

Historical Experience of CPC in Leading and Promoting
the Modernization of National Defense and the Army

中国共产党领导推进 国防和军队现代化的历史经验

★ 赵周贤 刘光明 王 强

摘要：新中国成立以来，中国共产党坚持把国防和军队现代化放在国家和民族最高利益下来考量，放在国家现代化建设战略布局中来运筹，放在强国复兴进程中来谋划，领导推进国防和军队现代化取得伟大历史成就，积累了宝贵历史经验。一是坚持政治引领，指引国防和军队现代化同国家现代化发展进程相一致。二是坚持以战领建，指引国防和军队现代化锻造人民军队能胜任使命任务的军事能力。三是坚持自立自强，指引国防和军队现代化植根实践开拓有特色的前进道路。四是坚持有序有效，指引国防和军队现代化走上依法依规和提质增效的轨道。

关键词：中国共产党 国防和军队 现代化 历史经验

中图分类号：E297 **文献标志码：**A **文章编号：**1002-4883-(2021)03-0012-05

国防和军队现代化是近代以来中国军事发展的鲜明主题和不懈追求，也是中国共产党创建人民军队以来孜孜以求的奋斗目标。作为国家现代化的重要组成部分，国防和军队现代化始终与祖国共命运，与时代发展同步。在中国共产党的坚强领导下，中国的国防和军队现代化取得了前所未有的伟大成就，在党和国家事业全局中发挥着不可替代的重要作用。在庆祝中国共产党成立 100 周年之际，回望和总结党领导推进国防和军队现代化的宝贵历史经验，对于进一步振奋精神、砥砺奋进，加快实现国防和军队现代化，具有十分重要的意义。

一、坚持政治引领，指引国防和军队现代化同国家现代化发展进程相一致

从政治高度思考和处理军事问题，从国家建设战略全局谋划部署国防和军队建设，是中国共产党领导推进国防和军队现代化的优良传统和特有优势。70 多年来，国防和军队建设面貌之所以发生翻天覆地的巨变，最根本的原因是中国共产党引领人民军队始终保持坚定正确的政治方向，坚持把国防和军队现代化放在国家和民族最高利益下来考量，放在国家现代化建设战略布局中来运筹，放在强国复兴进程中来谋划，既彰显党指挥枪的显著优势，又引领人民军队在全心全意服务人民中获得永不枯竭的力量之源。

(一) 传承红色基因，确保国防和军队现代化与国家现代化同心前行。政治方向是人民军队生存发展第一位的问题，事关国防和军队现代化的兴衰成败。国防和军队现代化的政治方向，与中国社会主义现代化的政治方向必须高度一致，且必须是党指引的方向。坚持这样的政治方向，必须以传承红色基因为保证。人民军队从诞生之日起，就贯注着党赋予的红色基因，这是人民军队的“根”和“魂”。正是

[作者简介] 赵周贤，国防大学国家安全学院原副院长，中国特色社会主义理论体系研究中心教授；刘光明，国防大学国家安全学院中国特色社会主义理论体系研究中心主任、教授；王强，国防大学国家安全学院中国特色社会主义理论体系研究中心副教授。

这种独特的血脉基因，确保人民军队统一意志、统一行动、统一步调，始终沿着党指引的正确方向前进，使国防和军队现代化与国家现代化心心相印、步步协调。贯注红色基因，主导因素是党对军队绝对领导的教育。新中国成立以来，中国共产党领导推进国防和军队建设，始终坚持革命化现代化正规化相统一的建设原则，坚持把思想政治建设摆在首位，坚持不懈在军队中开展巩固和强化党的绝对领导的一系列教育，指引人民军队高举旗帜、听党指挥，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。通过党对军队的绝对领导，不断把党的先进性纯洁性赋予人民军队，始终保证人民军队初心永不变、本色永不褪、方向永不偏，使国防和军队现代化始终保持正确政治方向。

