1950年2月6日，败退台岛一隅和盘踞在舟山群岛的国民党空

军，驾驶美国制造的飞机共17架，分四批先后窜入刚刚解放不到一年的上海市上空，投弹达70余枚，民房被毁千余间，居民死伤在千人以上。<sup>[1]</sup>根据毛泽东访苏达成的《中苏友好同盟互助条约》，苏联政府决定派出一支强大的防空混合集团军，来上海协助中国人民解放军进行空中设防。正在苏联的毛泽东致电刘少奇即转饶漱石：“积极防空保卫上海，已筹有妥善可靠办法，不日即可实施。”<sup>[2]</sup>争取外援，是在自己的力量尚不充分时较为妥善可靠的办法。苏联空军进驻上海后，于3月23日击落窜入上海的国民党飞机，初战告捷。随后在4月和5月间，苏军四战四捷，先后击落国民党空军各型飞机6架。6月，中国人民解放军空军第4混成旅在南京成立，后移防上海接替苏军受领防空重任，自此，“上海的天空基本安宁了”。但是，国民党军并未完全停止对大陆沿海城市宁波、杭州、南京、福州、厦门、汕头、广州等地的轰炸和扫射，还曾叫嚣要对北京、天津进行轰炸。此外，美国也多次派飞机和空中侦察设备对我国沿海、沿边地区及内陆进行侦察。如何加强空军和防空力量的建设，依靠自己的力量对付来自空中的安全威胁，列入了党中央和毛泽东的重大议事日程。

## 关心空军建设，加强空军力量

1950年6月28日，毛泽东在中央人民政府委员会第八次会议上讲到：“海军和空军应该加强，尤其是空军，更应该要加强。我们打了几十年的仗，



1950年6月，空军第4混成旅成立，同年11月又改编为空4师。  
图为1950年秋，该师在某地执行防空作战任务

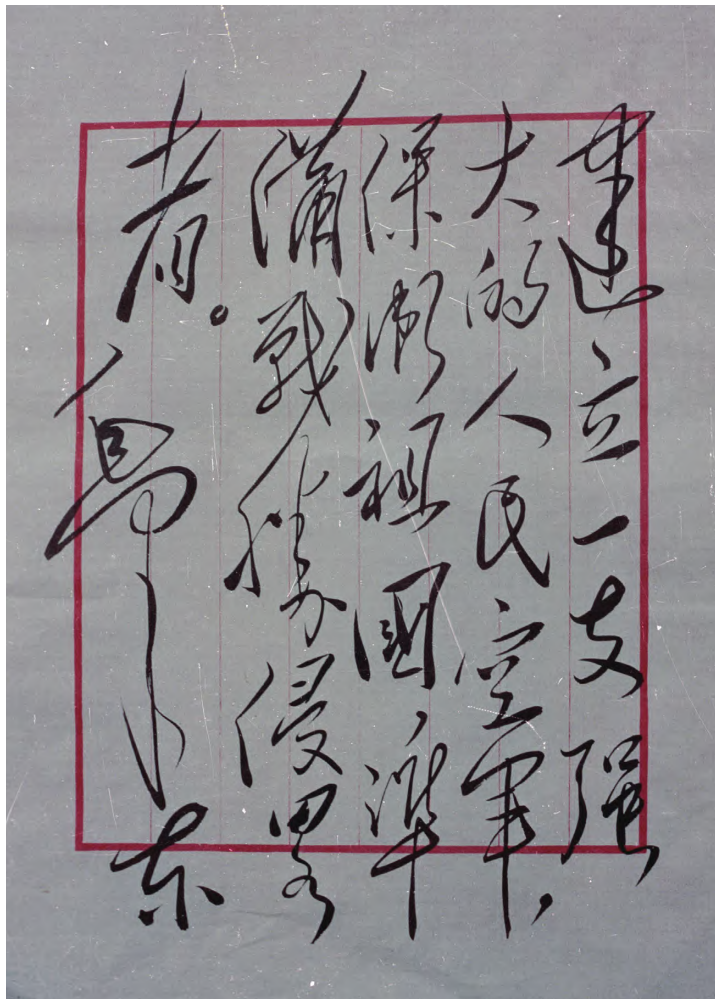
[1] 《打到台湾去，活捉蒋贼！为死难同胞复仇！残匪灭绝人性狂炸上海死伤居民千余》，《人民日报》，1950年2月8日，第1版。

