

中国特色党军关系的 成长逻辑分析

——中国共产党成立100年来的伟大实践

国防大学政治学院2018级硕士研究生 周通

国防大学政治学院马克思主义理论系副教授 蒋瑛

弱国无外交，纵观古今中外，一支强大的军队是一个国家和民族的坚强基石和有力保证。在中国的近代史中，军事上落后的清政府被八国联军用坚船利炮打开了国门，主权领土任由侵略者欺凌践踏而毫无还手之力；各封建军阀为保持和扩大自己的利益而进行连年不断的纷争，人民生活在水深火热之中。中国共产党正是在国共合作破裂后意识到独立领导武装力量的重要性，人民军队从建立的时候起，就是一支中国共产党绝对领导下的革命军队，并在斗争实践中逐步地发展了这种关系。

中国共产党成立以来党军关系的发展历程

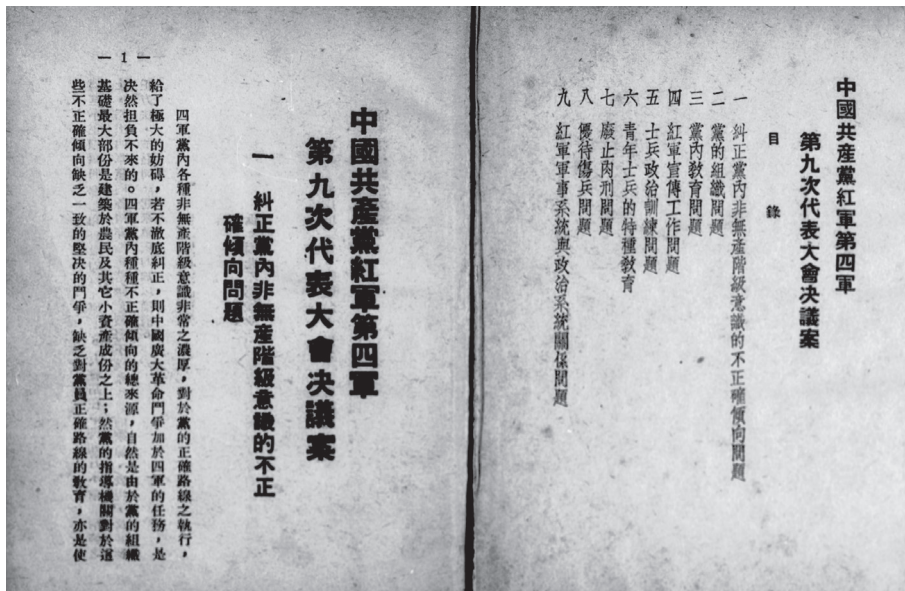
坚持党对人民军队的绝对领导是历史决定的。近代中国是一个半殖民地半封建国家，内无民主制度而受封建主义剥削，外无民族独立而受帝国主义压迫。这一特殊国情决定了革命的主要斗争形式是战争，革命最主要的组织形式是军队，革命政党必须掌握绝对可靠的武装力量。人

民军队从诞生之日起，就在中国共产党的领导下开展革命斗争，推翻了压在人民头上的三座大山，帮助中国共产党夺取并巩固执政地位。

新民主主义革命时期，党领导人民军队赶走侵略者、打败国民党

南昌起义标志着中国共产党独立地领导革命战争、创建人民军队和武装夺取政权的开始。三湾改编把支部设在连上，在人民军队建立党的各级组织和党代表制度，从组织上确立了党对军队的绝对领导。古田会议决议的中心思想是要用无产阶级思想进行党和军队的建设，规定中国的红军是一个执行革命政治任务的武装集团，必须绝对服从党的领导，必须全心全意为着党的纲领、路线和政策而奋斗。

土地革命战争时期，党在人民军队内部普遍建立各级委员会和支部，逐步形成了比较完整的组织系统。抗日战争时期，共产党继续坚持对军队独立、单一领导的原则，成立军委总政治部，根据地各级党委为该地区最高领导机关，从组织上保证了全党力量的集中统一。解放战争时期，中共中央颁布制定《中国人民解放军党委员会条例草案》，作出《关于健全党委制》的决定，党对军队绝对领导的制度不