(二) 确立目标指向，确保国防和军队现代化与国家现代化同向前行。国防和军队现代化与国家现代化共同的目标指向，即实现中华民族伟大复兴。国防和军队现代化是国家现代化的重要组成部分，其战略目标必须与国家发展战略相协调。70多年来，中国共产党始终着眼实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴这个总任务，分阶段确定国家现代化的目标，同时确定国防和军队现代化的目标。新中国成立之初，毛泽东就强调：“中国必须建立强大的国防军，必须建立强大的经济力量，这是两件大事。”^①根据这一战略考量，确定了包括国防现代化的“四个现代化”目标。改革开放后，国防和军队建设服从服务于国家经济建设大局，确立了革命化、现代化、正规化相统一的人民军队建设总目标。在社会主义市场经济深入发展的历史条件下，人民军队着力解决好打得赢、不变质两个历史性课题，按照“五句话”总要求建设部队。新世纪新阶段，为在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一，明确了“建设信息化军队，打赢信息化战争”战略目标。党的十八大以来，着眼以强军支撑强国复兴伟业，明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。在不同时期，中国共产党一直把富国与强军作为民族复兴的两大基石，统筹推进经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展，使国防和军队现代化的目标始终与国家现代化的目标高度统一。

(三) 规划步骤路径，确保国防和军队现代化与国家现代化同步前行。国防和军队现代化与国家现代化，都是一个不发达成分逐步递减、发达成分逐步递增，最终整体突破，从而实现现代化的历史进程。国防和军队现代化“拾级而上”的每一步，都应当与国家现代化的每一步匹配起来，真正使军事实力在每一个阶段同中国国际地位相称、同国家安全和利益相适应。如果军队现代化的步伐超前了，就可能超越国力承载上限，重蹈苏联衰亡的覆辙。反之，如果军队现代化的步伐长期落后，国家就有被敌对势力武力肢解的危险。70多年来，中国共产党科学规划国防和军队现代化的步骤路径，使其与国家现代化的步骤路径相适配，既坚定不移打造强国复兴的战略支撑，又绝不陷入军备竞赛的泥沼，使国防和军队现代化始终运行在正确轨道上。党的十九大对全面推进国防和军队现代化作出新的战略安排，提出到2020年基本实现机械化，信息化建设取得重大进展，战略能力有大的提升；力争到2035年基本实现国防和军队现代化，将原来的“三步走”发展战略第三步目标实现时间提前了15年；到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。这三步，同国家层面的全面建成小康社会、基本实现现代化和全面建成社会主义现代化强国的目标步骤相一致，使国防和军队现代化与国家现代化的“路线图”高度契合。

二、坚持以战领建，指引国防和军队现代化锻造人民军队能胜任使命任务的军事能力

能打仗、打胜仗是党和人民对军队的根本要求，是军队使命职责之所在、军队存在的根本价值之所在。推进国防和军队现代化，必须把备战打仗指挥棒立起来，坚持以战领建、抓建为战，紧紧围绕战斗力生成和提高来展开。回顾新中国成立以来党领导人民军队的历史，中国共产党始终坚持用战斗力牵引国防和军队现代化，用人民军队能胜任使命任务的强大军事能力展现国防和军队现代化的实际成效。

(一) 领导推进适应打胜仗需要的现代化。随着时代发展特别是科技日新月异的进步，战争形态加

^① 《建国以来毛泽东军事文稿》上卷，北京：军事科学出版社、中央文献出版社，2010年，第217页。

速演进,战斗力标准的内涵不断更新,以战领建、抓建为战的要求也在不断升级。相应地,中国共产党对不同历史阶段国防和军队现代化也提出了具有鲜明时代性的新要求,确保每个阶段的现代化成果能够适应打胜仗的需要。比如,确定每个历史阶段军队建设的主要矛盾,中国共产党总是把能打胜仗的要求融入其中,确保国防和军队现代化聚力于打赢未来战争。改革开放初期,中国共产党明确提出,新时期军队建设面临的主要矛盾是现代化水平与现代战争需要不相适应的问题。为解决这个主要矛盾,军队建设转到以现代化为中心的发展道路上来,不断提高现代化条件下的总体作战能力和水平。又如,每个阶段推进国防和军队现代化,总是着眼于提高战斗力进行战略谋划。“十四五”时期关于加快军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化的各项决策部署,都是为了提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保2027年实现建军百年奋斗目标。

