

[文章编号] 1005-1597(2019)02-0024-05

“努力建设强大稳固的现代边海防”

——学习习近平关于边海防安全维护与建设问题论述

■ 史春林 马文婷

【摘要】习近平高度重视边海防安全维护与建设问题，并就此进行了深入论述。这些论述以建设强大稳固的现代边海防为总体目标，以坚持总体国家安全观为指导原则，以陆域维稳与海域维权并举为基本主线，以深化改革与加强科技创新为发展动力，以发挥各级边海防委员会协调作用为组织保障。这一系列论述具有鲜明的时代特征，体现了陆海统筹双重性、军民融合协同性、平战结合一体性，为新时代中国边海防安全维护与建设工作提供了有力指导。深入学习贯彻习近平的有关论述和要求，对于保障边海防地区安全发展、推进总体国家安全战略、巩固周边外交关系，具有十分重要的现实意义。

【关键词】习近平；边海防安全维护与建设；总体国家安全观

【中图分类号】D601

【文献标识码】A

在2014年6月召开的第五次全国边海防工作会议上，习近平明确指出，边海防工作是关系国家安全和全局的治国安邦的大事，必须“努力建设强大稳固的现代边海防”^[1]。党的十八大以来，习近平就边海防安全维护与建设问题多次召开相关会议、发表讲话并作出指示。深入学习贯彻习近平的有关论述和要求，对于保障边海防地区安全发展、推进总体国家安全战略、巩固周边外交关系，具有十分重要的现实意义。

一、习近平关于边海防安全维护与建设论述的丰富内涵

国无防不立，边无防不宁。党的十八大以来，习近平高度重视边海防安全维护与建设工作，反复强调要扎扎实实把边海防工作搞好。为此，他对新形势下的边海防安全维护与建设工作提出了明确要求，就其目标、原则、主线、动力、保障等问题进行了全面具体的安排。

第一，总体目标：建设强大稳固的现代边海防。习近平强调的“努力建设强大稳固的现代边海防”这一总体目标，具有两方面内涵：

一方面，边海防要建设得强大而稳固。“强大”是指大力促进边海防地区经济社会发展和军事力量建设，为边海防工作提供物质基础，增强维护边海防安全的能力；“稳固”是指边海防地区形势稳定、安全。边海防地区的强大与稳固是相辅相成的，边海防的强大可为其稳固夯实物质基础与力量保障，而边海防的稳固又可为其强大塑造良好的外部环境。但近年来个别边海防地区忽视安全保障基础设施建设，造成其相对落后于当地经济社会的发展，成为国家整体安全保障的短板。因此，新时代边海防建设要两手抓，既要塑造安全的边海防环境以促进地区发展，又要充分利用地区的发展支撑安全环境的营造，只有双管齐下才能真正促进这一总体目标的落实。另一方面，强调边海防要实现现代化。习近平指出，“武器装备是军队现代化的重要标志，是国家安全和民族复兴的重要支撑”^[2]。因此，在边海防安全维护与建设中，必须注意运用先进装备和技术手段，提高边海防装备信息化水平，构建边海防网络信息系统，实现安全信息及时共享和对相关技术装备的高效利用，加速提升边海防相关单位的

[1] 《人民日报》2014年6月28日。

[2] 《人民日报》2014年12月5日。

预警、防控和作战能力。

第二，指导思想：坚持总体国家安全观。在当前国家安全环境发生复杂深刻变化，安全问题的综合性、复杂性、多变性显著增强的情况下，习近平强调，边海防安全维护与建设，要“贯彻总体国家安全观，周密组织边境管控和海上维权行动”^[1]。总体国家安全观的要求贯穿于习近平关于边海防安全维护与建设的一系列论述中，具体来说主要体现在以下几方面。首先，总体国家安全观倡导以人民安全为宗旨，因此，边海防安全维护与建设也要坚持以人民为中心，在维护安全、开展建设的过程中不能损害人民的根本利益，特别是要平衡好边海防安全维护与建设同当地居民生产和生活的关系，使人民真正享受到边海防建设事业带来的福祉，继而增强对边海防工作的参与热情与积极支持。其次，总体国家安全观强调国家内、外部安全要同时兼顾。必须加强整体安全维护与建设，充分调动各种力量妥善处理边界管控中出现的复杂问题，从而达到总体安全。最后，总体国家安全观所倡导的安全是集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全等于一体的综合安全，因而边海防工作不仅要保障国土安全，而且还要抵御其他各种可能引发安全风险的敌对势力经边海防一线向国内渗透，以便保障国家各项事业安全发展。