古田会议通过的决议案

断健全。^[1]中国共产党领导人民军队浴血奋战，打败日本帝国主义侵略，推翻国民党反动统治，建立了中华人民共和国。

社会主义革命和建设时期，党领导人民军队保卫国家建设的成果

正当全国人民集中力量争取财政经济状况基本好转的时候，新中国受到外国侵略的严重威胁。党中央作出抗美援朝、保家卫国的决策，组建中国人民志愿军入朝作战。抗美援朝战争的胜利，使我国东北大工业基地的边防得到巩固，国家的经济建设和社会改革获得了相对稳定的和平环境，帝国主义不敢轻易

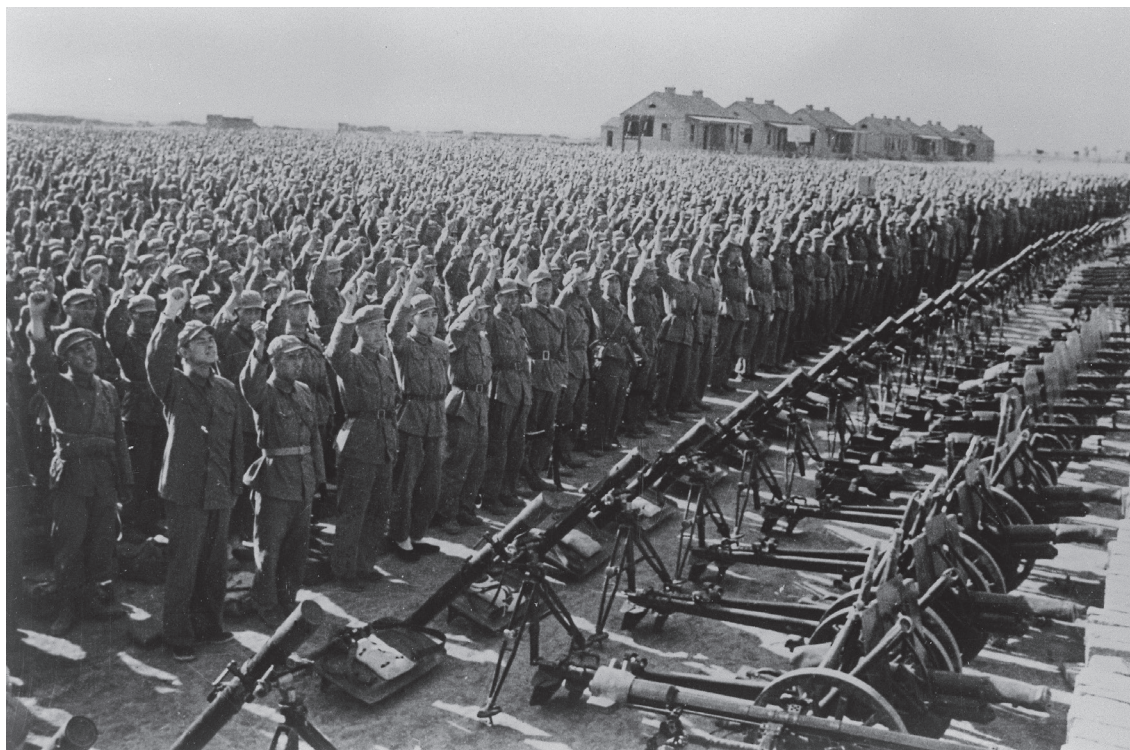
地欺侮和侵犯中国。

建设正规化、现代化的革命军队，必须加强党的领导。在新的历史阶段，军队建设的内容变了，但军队的性质并没有改变，人民军队仍然是中国共产党绝对领导的人民军队。

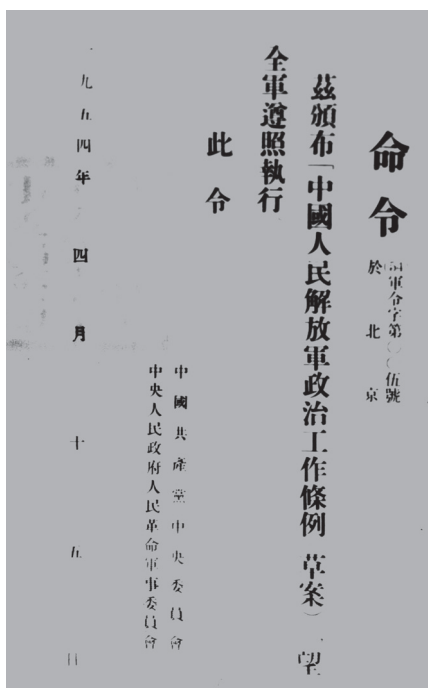
1954年4月，中共中央、中央军委颁布《中国人民解放军政治工作条例草案》，对军队政治工作的性质、任务、职责、组织形式、工作作风及各方面的关系，作了明确规定。毛泽东在审批条例草案时，特别加写“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作，是我军的生命线”一语。^[2]这对于保证党对军队的绝对领导，加强军队的政治工作和革命化建

[1] 《中国共产党军队政治工作史》，军事科学出版社，2015年版，第905—907页。

[2] 《中国共产党的九十年》，中共党史出版社，2016年版，第443—444页。



抗美援朝战争前，
东北边防军某部集
体宣誓，誓死保卫
祖国安全



1954年4月15日颁布《中国人民解放军政治工作条例（草案）》的命令



人民解放军炮击金门



2020年2月2日，人民军队支援湖北医疗队乘坐空军运输机抵达武汉，投入疫情防控阻击战，图片来源中国军网

设，发挥人民军队作为巩固人民民主专政坚强柱石的作用，具有重要意义。