(二)领导推进适应世界军事发展潮流的现代化。恩格斯曾经指出:“一旦技术上的进步可以用于军事目的并且已经用于军事目的,它们便立刻几乎强制地,而且往往是违反指挥官的意志而引起作战方式上的改变甚至变革。”^①70多年来,中国共产党总是站在时代前沿,以世界眼光观照军事发展潮流,领导国防和军队现代化紧跟时代步伐。20世纪50年代,中国共产党把国防现代化建设放到国家所处的历史方位和世界大势中考量和谋划,将单一军兵种的军队发展成为合成军队,提出的现代化发展目标主要是实现机械化。20世纪90年代,世界新军事变革迅猛兴起,适应信息化发展趋势,又提出建设信息化军队、打赢信息化战争。进入新时代,新一轮科技革命和军事革命加速演进,基于现代战争信息化程度不断提高、智能化特征日益显现的新变化,习近平明确提出要坚持以机械化为基础、信息化为主导、智能化为方向,推动机械化信息化智能化融合发展。站在新的历史起点上,人民军队正在改变“追赶者”的角色,国防和军队现代化正在实现从追赶潮流到跟上潮流、引领潮流的大跨越。

(三)领导推进适应国家安全和发展的现代化。“责重山岳,能者方可当之。”巩固国防和强大军队,是维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。评价国防和军队现代化的实际成效,主要看是否转化为人民军队的强大军事能力,是否为国家 and 民族提供了安全保障,是否满足了国家发展的防卫需求。紧紧围绕履行维护国家主权、安全、发展利益的职能使命来展开,是推进国防和军队现代化必须坚持的重要原则。新中国成立以来,中国共产党领导推进国防和军队现代化,使人民军队发展成为诸军兵种联合的强大军队,发展成为基本实现机械化、加快迈向信息化的强大军队,为党和人民建立了伟大的历史功勋。在社会主义革命和建设时期,依托国防现代化建设的成果,人民军队全面履行保卫祖国、保卫人民和平劳动的职能,胜利进行抗美援朝战争和多次边境自卫作战,打出了国威军威。在改革开放新时期,依托国防现代化建设的成果,人民军队有力服务和保障国家改革发展稳定大局,有效应对国家安全面临的各​​种威胁。进入新时代,习近平着眼国家安全和发​​展全局需要,提出一系列重大方针原则、作出一系列重大决策部署、推进一系列重大工作,引领军队现代化在波澜壮阔的强军实践中大步迈进,使新时代的现代化成为“为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑”的现代化。

三、坚持自立自强,指引国防和军队现代化植根实践开拓有特色的现代化道路

“在别人的墙基上砌房子,再大再漂亮也可能经不起风雨,甚至会不堪一击。”^②把对手的“现代化模式”定于一尊,把别国的“现代化标准”作为准绳,难免出现“南橘北枳”的结果,甚至掉入“陷阱”。坚持立足中国实际自立自强,指引人民军队开辟和拓展走得通、走得好、走得快的现代化道路,是中国共产党领导人民军队在中国特色精兵之路和中国特色强军之路上行稳致远的密钥。中国共产党领导推进的国防和军队现代化,不是简单延续中国古代军队建设的母版,不是其他社会主义国家军队现代化的再版,更不是世界强国军队现代化的翻版,而是扎根中国大地,依靠中国自己的力量,在不断探索中形成的“中国版”。

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷,北京:人民出版社,2012年,第551页。

^② 习近平:《在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话》,《人民日报》2016年4月26日。