第三，基本主线：采取陆域维稳与海域维权并举。习近平要求，推进边海防安全维护与建设必须坚持陆海统筹，强调坚决维护领土主权和海洋权益，做到维稳与维权并举。^[2]特别是近年来中国陆地边界面临的风险较为复杂，边境管控与维稳任务较为艰巨，要积极采取多种措施，多措并举，打好维稳“组合拳”。此外，中国在海上有多个国家海域相连，并与其中一些国家在岛礁归属、海域划界和海洋权益等问题上存在不同程度的争议。针对海洋领域的矛盾与摩擦，要遵循“每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去”^[3]的底线原则，

妥善处理海洋争端，探寻海防建设同发展海洋经济等各领域的契合点。

第四，发展动力：深化改革与加强科技创新。习近平多次强调，要靠改革创新推动国防和军队建设实现新跨越。由于边海防事业参与部门较多，易产生政出多门、条块分割、管理复杂等问题。对此，习近平强调，“要坚持发扬改革创新精神，着力解决制约边海防工作的体制机制问题”，“加强边海防各项建设，不断增强新形势下防卫管控能力”。^[4]新时代的边海防工作要加强顶层设计，通过合并机构等举措，形成并完善集中统一领导、高效一体化的管理体制，建立联合作战指挥机制，全方位推动边海防安全维护与建设工作高效运转。

第五，组织保障：发挥各级边海防委员会协调作用。目前中国边海防面临的安全威胁较为复杂多样，且这些威胁多具有突发性，因此，必须有专门机构来加强统筹领导。对此，就国家层面而言，习近平强调，“国家边海防委员会发挥好统筹协调作用”。^[5]国家边海防委员会要立足实际及时出台有关规划与政策，为边海防建设提供有力指引，同时还可以建立边海防工作组织协调领导小组，就边海防建设事项进行研讨，制定各部门联合行动方案 and 应急预案，并督促执行落实。就地方层面而言，习近平强调，“各地区各部门各系统要做到守边有责、守边负责、守边尽责，齐心协力把党中央的治边方略和决策部署落到实处”^[6]。为此，各级边海防委员会应建立集中的领导指挥体系，对国家边海防委员会的工作部署与安排进行任务分解，明确各相关部门职责，督促协调各涉边涉海部门、沿边沿海地区进行部门政策制定并对工作落实情况进行督查，统筹组织与领导党、政、军、警、民等力量全面进行边海防安全维护与建设行动。

二、习近平关于边海防安全维护与建设论述的时代特征

[1] 《人民日报》2014年6月28日。

[2] 参见《人民日报》2013年8月1日、2014年6月28日。

[3] 《人民日报》2018年3月21日。

[4] 《人民日报》2014年6月28日。

[5] 《人民日报》2014年6月28日。

[6] 《人民日报》2014年6月28日。

党的十八大以来,习近平有关边海防安全维护与建设的一系列论述,不仅内涵十分丰富,而且在整体布局、队伍建设、实施路径等方面具有鲜明的时代特征。

第一,陆海统筹双重性。习近平指出,我国既是陆地大国,也是海洋大国,因此要“坚持陆海统筹”^[1]。在这一指示下,近年来中国边海防建设正由过去陆海分离管控向陆海统筹防控转型,体现出鲜明的陆海统筹特性。首先,这一特性契合了中国陆海兼备的地缘特征。中国既有陆地边界,又有海洋边界,且二者所面临的安全威胁不尽相同,需要统筹兼顾。其次,这一特性同习近平提出的总体国家安全观的特征和要求相吻合。总体国家安全观强调安全的整体性,陆地安全与海洋安全都要顾及,而边海防作为保障陆地与海洋安全的屏障,其建设也应相互兼顾、同步完成。最后,这一特性是对习近平关于周边外交工作有关要求的呼应。中国海陆两个方向都同众多国家相邻,加强陆海边防统筹建设,有助于为中国对外开放营造安全的外部环境。

第二,军民融合协同性。习近平高度重视军民关系,强调要“巩固发展坚如磐石的军政军民关系”^[2],特别是“要坚持军民合力共建边海防”^[3]。为此,应开辟军民高效对接渠道,构建适应边海防工作需要的军民融合组织管理体系以及联建、联防、联训等工作运行机制。习近平还指出,要“努力形成基础设施和重要领域军民深度融合的发展格局”^[4]。基础设施建设和国防科技工业、国防动员、军队保障社会化等领域军民融合潜力巨大。“基础设施建设贯彻国防要求是重中之重,我国拥有丰富的基础设施资源,要最大限度挖掘利用、共建共享。”^[5]比如,海洋就是军民共用性强的领域之一,基础设施和重点项目“要在筹划设计、组织实施、成果使用全过程贯彻军民融合理念

和要求,抓紧解决好突出问题,加快形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域军民融合发展格局”^[6]。