[2] 《毛泽东年谱（1949-1976）》第1卷，中央文献出版社，2013年版，第95页。

就是对于头上的东西，没有办法应付，只得凭不怕死，凭勇敢，凭牺牲精神。然而在今天，我们有了建立和加强海空军的条件，因此也就应该着手建立起来。”<sup>[1]</sup>此后几年，毛泽东多次视察部队、出席会议、题词讲话，提出一系列关于建设和发展空军的重要思想观点，作出一系列重大决策。1950年4月15日毛泽东为《人民空军》杂志创刊号题词：“创造强大的人民空军，歼灭残敌，巩固国防。”<sup>[2]</sup>1954年10月18日，毛泽东在国防委员会第一次会议上指出：中国是个大国，要有强大的陆、海、空军，“全国人民都希望我们有空军”。<sup>[3]</sup>1955年3月，毛泽东为空军首届英雄模范功臣代表大会题词：“建立一支强大的人民空军，保卫祖国，准备战胜侵略者。”<sup>[4]</sup>1957年2月15日，毛泽东和彭德怀、贺龙、聂荣臻等接见了参加防空军积极分子代表大会的全体代表。<sup>[5]</sup>据不完全统计，从1949年到1960年，毛泽东亲自批阅有关空军的请示报告就达124件，为空军建设作过170多项重要指示。<sup>[6]</sup>毛泽东的这些指示和决策，为空军的创建和发展及国土防空指明了方向。

### 加强防空作战准备，做好应敌计划

1952年9月20日，美空军一架B-29重型轰炸机公然侵入我国上海以东领海，并临近上海飞行，人民空军及时起飞拦击，在上海以东海面上空将其击落，取得人民空军在国土防空作战中的首次胜利。1952年11月21日、22日，人民军队在上海以东用高射机枪击伤两架国民党空军PB4Y-2海上巡逻机。国民党空军在上海虽遭多次打击，仍不间断地进行侦察和袭击，上海防空面临严峻形势。1953年



毛泽东为空军首届英雄模范功臣代表大会题词

2月4日，毛泽东阅罗瑞卿、萧华上报的关于1952年11、12月份发生严重事件综合报告后，批示聂荣臻、黄克诚：“为了防御台匪空军向上海一带的可能的攻击，上海空军及防空两方面均须提高警惕，加紧整顿，准备随时可以对敌作战，确保上海一带的安全。为此请与空司、防司筹商应敌计划告我为盼。”根据毛泽东的批示精神，副总参谋长黄

[1] 毛泽东：《团结起来打败美帝国主义的任何挑衅》（1950年6月28日），《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，军事科学出版社、中央文献出版社，2010年版，第155页。

[2] 《毛泽东年谱（1949-1976）》第1卷，中央文献出版社，2013年版，第117页。

[3] 毛泽东：《在国防委员会第一次会议上的讲话》（1954年10月18日），《毛泽东文集》第6卷，人民出版社，1999年版，第358页。

[4] 《毛泽东年谱（1949-1976）》第2卷，中央文献出版社，2013年版，第361页。

[5] 《人民日报》，1957年2月16日，第1版。

[6] 丁来杭、于忠福：《沿着党指引的方向高飞远航——庆祝人民空军成立70周年》，《求是》，2019年第22期。

克诚、张宗逊邀集军委、空司、防司及总参作战部共同研究了加强上海防空问题，决定调一个空军团加强到上海，派专人赴上海检查落实军委调整防空部署指示情况，修建上海防空司令部指挥所等。2月6日，军办主任萧向荣向毛泽东报告了拟采取的上述举措，还提出防空部队的高射炮缺少弹药问题。毛泽东2月9日批示：“同意这个部署。高射炮弹药问题，请周总理注意。”<sup>[1]</sup>毛泽东不仅布置任务，而且跟踪问效，不仅有战略安排，还有工作部署，不仅提出问题，还提出具体思路。

从新中国成立之初借助友好国家外援，到苦苦寻找靠自己对付“头上的东西”之办法，从而着手建立中国自己的防空力量，从悉心询问防空应敌计划，再到亲自接见积极分子代表，毛泽东为加强国土防空殚精竭虑、费尽心思。毛泽东要求有关部门制定出上海防空的应敌计划后要及时反馈给他本人，相关部门为贯彻毛泽东指示迅即制定对策上报。毛泽东对要地防空问题的重视程度，下级部门贯彻最高统帅指示力度，由此可见一斑。人民空军