(一) 基于中国国情军情, 推进国防和军队现代化。克劳塞维茨说: “军队好比是一棵树, 它总是从它借以生长的土壤中取得生命力的。” 70 多年来, 中国共产党始终坚持从基本国情军情出发, 把马克思主义军事理论的一般原理、国防和军队现代化的基本理论与中国具体情况相结合, 探索适合中国国情军情的国防和军队现代化新理论新道路。中国发展进步的历史证明, 只有党领导下的民族复兴事业才有光明前景, 只有党绝对领导下的人民军队才是真正为民族复兴和人民幸福而英勇奋斗的武装力量。中国共产党缔造的人民军队, 从创建之日起就在党的绝对领导下向着现代化的目标前进。每个历史阶段国防和军队现代化的指导思想、方针原则、方法路径、规划部署等等, 都是由中共中央领导制定的。同时, 中国共产党坚持解放思想、实事求是的思想路线, 根据每个时期具体的国情军情特别是扭住军队建设的主要矛盾, 作出国防和军队现代化的战略部署。比如, 进入 21 世纪, 针对影响中国安全形势的不确定因素特别是有些因素在一定条件下可能突出和尖锐起来的实际, 作出“军事斗争准备作为我们军事战略的主要任务, 牵动着我军现代化建设全局”的重大判断, 强调“抓紧进行军事斗争准备, 也就抓住了当前军队建设的主要矛盾”^①, 领导军队努力完成机械化和信息化建设的双重历史任务, 着力构建适应高技术战争要求的现代作战体系, 用改革创新精神搞好人民军队以现代化为中心的全面建设。

(二) 遵循中国的特殊规律, 推进国防和军队现代化。中国共产党既重视研究国防和军队现代化的一般规律, 更重视研究在中国进行国防和军队现代化的特殊规律, 寓一般规律于特殊规律之中, 探索形成有中国特色的国防和军队现代化道路。比如, 适应中央的集中统一领导, 党总是把国防和军队现代化纳入国家现代化的大盘子一体筹划和部署。新中国成立不久, 1954 年 9 月通过的政府工作报告就提出要“建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防”^②, 此时提出的国防现代化, 就是纳入到整个国家的现代化统筹考量的。新中国成立以来特别是改革开放以来, 中国共产党的历次全国代表大会在讨论整个国家的现代化部署时, 几乎都要讨论国防和军队现代化问题, 广泛听取来自社会各界特别是广大官兵的意见建议, 作出具体部署。再比如, 与党领导制定一个又一个五年规划推进国家现代化相适应, 人民军队也同步编制建设发展规划, 使国防和军队现代化进入国家规划的总盘子中, 通过一个又一个相互衔接的计划规划的实施, 推动军队建设不断迈上新台阶。

(三) 不断升华中国实践经验, 推进国防和军队现代化。中国共产党领导推进国防和军队现代化, 是一个遵循“实践—认识—实践”的公式、推动实践与认识良性互动的进程。中国共产党依据国防和军队现代化实践发展的需要, 从人民军队的实践经验中汲取智慧和营养, 从失误和教训中总结反面经验, 经过系统加工和理论概括, 升华成新的科学理论, 再运用于国防和军队现代化实践中去指导。实践和认识的链条不断循环上升, 贯穿于党领导推进国防和军队现代化的全过程。长期以来, 中国共产党始终把国防和军队现代化的伟大实践作为理论创新的源泉, 在实践经验的凝炼升华中运用丰富和发展了的军事指导理论引领国防和军队现代化不断阔步向前。比如, 习近平强军思想, 接续中国共产党建设强大人民军队的不懈追求, 深刻回答强军兴军面临的历史之问、时代之问、实践之问, 实现了党的军事指导理论的与时俱进, 引领国防和军队现代化取得新的历史性成就。可以说, 源于人民军队自身实践的经验, 是中国共产党领导推进国防和军队现代化不可或缺的理论来源, 是我们自己原生态的理论素材, 保证了人民军队所走的国防和军队现代化道路始终具有鲜明的民族特色、时代特色和实践特色。

四、坚持有序有效, 指引国防和军队现代化走上依法依规和提质增效的轨道

马克思主义的立场观点方法, 是中国共产党人治党治国治军的“看家本领”。在中国这样的东方社会主义大国推进国防和军队现代化, 老祖宗的本本上没有现成答案, 其他社会主义国家军队也没有提供现成的经验, 只能靠中国共产党领导人民军队, 把科学的世界观方法论作为“拓荒”法宝, 上下求索。