第三,平战结合一体性。习近平强调,要“按照平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的要求”^[7],扎扎实实组织部队完成日常战备和军事行动任务。首先,要加强平时监管能力建设,坚持进行边界地区巡逻与执法活动,注重预防和遏制潜在危机;同时还要与有关国家在非敏感区域开展合作交流,提升互信水平,降低风险概率,努力营造和谐氛围。其次,要提升战时作战实力,加强边海防现代化技术应用,提高装备信息化水平,夯实战时作战的物质基础,不断提升边海防作战能力,以达到“急时应急、战时应战”的水平。最后,要做好平战协调工作,找准平时监管与战时运用的结合点,保持高度戒备状态,随时做好遂行任务准备,真正坚守好维护国家安全的前沿阵地。

三、习近平关于边海防安全维护与建设论述的现实指导意义

党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,按照习近平关于边海防安全维护与建设重要论述的要求,中国积极进行边海防体制机制改革,加强边海防力量建设,开展边海防国际合作,有效促进了中国边海防事业的发展,巩固了边境地区的安全稳定,同时也为“一带一路”倡议的实施、国际间经贸与文化的交流营造了有利环境。

第一,有利于化解边界矛盾,维护边海防地区主权及边境安全。习近平历来强调要通过对话与合作促进各国和地区安全,“反对以邻为壑、损人利己”^[8]。党的十八大以来,中国通过友好协商,同一些邻国签订了一系列协定并开展了相关实践来促进边海防事业的发展。在陆地边界方面,习近平在2013年10月出访印度时强调中印要处理好边界问题^[9],双方还

[1] 《人民日报》2013年8月1日。

[2] 《人民日报》2015年3月13日。

[3] 《人民日报》2014年6月28日。

[4] 《人民日报》2013年3月12日。

[5] 《人民日报》2017年9月23日。

[6] 《人民日报》2017年6月21日。

[7] 《人民日报》2016年2月2日。

[8] 《人民日报》2014年5月22日。

[9] 参见《人民日报》2013年10月24日。

在当年签署了《中印边防合作协议》；2017年11月，习近平出访越南，与越南领导人就边界问题进行了磋商，双方一致同意要加强交流，发挥好中越陆地边界联合委员会机制的作用，加强边境地区安全管理，并签署了《中越国防部边防合作协议》。^[1]不仅如此，中国还同朝鲜、俄罗斯等国也签署了边防合作协议。^[2]这些协议为管控边境摩擦提供了法律基础。此外，中国还积极与邻国开展双边合作来解决边界敏感问题。比如，中国和吉尔吉斯斯坦以“睦邻友好、强边固防”方针为指导，以《中吉边防合作协议》为依据，从2013年开始每年定期开展3次边防联合巡逻，以保障边境安全稳定^[3]；2014年10月，中国和俄罗斯边防部队开展了“边防合作-2014”实兵联合演练，提升了两国联合作战应对边境安全风险的能力^[4]；2015年5月，中国和吉尔吉斯斯坦双方边防部门开展了“东方-2015”联合执法行动^[5]；2016年3月，新疆公安边防总队赴巴基斯坦伊斯兰堡开展打击国际走私毒品案件交流，首开中巴两国边防部门禁毒警务合作先河^[6]；2017年6月，中国通过外交手段和平解决印度边防部队越界造成的洞朗事件，维护了边境稳定^[7]；2018年6月，中国和巴基斯坦双方巡逻队开展沿边联合巡逻，增强了两国在极端环境下对边境地区进行防管控的合力，维护了两国边境地区的安全稳定^[8]。在海域边界方面，中国各部门开展了一系列活动，积极落实习近平有关海防安全维护与建设的要求。比如，2013年4月，习近平在海南考察时强调，要搞好三沙市建设，“履行好中央赋予的南海维权、维稳、保护、开发

的重要使命”^[9]。根据这一指示精神，三沙市初步建立了海上综合维权执法制度和军警民联防联控机制，极大提升了其维稳与维权的能力。^[10]此外，中国还加强同周边相关国家沟通来妥善解决海上摩擦与争端，捍卫了我国主权、安全、发展利益。总之，上述这一系列边海防合作协议的签署以及相关工作的开展是对习近平有关边海防安全维护与建设论述的积极践行，有效缓解化解了边界矛盾，维护了边海防地区秩序和安全。