及防空部队没有辜负毛泽东的期望，屡建战功。这表明：为了对付来自天空的威胁，要有自己强大的武装力量，要制定应敌计划，要准备武器弹药，要建立专门防空部队。更重要的是，必须有战略眼光、有长远规划、有相应对策、有落实力度。

## 借力：引进 C-75 地空导弹并开始仿制

当我国对于国土防空主要凭不怕死，凭勇敢、凭牺牲精神之时，世界主要大国的要地防空，已纷纷使用了尖端武器。苏联很早就成立了国土防空军，其战略使命就是保卫本土领空。兵种配置除航空兵外，还有防空导弹、高炮和雷达部队，地空导弹已成为苏联防空军的主要对空作战武器。20世纪50年代，我国空军部队经历了抗美援朝战争的洗礼，成为重要的防空力量，但受飞机数量和质量的限制，要地防空作战力量仍然是高炮唱主角，包括首都防空都是如此。曾任空军高射炮兵第7师第19团团长的岳振华回忆说：“1955年，我们的团队驻防在北京，担任首都防空任务，大炮就架在紫禁城上。”<sup>[2]</sup>这是当时新中国首都、国家中枢机构防空的一个缩影，这种状况必须改变，也一定能够改变。



严阵以待的高射炮防空部队

[1] 《建国以来毛泽东军事文稿》中卷，军事科学出版社、中央文献出版社，2010年版，第119-120页。

[2] 《岳振华：十年三次提前晋衔》，曾思玉：《授衔故事》，解放军文艺出版社，2007年版，第192页。

## 研制防空导弹的最初酝酿

早在1952年制订《五年军事计划纲要》时，军委和总参曾考虑过研究试制火箭等尖端武器技术，但如何搞法、何时上马，则须根据实际情况，实事求是地决定。<sup>[1]</sup>彭德怀曾多次提到过要研制能够用于防空和近海防御的导弹。1955年11月，著名科学家钱学森从美国回到祖国后不久，根据中央领导指示，到我国重工业基地东北进行考察，在哈尔滨军事工程学院向奉彭德怀之命专程赶去的陈赓大将明确表示：中国人能够造导弹。<sup>[2]</sup>

用来对付空中和海上目标的导弹，是国土防空急需的武器装备，因此彭德怀最为关心。12月26日，彭德怀在病房中接见考察结束回京的钱学森，向他提出“我国当前急需的是防空火箭，要求能打300至500公里”<sup>[3]</sup>，并指示总参谋部负责装备工作的万毅将军同钱学森继续深入讨论。万毅将研究后的意见报告彭德怀：“据他（钱学森）说……在两年内可以由研究试制到工业生产，但这解决了20%的问题；最重要的飞行自动控制器的80%问题，如无国外资料，自己从头开始，可

能需10年，也许短些。钱学森还谈了国内技术人才、机构设置和投资问题。建议军委予以讨论，下决心开始这一兵器的研究上作。”<sup>[4]</sup>在此基础上，万毅向彭德怀提交了《关于研究与制造火箭武器的报告》。1956年1月20日，彭德怀主持第57次军委会议讨论万毅报告时说：“我们要解决火箭防空、海上发射火箭等问题，目前即使没有别人的技术帮助，我们也要自己研究。”<sup>[5]</sup>会议同意向中央提出这个报告。这就充分表明中央军委领导同志非常重视地空导弹的研制问题。

1956年4月，在研究制订12年国家科技发展规划时，中央军委把人民军队武器装备的发展规划纳入其中，特别提到要“研究制造射程100公里的地对空导弹，射程500至600公里的地对地导弹，射程15公里的空对空和空对地导弹”。<sup>[6]</sup>5月26日，中共中央军委召开会议，讨论通过了聂荣臻提交的《建立我国导弹研究工作的初步意见》报告，周恩来在会上代表中共中央宣布发展中国导弹武器的决定。<sup>[7]</sup>在当年10月8日成立的国防部第五研究院（以下简称国防部

五院）规划研制的导弹系列中，根据钱学森院长的建议，把防空导弹作为带动建院的重大任务之一。

## 尝试从国外引进导弹

我国研制火箭和导弹的工作刚刚开始，在短时间内难以产生重大成果，更难以很快研制出装备并形成战斗力，为此中央军委领导同志一直思考解决之法。在决定发展我国自己的导弹事业之初，曾试图争取找到一条从国外引进导弹的路子。如果能够引进技术和成品，就可以着手仿制并在此基础上进行自主研发。