1956年3月，中共中央、中央军委根据国际局势，提出积极防御战略，为人民军队执行战备任务和进行军事训练指明了方向，使我国的军队正规化和国防现代化建设进入一个新的阶段。在捍卫国家主权和安全作战中，共产党领导人民军队完成了平定西藏上层反动集团发动的武装叛乱、中印边境自卫反击作战、炮击金门和粉碎国民党窜犯袭扰等作战任务，做好抵抗外来侵略的准备。此外，党还领导人民军队支援国家经济建设和抢险救灾，保护人民生命财产安全。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，党领导人民军队积极适应国际国内形势的变化

党的十六大以后，党中央准确把握新世纪新阶段对国防和军队建设提出的新要求，揭示人民军队建设与运用应遵循的规律，推进党的军事指导理论创新发展，形成了胡锦涛国防和军队建设思想。人民军队在政治、军事、后勤、装备各领域的建设取得巨大进步，有效履行了党和人民赋予的历史使命。2004年，中共中央、中央军委充实完善了新时期军事战略方针，提出把捍卫国家统一和领土完整作为最现实、最紧迫的战略任务，把军事斗争准备的基点

放在打赢信息化条件下的局部战争上。

胡锦涛总书记在中央军委扩大会议上对军队历史使命提出新要求，军队要为中国共产党巩固执政地位提供重要力量保证，为维护国家利益提供有力的战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用，从思想上、政治上、组织上确保人民解放军始终成为党领导下的人民军队。2008年12月，胡锦涛总书记在中央军委扩大会议上提出“忠诚于党、热爱人民、报效国家、献身使命、崇尚荣誉”的当代革命军人核心价值观。^[1]

进入新时代后，习近平总书记在出席十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议时提出，

[1] 《中国人民解放军的八十年》，军事科学出版社，2007年版，第654—656页。

建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是党在新形势下的强军目标。党领导人民军队积极参加国际人道主义援助、联合国维和行动及赴亚丁湾、索马里海域护航等，展示了中国军队的过硬素质和良好形象。新世纪以来，党领导人民军队积极参加抗击“非典”、南方低温雨雪冰冻灾害、汶川和玉树地震、舟曲特大山洪泥石流灾害、新冠肺炎疫情及抗洪抢险等行动，践行全心全意为人民服务的初心。