第二，有利于加强边海防地区基础设施和生活环境建设，提升强边固防实力。党的十八大以来，在习近平有关边海防安全维护与建设论述的指引下，承担边海防任务的部队积极推进改革，从基础设施到生活环境都有显著改善，极大提升了戍边实力。针对部队基础设施建设问题，习近平提出，要“关爱边防官兵，千方百计为他们排忧解难，为官兵成长进步和履行职责创造良好条件”^[11]。在这一精神指导下，近年来边海防一线部队积极投入大量人力、财力、物力，完善硬件设施。此外，习近平还特别强调，军队建设要紧紧抓住科技创新这个牛鼻子，大力发展先进技术和装备。近年来高科技被大量引入边海防建设之中，大大提升了边海防一线部队的防卫、应急处突等巡边戍边综合实力。同时，边海防地区自然环境恶劣、生活环境艰苦。习近平2014年4月在新疆考察时就强调，对新疆生产建设兵团干部职工“要从政治上多关心、工作上多支持、生活上多关爱”，“壮大兵团综合实力，提高维稳戍边能力”。^[12]在这一指示精神的推动下，新疆实现了边防偏远地区全部通电，解决了军地用电难问题。此外，许多边海防部队增设了医疗卫生队，提供医疗服务与心理辅导，确保官兵身心健康，调动和保持了军队的护边热情。

第三，有利于边海防地区经济发展，巩固社会和谐稳定。陆海边境地区大多气候环境复

[1] 参见《人民日报》2017年11月14日。

[2] 参见《2010年中国的国防》白皮书，中华人民共和国国防部网站2011年3月31日。

[3] 参见《解放军报》2014年6月8日。

[4] 参见《解放军报》2014年11月1日。

[5] 参见《人民日报》2015年6月16日。

[6] 参见《法制日报》2016年6月23日。

[7] 参见《人民日报》2017年12月25日。

[8] 参见《人民日报》2018年6月28日。

[9] 《人民日报》2013年8月30日。

[10] 参见三沙市人民政府网，2014年3月28日。

[11] 《人民日报》2014年1月29日。

[12] 《人民日报》2014年5月1日。

杂、交通不便,对外开放程度有限,再加上面临不同程度的安全威胁,以致经济发展相对滞后。因此,边海防地区要统筹“脱贫攻坚、兴边富民、生态保护等工作”^[1],边海防安全维护与建设要同边海防地区经济社会发展同时并举。近年来加强边海防安全维护与建设,为边海防地区经济社会发展营造了稳定的环境,有力促进了边海防地区经济社会发展。此外,边海防地区不少是少数民族聚居地。近年来,一些西方反华势力蓄意挑拨中国的民族问题,妄图扰乱中国边海防安全稳定。因此,各边海防地区大力加强开展了全民国防教育。习近平还特别强调,必须把严厉打击暴力恐怖活动作为维护国家安全的重点。^[2]各边海防地区加强了对暴恐活动的防管控,有效阻止了恐怖主义势力对中国边海防地区的渗透,保护了各族人民生命与财产安全,维护了民族团结。

第四,有利于深化与邻国的传统友谊,保障“一带一路”建设的实施和推进。习近平指出,必须“统筹强边固防和‘一带一路’建设”^[3]。边海防工作不仅是国家主权、尊严、意志的体现,还是周边国家友好交往与国际安全合作的重要舞台。因此,习近平强调,“要加强同沿线国家在安全领域的合作,努力打造利益共同体、责任共同体、命运共同体,共同营造良好环境”^[4]。近年来,中国同“一带一路”沿线

邻国进行了一系列维护边海防安全的合作,不仅对沿线恐怖主义势力起到了极大的威慑作用,而且也增强了彼此应对边海防突发威胁的能力,维护了边海防地区的和谐稳定和人民生命财产安全。同时,中国在同这些国家共同开展维护边海防安全合作的过程中,以实际行动展示了负责任大国的形象,不仅凝聚了彼此维护边界安全稳定的共识,提高了双方对边界防管控的水平,而且还增强了周边邻国对中国的信任度,深化了彼此友谊。而“一带一路”建设具有长期性与多国联动性的特点,需要同沿线各国开展持久合作。中国通过同沿线国家特别是周边国家开展边海防安全联合行动,不仅厚植了彼此间情感根基,有效调动了沿线周边国家的参与热情,为“一带一路”建设的实施争取了更多的力量支持,而且确保了“一带一路”内外连接点的安全,有助于实现沿线通道的安全畅通,也有助于中国同沿线周边国家间信息交流与共享以及促进相关项目的实施,从而有效保障“一带一路”建设的顺利推进。

(本文系国家社科基金项目“‘21世纪海上丝绸之路’航道安全保障国际合作机制研究”、教育部人文社会科学研究规划基金项目“中国参与海上搜救国际合作研究”的阶段性成果,项目编号分别为16BGJ031、15YJAGJW003)

[作者史春林,大连海事大学马克思主义学院教授;马文婷,大连海事大学马克思主义学院博士生,辽宁大连 116026]

(责任编辑:赵丛浩)

[1] 《人民日报》2018年4月24日。

[2] 参见《人民日报》2014年5月30日。

[3] 《人民日报》2018年4月24日。

[4] 《人民日报》2016年5月1日。