1957年8月，刚刚成立不到一年的国防部五院，得到了一本《奥利康防空导弹》，书中详细地介绍了瑞士研制生产的奥利康防空导弹。瑞士于1946年开始研制全天候型中程、中高空地对空导弹武器系统，既可用于要地防空，也可用于野战防空。国防部五院遂派时任控制系统研究室主任且有国外留学经历的梁思礼与外贸部仪器进出口公司的张济舟处长一起去瑞士，看看能不能从欧洲买点“东西”回来。他们在工厂看到了奥利康导弹，但

[1] 雷英夫：《关于我国原子导弹等尖端武器技术研究试制的一点情况》（1990年10月20日），参见葛能全：《钱三强年谱》，山东友谊出版社，2002年版，第94-95页。

[2] 张现民：《钱学森年谱》（上），人民出版社，2015年版，第116页。

[3] 《彭德怀年谱》，人民出版社，1998年版，第611页。

[4] 《彭德怀年谱》，人民出版社，1998年版，第611页。

[5] 《彭德怀年谱》，人民出版社，1998年版，第612页。

[6] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第575页。

[7] 《周恩来年谱（1949-1976）》上卷，中央文献出版社，1997年版，第581页。



瑞士“米康”地空导弹

购买手续极为复杂，最关键的是如何取得瑞士政府的出口证。梁思礼等人必须给出合理合法的理由，为此他们在瑞士整整工作了4个月。国防科委秘书长安东了解到“由于工厂方面受政治因素的影响，现在看来，直接与厂方谈判购买似不可能，只有通过中间商转口的办法购买。但这在政治上和经济上的风险很大”<sup>[1]</sup>。11月3日，

安东将经过与驻苏联大使馆商务参赞李强、国防部五院东风一号、二号导弹型号设计委员会主任林爽等研究的主要意见向聂荣臻作了汇报：“在洽谈方式上可以直截了当地提出我们只买导弹部分，其他不买。行则买之，不行则不买。同时，仍不放弃其他能买到的方法。”聂荣臻对此批示说：“如果太困难，可以考虑不买了。现仍按你们所提的方式进行，如不可能，即作罢论。”<sup>[2]</sup>与欧洲国家洽谈购买防空导弹的过程并不顺利，由于各种原因向欧洲购买导弹的计划最后没有能够实现。

### 争取苏联提供援助的积极努力

1956年5月中央正式决定发展自己的导弹事业后，积极争取苏联的技术援助。1956年8月17日，中国政府向苏联提出在建立和发展导弹事业方面给中国提供全面技术援助的要求。9月13日，苏共中央复电中共中央称：“考虑到导弹技术的复杂性和中国目前缺乏干部的情况，根据我们的经验，我们认为在中国建立导弹事业，最好是首先从培养干部开始，然后根据在这方面培养专家的情况，再着手建立科学研究机构和生产企业。”<sup>[3]</sup>实际上，是拒绝了中国的请求。聂荣臻主张，“我们对导弹的研究，苏联帮助也搞，不帮助也要搞”。<sup>[4]</sup>一方面准备谈判，一方面积极进行我们自己的筹建工作。10月8日，中国第一个导弹研制机构——国防部第五研究院正式成立。10月15日，聂荣臻向周恩来并彭德怀写报告说：“我们对导弹的研究制造应采取自力更生为主，力争外援和利用资本主义国家已有的科学成果……以往的经验证明，只有自己积极动手，才能取得经验和成效，也只有自己先搞起来才有可能获得国外的支援。”<sup>[5]</sup>

[1] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第624页。

[2] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第624页。

[3] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第588页。

[4] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第591页。

[5] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第591-592页。

1957年，赫鲁晓夫由于国内国际形势，需要中国的支持，便决定邀请毛泽东访苏并对中国进行援助。7月22日，苏联援华总经济顾问阿尔希波夫向聂荣臻转达了苏联政府的意愿，毛泽东、周恩来同意组织代表团赴苏谈判，委托聂荣臻负责筹组代表团。<sup>[1]</sup>

经周恩来和中共中央批准，组成了由聂荣臻任团长，二机部长宋任穷、副总参谋长陈赓任副团长的中国政府工业代表团，于9月7日前往莫斯科谈判。为了提高效率以便于谈判，中苏双方各组成了军事、原子、导弹、飞机、无线电等5个小组。中方分别以陈赓、宋任穷、钱学森、张连奎、王诤为组长，钱学森与屠守锷等专家负责导弹方面的谈判