中国共产党和人民军队关系的特色之处

政党和军队有着天然的直接关系，人民军队是中国共产党一手缔造的，从成立之初就一直由中国共产党绝对领导。人民军队维护的是最广大人民的根本利益，这和中国共产党全心全意为人民服务的宗旨完全一致。

中国共产党对军队实行绝对领导

中国共产党是马克思主义武装起来的先进政党，人民军队是共产党缔造和领导的武装力量，党的先进性赋予人民军队顽强的

革命意志、坚定的理想信念、崇高的价值追求，成为人民军队区别于其他军队的政治特质。^[1]建军之初，军队成员大部分来自农民、无业游民，还有相当部分是小资产阶级和从旧军队中起义和俘虏过来的旧军人。在这种情况下，中国共产党坚持用革命道理教育部队，启发官兵为谁打仗的政治觉悟，使人民军队发生了脱胎换骨的变化，成为一支新型军队。同样是一个兵，昨天在敌军贪生怕死，今天在红军敢打敢拼，这都是在党的先进思想教育下发生的。历史证明，没有中国共产党的先进思想灌注，人民军队这个机体就会缺乏元气，就会丧失根基。所以，中国共产党对人民军队实行绝对领导区别于其他党军关系最显著的特点。

中央军事委员会实行主席负责制

军委主席负责制是共产党对人民军队绝对领导的最高实现形式，在党领导人民军队的一整套制度体系中处于最高层次、居于统领地位，关系到人民军队最高领导权和指挥权，是中国特色社会主义政治制度和军事制度的重要组成部分。其内容为三项：必须坚持“全国武装力量由军委主席统一领导和指挥，国防和军队建设一切重大问题由军委主席决

策和决定，中央军委全面工作由军委主席主持和负责”。维护核心是马克思主义政党与生俱来的天性，中国共产党围绕对军队实施绝对领导的有效路径进行了成功探索，进一步发展了马克思主义关于党的领导核心思想。军委主席负责制的核心内容源于我党长期的革命战争实践，是对我军军事领导经验的科学总结和丰富发展。中华人民共和国中央军事委员会实行主席负责制是由宪法规定的，军委主席是由全国人大选举产生的，体现了人民的最高意志。军委主席负责制实现了党的主张、国家意志和人民意志的高度统一，具有高度的合法性。军委主席对重大问题作出决策之前，要进行集体研究和讨论，这既坚持了民主，又体现了以军委主席为核心的集中，是民主集中制在军队领导体制上的具体运用。人民军队实行军委主席负责制有利于保证军令政令畅通和军队的高度集中统一，有利于保证军事行动的快捷高效，有利于军队有效履行使命任务，使组织优势、政治优势转化为强大的力量优势。

党委统一的集体领导下的首长分工负责制

人民军队实行党委统一的集体领导下的首长分工负责制，既坚持党委集体领导，又有首长分

[1] 《习近平关于党在新形势下的强军目标论述摘编》，解放军出版社，2014年版，第42—43页。

工负责，能有效保证党委决议的贯彻落实。首先，人民军队党的各级委员会对部队实行统一领导，所属部队中的一切组织、一切人员都必须置于党委的统一领导之下，党的委员会对部队实行政治、思想和组织上的统一领导。其次，党委坚持集体领导的原则，部队的一切重大问题，都必须经党委集体讨论决定，紧急情况首长可临机处置，但事后必须及时向党委报告。此外，实行首长分工负责制，重大问题经党委讨论决定后，由军政首长分工负责贯彻执行：属于军事工作方面的由军事主官负责组织实施，属于政治工作方面的由政治主官负责组织实施。军政主官必须服从党委的领导，执行党委的决议，积极主动地履行自己的职责。党委统一的集体领导下的首长分工负责制是共产党领导人民军队的根本制度，一切工作都置于党委统一领导之下，一切重要问题都由党委研究决定。