^① 《江泽民文选》第 3 卷, 北京: 人民出版社, 2006 年, 第 161 页。

^② 《周恩来选集》下卷, 北京: 人民出版社, 1984 年, 第 132 页。

长期以来,中国共产党运用中国化的马克思主义,把国防和军队现代化的秩序和质效有机统一起来,实现有序有效、稳中求进。

(一)坚持整体推进和重点突破相统一。矛盾分析法是唯物辩证法的根本方法,是中国共产党领导推进国防和军队现代化的“金钥匙”。中国共产党之所以能够不断解决人民武装力量建设发展中的各种矛盾问题,开辟国防和军队现代化的新境界,一个重要原因,就是始终坚持和善于运用矛盾分析法,既坚持“两点论”,统筹兼顾国防和军队现代化的各个矛盾和矛盾的各个方面,同时又坚持“重点论”,扭住关键性的主要矛盾和矛盾主要方面求突破。比如,在领导推进新时代强军事业进程中,中国共产党既把它作为一个系统工程,统筹全军上下一盘棋,加强顶层设计,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,更加注重聚焦实战、更加注重创新驱动、更加注重体系建设、更加注重集约高效、更加注重军民融合,全面提高革命化现代化正规化水平。同时,又在千头万绪中找准战略重点,着力构建联合作战指挥体系、新型军事管理体系、现代军事力量体系、新型军事训练体系、新型军事人才体系、国防科技创新体系、现代军事政策制度体系、军民融合发展体系,力争以重点突破带动整体提升。

(二)坚持强力突进和依法规范相统一。推进国防和军队现代化,必须营造鼓励官兵拼搏进取的氛围,放手让一切有利于现代化建设的活力竞相迸发,让一切推进现代化建设的源泉充分涌流。但这一切都必须在党的领导下、在法治轨道上有序推进,否则就容易盲目冒进、无序乱进。中国是一个传统农业大国,兵员长期以农民为主体,分散的小农经济思想对部队官兵的影响根深蒂固。加之,部队曾长期处在游击战争环境之中,有着浓厚的游击习气。如果不解决好依法规范的问题,国防和军队现代化就难以正常推进。根据《中国人民政治协商会议共同纲领》关于“中华人民共和国建立统一的军队”,“实行统一的指挥、统一的制度、统一的编制、统一的纪律”的规定和建设统一正规的现代化国防军的需要,新中国成立后,人民解放军即着手军事法规制度建设。^①自那时起,人民军队就把军队纪律建设提升到法治层面,不断健全完善国防和军队建设的法规制度和条令条例,建立起日益正规的战备、训练、工作和生活秩序,用正规化促进现代化。新时代,中国共产党在领导推进国防和军队现代化的进程中,坚持依法治军、从严治军,既坚持严字当头、全面从严、一严到底,又坚持严之得法、严之有度、严得科学,为军队现代化提供了有力保障。实践表明,军队现代化程度越高,就越要保持高度的集中统一和严明的纪律,就越要通过法治化推进现代化。

(三)坚持提升质量和加快速度相统一。在推进现代化的历史征程上,人民解放军的军事技术与发达国家军队相比一直处于相对落后的状态。为了赶上时代、引领时代,中国共产党在领导推进国防和军队现代化的进程中,总是不断强调“加快”。这里所强调速度上的“快”,是与质量上的“好”相统一的。“快”是以“好”为条件和基础的,离开“好”的“快”不是稳固和可持续的;“好”是以“快”为内涵和标准的,没有一定速度的“好”是低效和难以为继的。早期为了建成较完整的现代国防和军队力量体系,首先解决“有”的问题,更多强调“快”,同时也高度重视“好”,力求“管用”。随着国防和军队现代化的深入推进,达到一定阶段时,更多强调“好”,提出“又好又快”“好中求快”。今天,中国共产党既明确强调“提高国防和军队现代化质量效益”^②,又反复强调“加快国防和军队现代化”^③,表明新时代的国防和军队现代化必须更好统筹“好”与“快”,既坚持质量第一、效益优先,又要在军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化等各领域都保持发展的高速度、快节奏。

[责任编辑:闫茁草]

① 《中国人民解放军军史》第4卷,北京:军事科学出版社,2011年,第349页。

② 《人民日报》2021年3月13日。

③ 《人民日报》2021年3月13日。