聂荣臻元帅

工作。当谈判有了大体眉目时，9月26日，聂荣臻派宋任穷、张连奎回北京向中央报告同苏联谈判的情况及有关项目投资的大致数目等问题。宋任穷汇报了谈判的初步成果，还提到了有关导弹方面的问题，他在回忆中说：“主席听了汇报后，对代表团的工作表示满意，认为我谈的这些都行。”宋任穷即给驻苏使馆打电话，对聂帅讲，“主席、中央同意我们的意见，可以准备签署协议”。<sup>[2]</sup>

1957年10月15日，聂荣臻作为中华人民共和国政府全权代表，在《中华人民共和国政府和苏维埃社会主义共和国联盟政府关于生产新式武器和军事技术装备以及在中国建立综合性的原子工业的协定》上签字。这个决定一般简称《国防新技术协定》或《10月15日协定》，共5章22条。在导弹方面，协定规定：1959年4月前向中国交付两个连的岸对舰导弹装备，帮助海军建立一支导弹部队；帮助中国进行导弹研制和发射基地的工程设计，在1961年底前提供导弹样品和有关技术资料，并派遣技术专家帮助仿制导弹。这次谈判，还达成了苏联向中国出口地对空导弹武器系统和C-75（即北约代号“萨姆-2”）导弹的目标。<sup>[3]</sup>这种导弹是苏联在纳粹德国的“瀑布”导弹基础上研制成功的一种半固定式、全天候型防空武器系统。这对于中国的国土防空事业来说是非常重要的一个举措，也是寻找毛泽东所说应对“头上的东西”的一种有效途径。

### 聂荣臻安排五院仿制地空导弹

1957年10月，我国与苏联签定《国防新技术协定》，决定引进地空导弹武器C-75后，必须尽快了解相关知识，学习掌握它的战技指标和各种性能，中央军委特意安排有关人员到苏联空军和防空军进行有针对性的参观学习。同时安排国防部五院进行仿制。

为庆祝苏联十月革命胜利40周年，以毛泽东为首的中国党政代表团和以彭德怀为首的中国军事代表团相继访问苏联。代表团了解了苏联防空军的战略使命、防空军与空军的战略分工、防空军对空作战的火力配备和基本战术、

[1] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第615页。

[2] 《宋任穷回忆录》（第二版），解放军出版社，2007年版，第289页。

[3] 参见戴超武主编：《亚洲冷战史研究》，东方出版中心，2016年版，第185页。



1957年11月，彭德怀（前排左3）率中国军事代表团访问苏联

防空武器装备现状和发展趋势等。苏联国土防空军的兵种配置除航空兵外，还有防空导弹、高炮和雷达部队。地空导弹已经取代高炮，成为苏联防空军的主要对空作战武器，其中，萨姆系列地空导弹列装于防空军作战部队，大大加强了苏联的防空作战能力。代表团带回了全套苏联防空军现役装备整体和分解模型，包括萨姆全系列防空导弹和相控阵多普勒雷达模型，以及美军和北约组织的现役空中飞行器模型。这些模型可以分解，将内部构造展示得非常清晰，用于教学帮助很大。开国少将、曾任华东防空司

令部副司令员、高级防空学校校长的王智涛回忆说：“1958年6月，苏联援助的萨姆-2防空导弹运抵北京，我们即开展了地空导弹教学。这些模型和教具都派上了用场，直观教学对学员了解、使用和掌握先进的武器装备帮助很大。首任第一地空导弹营营长的岳振华就是高级防校第5期学员。”<sup>[1]</sup>

苏联在十月革命40周年阅兵中展示的地空导弹，给参加活动的中国党政军领导人留下了深刻印象。随毛泽东访问苏联的中共中央办公厅主任杨尚昆在日记中写道：11月7日参加阅兵和群众游行，“军

事检阅部分，共约1小时，最大的特色是重炮、新型坦克、火箭和原子炮！”<sup>[2]</sup>萧劲光大将回忆说：“阅兵式上展现了苏军的建设成就，特别是各式导弹，使我们代表团成员们大开眼界。”<sup>[3]</sup>在发展自己的导弹事业的初期，为了对付“头上的东西”威胁，决定引进并仿制苏联的防空导弹武器，确是一个明智之举。