新时代如何发展中国特色党军关系

当今世界处于百年未有之大变局，我国进入由大向强发展的关键阶段，我军建设处在新的历史起点上。习近平总书记放眼世界、纵观全局、审时度势，发出了实现强军目标、建立世界一流



2014 年全军政治工作会议上，与会基层代表热烈讨论习主席在会议上的重要讲话

军队的伟大号令。新时代要保持和发展中国特色党军关系，早日实现强国强军梦。

毫不动摇坚持党对军队的绝对领导

习近平总书记强调，党对军队的绝对领导，是我军的军魂和命根子，永远不能丢，永远不能变。人民军队之所以能够始终保持强大的凝聚力、方向力、战斗力，最根本的一条就是坚持党的绝对领导。坚持党对军队绝对领导是要运用马克思主义建军理论建设新型人民军队的伟大创造。军队的领导权问题，是马克思主义建军理论的核心问题。在马克思主义的指引下，中国共产党人立足中国实际艰辛探索，创造性建立了党对军队实施绝对领导的一整套

思想理论、根本原则和制度体系，确保我军始终是党的军队、人民的军队、社会主义国家的军队。在新形势下，习近平总书记把坚持党对军队绝对领导作为国防和军队建设的基本经验，作为党和人民军队的根本政治要求。党的十九大将坚持党对人民军队的绝对领导上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，把贯彻习近平强军思想、中央军委委员会实行主席负责制写进党章，这既是历史经验的理性升华，又是面向新征程的时代要求。要实现党在新形势下的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，完成好党和人民赋予的新时代使命任务，必须持之以恒、久久为功，下大气力解决军队党的领导和党的建设方面存在的矛盾问题和短板弱项，把人民军队党

的领导和党的建设抓得更紧更实，把人民军队各级党组织建设得更加坚强有力。^[1]

着力锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍

坚持以优秀人才提供支撑，政治路线确定之后，干部就是决定的因素。培养人选好人用好人，是坚持党对军队绝对领导的组织保证和关键所在。从毛泽东提出“德才兼备”“又红又专”的选用干部标准，到习近平总书记提出“对党忠诚、善谋打仗、敢于担当、实绩突出、清正廉洁”的军队好干部标准，中国共产党始终坚持注重从政治上考察和使用军队干部，不断提高考察使用军队干部的准确性、可操作性和实效性。掌握军队干部在重大问题、关键时刻的政治立场和政治定力，真正把军队干部选准用好，确保枪杆子永远掌握在忠于党的可靠的人手中。要坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，突出政治标准和打仗能力，深入解决选人用人突出问题，把强军事业需要的人用起来，把合适的人放到合适岗位上。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，鼓励实干、鼓励创新，把干部队伍积极性、主动性、创造性充分调动起来。^[2]

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

十八大以来，中国共产党和人民军队坚持全面正风反腐，充分展现了自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。深入推进正风肃纪、惩贪反腐，纯洁政治生态。对形式主义、官僚主义要穷追猛打，对享乐主义、奢靡之风要坚决破除，要加快转变治军方式，按法定职责权限履职用权，根据条令条例和规章制度开展工作。严肃人民军队党内政治生活，强化党内监督，要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长威慑，坚持受贿行贿一起查，健全完善权力运行制约和监督体系，扎紧制度笼子，不给权力越轨留空。坚决贯彻民主集中制，充分发挥党委统一的集体领导下的首长分工负责制。要以永远在路上的执着和韧劲，坚持严字当头、全面从严、一严到底，深入推进人民军队党风廉政建设和反腐败斗争，确保中国特色党军关系永远不变质。

（编辑：郑晓伟）○

[1] 《习近平国防和军队建设重要论述选编》2，解放军出版社，2015年版，第134—135页。

[2] 《建设一支宏大高素质干部队伍 确保党始终成为坚强领导核心》，《人民日报》，2013年6月30日，第1版。