根据聂荣臻的指示，1958年1月10日，钱学森主持制定《喷气和火箭技术十年（1958-1967）发展规划纲要》，正式提出仿制苏联C-75地空导弹的计划（代号

[1] 王智涛：《从共产国际归来的军事教官王智涛回忆录》，军事科学出版社，2015年版，第418页。

[2] 《杨尚昆日记》（上），中央文献出版社，2001年版，第288页。

[3] 李捷、于俊道：《东方巨人毛泽东》，解放军出版社，1996年版，第1085页。





国防部第五研究院旧址

543)。同月，国防部五院开始培训导弹操作人员，先是进行导弹基本知识和基本原理的普及，由钱学森等直接讲授，尔后由苏联官兵进行操作训练。1959年，按照协议，苏军一个营的防空导弹部队连同所装备的防空导弹武器系统全套设备（包括导弹）抵达中国，由空军及国防部五院共同组织了“543”教导大队，培训地空导弹部队与五院有关科技人员。国防部五院党委在《关于五院当前基本情况与亟待解决的问题》报告中提出：“当前主要任务是，通过仿制苏联已援助我们的地对地、地对空两种型号导弹，作为‘爬楼梯’，打基础，培养

与锻炼科学技术队伍，从而把五院的基本建设和各项工作带动起来。”<sup>[1]</sup> 聂荣臻批示“五院目前应集中力量消化好地对地、地对空、地对舰导弹的技术资料”<sup>[2]</sup>。次年，苏联又运来了生产这套装备的全部设计与工艺技术资料，并派来专家帮助仿制。国防科委及国防工办决定立即组织仿制这套在当时来说比较先进的防空导弹，仿制产品后取名“红旗1号”。

一边是引进，一边是仿制，这是当时中国发展导弹武器“两条腿走路”的现实选择。实践证明，这是一条符合中国实际的路子。引进，迅即增强了中国的防空力

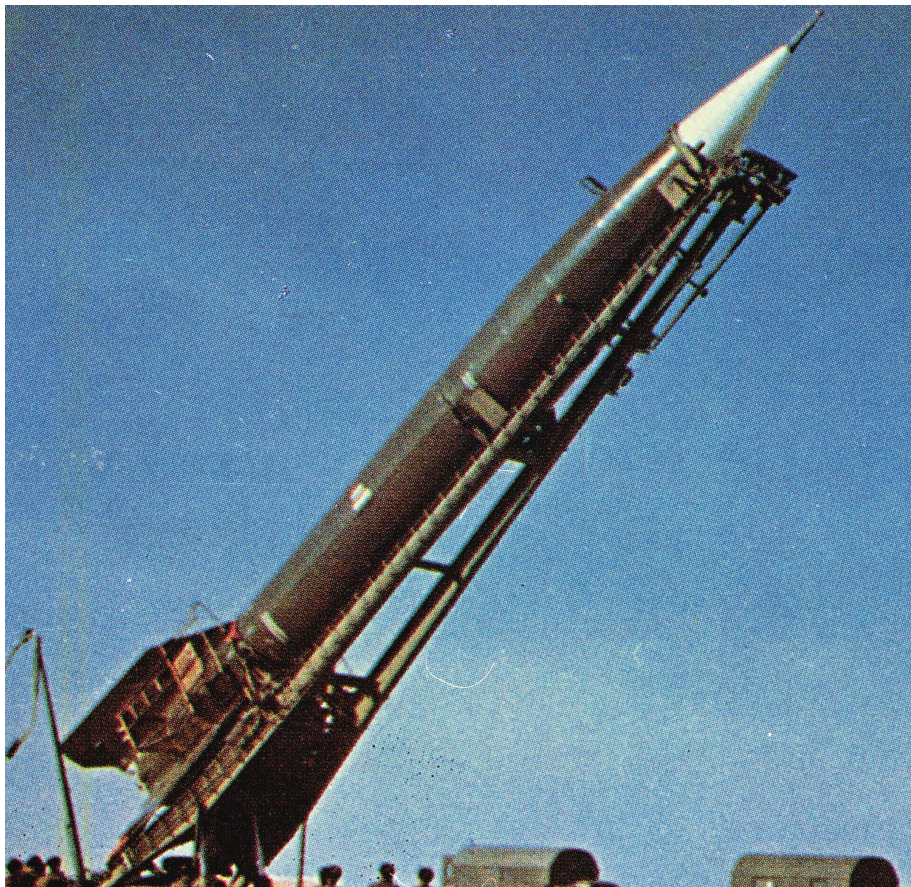
量；仿制，为独立自主发展打下坚实基础。

### 备战：加强防空部署， 组建地空导弹部队

1957年12月9日，时任解放军副总参谋长陈赓给彭德怀并军委写报告说：“台湾飞机今年多次偷入大陆沿海重要城市和内地，空投了大批反动传单和‘慰问品’，在群众中造成极坏影响。由于部队有些领导同志对防空作战思想上不重视和领导上检查督促不严，对窜入内地蒋机均未能将其击落。为了迅速扭转这种状

[1] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第674页。

[2] 《聂荣臻年谱》，人民出版社，1999年版，第675页。



中国制造成功的第一枚近程导弹

况，我们已布置空军和各军区今后必须采取一切积极有效的措施，对可能入侵内地的蒋机给以应有打击，并力求将其击落。”<sup>[1]</sup>周恩来严肃指出：“我们应用一切方法将蒋机击落。”<sup>[2]</sup>

### 毛泽东同意加强内地防空作战部署

毛泽东接到彭德怀上报的陈赓报告后，于1957年12月18日批示：“退彭德怀同志：非常必要。请你督促空军全力以赴，务歼入侵之敌。请考虑我空军1958年进入福建的问题。”<sup>[3]</sup>根据毛泽东的指示精神，彭德怀

责成总参、空军和福州、广州军区研究准备后，于1958年1月31日主持军委例会，讨论空军进入福建问题。会后，总参谋部又同福州、南京和广州三个军区复议。彭德怀于1958年3月5日给毛泽东写报告：“经过军委、空军和福州军区讨论，均同意毛泽东12月18日批示，拟在七八月间开始行动。”<sup>[4]</sup>彭德怀还说：“按上述布势实现后，蒋机从汕头、温州窜入大陆内地就比较困难了。但是必须准备经过激烈空战以后，我方空军才能巩固基地，得到机会轮番锻炼，提高技术和指挥能力，地面部队将得到不同程度的锻炼。”<sup>[5]</sup>3月8日毛泽东阅后批示：“进福建事，同意你的意见，照那样作准备；但最后实行进入，到那时再作决定。”<sup>[6]</sup>

总参谋长粟裕1958年6月26日上午接总参作战部电话报告：福州军区判断，国民党军最近可能对我组织一次大的火力袭击。据此，福州军区提出两项应对措施，一是消极方面的，采取撤离等防范措施，高炮加强对空作战；二为积极方面的，即组织还击。粟裕同意作战部关于积极进行还击准备，待敌暴露目标后狠狠给敌以打击的建议并上报彭德怀。彭德怀批示：“即送主席阅后审批。我同意第二项措施，

[1] 《建国以来毛泽东军事文稿》中卷，军事科学出版社、中央文献出版社，2010年版，第370页。

[2] 王定列：《当代中国空军》，中国社会科学出版社，1989年版，第363页。

[3] 《建国以来毛泽东军事文稿》中卷，军事科学出版社、中央文献出版社，2010年版，第370页。

[4] 《彭德怀年谱》，人民出版社，1998年版，第674页。

[5] 《彭德怀年谱》，人民出版社，1998年版，第674-675页。

[6] 《毛泽东年谱（1949-1976）》第3卷，中央文献出版社，2013年版，第308页。

采取积极还击并加强对空火力。”毛泽东即批示：“退彭照办。”<sup>[1]</sup>空军根据中央军委和毛主席的指示，随即采取了一系列措施。

### 中央军委决定建立地空导弹部队

20世纪50年代，我国的国土防空主要依靠空军和防空军。防空军是一个多兵种合成的军种，它有歼击机航空兵、高射炮兵、对空情报兵、对空探照灯兵、通信兵等等兵种，在国土防空作战中发挥了重要作用。但由于没有装备现代化的地空导弹武器，防空形势依然严峻。新的形势要求新的作战部队和作战样式，在引进的地空导弹抵达中国之前，军委领导同志考虑成立一个新的防空部队。

按《国防新技术协定》规定，苏联提供给中国的地空导弹，于1958年10月至1959年9月陆续交付中方。据相关材料，“中国陆续从苏联进口了5套萨姆-2型地空导弹系统和相应数量的导弹”<sup>[2]</sup>，有材料说引进的导弹总共62发。<sup>[3]</sup>1958年7月19日，彭德怀在军委扩大会议上讲战略方针和国防建设工作，明确军队建设重点时，明确指出：“空军以歼

击机和地面防空力量为重点。”<sup>[4]</sup>他在讲话中还提到：“应该建立一定数量的地空导弹部队。”<sup>[5]</sup>这就为这一新兵种的诞生定了基调。这里说的“一定数量”，意味着组建的部队数量不会很多，因为现代化的地空导弹武器技术复杂，掌握起来并不容易，而且价格昂贵，当时有限的国力难以支撑大量引进。时任北京军区空军司令员的罗元发中将回忆说：“刚到北京空军时，防空部队很少，但负责防空的面积却很大……

为完成首都平时和战备防空任务，最急迫的是尽快抓紧组建和扩建部队工作。1958年10月6日，在军委空军直接领导和各有关部门的配合下，首先组建了“中国空军第一支地空导弹‘543部队’。”<sup>[6]</sup>

据具体负责组建第一支导弹部队的张伯华回忆，1958年10月6日，在北京清河空军高级防空学校礼堂内，空军司令员刘亚楼宣布：“中国空军地空导弹兵第一营正式成立！”全营共186人。次日，全营官兵从清河出发，赴



1957年，罗荣桓（左3）、聂荣臻（左4）、邓小平（左5）等参观防空军展览

[1] 《建国以来毛泽东军事文稿》中卷，军事科学出版社、中央文献出版社，2010年版，第391页。

[2] 韩怀智、谭旌樵：《当代中国军队的军事工作》下卷，中国社会科学出版社，1989年版，第136页。

[3] 高天翔：《中国早期导弹征战纪实》，《文史月刊》，2002年第9期。

[4] 《彭德怀年谱》，人民出版社，1998年版，第693页。

[5] 王定列：《当代中国空军》，中国社会科学出版社，1989年版，第373页。

[6] 罗元发：《罗元发回忆录》，光明日报出版社，1995年版，第411页。



中国空军部队某部发射地空导弹

长辛店国防部五院进行改装训练工作，向苏军学习，打好基础。<sup>[1]</sup>根据军委部署，空军又相继组建了2营、3营。苏联派出专家和1个地空导弹营官兵，负责训练我国第一个地空导弹营，他们讲授兵器原理课、战斗操作课，最后用实弹射击（打靶）作为总考核。国防部五院对这款导弹的仿制代号称作“543”，空军又把刚刚组建的这支部队称作“543”，一时间“543”成了一个神秘的代号。它标志着一种新的武器装备将要用于保卫祖国领空的作战，意味着将会有一支使用现代化地空导弹武器的部队出现在捍卫祖国空疆主权的行列。

1959年4月，为检验学习效果和训练成绩，地空导弹部队的3个营赴宁夏中卫某临时演习场地参加了打靶考核。据曾任地空导弹1营首任1连连长的顾增沛回忆，部队于4月19日9时50分在中卫县临时靶场发射了中国第一发地空导弹，导弹准确命中了飞机投放的伞靶。4月21日，为摸清兵器的性能，又完成了一发射击高空模拟目标的任务。打靶任务到此全部完成，苏方副营长库兹明上校把制导雷达的车门钥匙交给了中方，表示正式把兵器交给中方使用。<sup>[2]</sup>这是在祖国领土、领空上，人民军队用地空导弹进行的第一次实弹演习。这次

实弹演习取得了圆满成功，标志着训练工作全部达到要求，整个训练任务已圆满结束。中央军委对这次打靶非常重视，军地相关领导纷纷亲临指导，打靶结果直接上报党和国家最高领导人。

从1957年10月决定引进导弹武器，到1958年10月组建导弹部队，再到完全能够掌握运用整个新式武器系统，这支新兵种只用了一年半的时间，时间虽短，但成绩十分显著，引起党、国家和军队战略决策中枢高度关注，并开始考虑将这支新成立的地空导弹部队用于首都防空。（未完待续，编辑：智佳慧）

[1] 《张伯华老人回忆人民空军地空导弹部队的创建过程》，《解放军报》，2003年11月6日，第8版。

[2] 顾增沛：《在中卫试验地空导弹简况》，中国人民政治协商会议中卫县委员会文史资料委员会：《中卫文史资料》第5辑，1993年版，第1页。