

Reasons for Establishment of the Former Active Duty Units under  
Xinjiang Production and Construction Corps and Their Historical Role

# 新疆生产建设兵团原现役部队 组建原因和历史作用初探

★ 刘克俭

**摘要：**组建新疆生产建设兵团现役部队，是由于1968年后中苏边境发生一系列重大武装冲突事件和军事战略态势发生重大转变直接推动的。之所以中央军委能在危机爆发后短时间内作出组建兵团现役部队的应急之策，也是由于八大重要历史因素推动，以及中央军委长期遵循既要保持合理足够的常备军又要节约国防资源这一战争规律的必然结果。新疆生产建设兵团现役部队在特定时期内，在平衡新疆当面对中苏兵力对比、震慑“东突”分裂分子、维护兵团各级机关指挥领导权威、提高兵团整体战斗力方面起到了“四两拨千斤”的作用。为危机情况下进行国家战争动员提供了经验。为完善新疆边防体系，增强边防力量作出了贡献。

**关键词：**新疆生产建设兵团 中苏边境冲突 现役部队 边防建设

**中图分类号：**K273 E297.52 **文献标识码：**A **文献编号：**1002-4883-(2019)06-0057-05

20世纪60年代末70年代初，在中苏关系紧张对峙的疾风暴雨中，中央军委在祖国的西北边陲，新疆生产建设兵团建制内先组建了50个现役连队，后在此基础上又从各军区抽调团级指挥班子，重新组建了一支由12个步兵团、1个道路工程团和2个独立营组成的特殊现役部队。这支部队有数万之众，穿军装却不在编制内，执行戍边重任却不花军费，组建5年零8个月后绝大多数被整编为新疆边防部队，在特定的历史时期内，在平衡新疆当面对中苏兵力对比、震慑“东突”分裂分子、维护兵团各级领导指挥机关权威、提高兵团整体战斗力等方面发挥了重要作用。本文仅就新疆生产建设兵团原现役部队的组建原因和历史作用进行初步探讨。

## 一、在新疆生产建设兵团组建现役部队的原因

在新疆生产建设兵团组建现役部队有偶然因素促成的直接动因，也是历史因素推动的必然结果。

### （一）直接动因

新疆和平解放后，中国人民解放军驻疆部队大部于1954年集体转业，组成新疆军区生产建设兵团。<sup>①</sup>之后，兵团全体干部战士，除在新疆军区兼任领导职务的个别首长外，如：兵团司令员陶峙岳、政委王恩茂和副司令员程悦长等，其他人员全部退出现役。在兵团再次组建现役部队，是由于中苏边境发生了一系列重大武装冲突事件和军事态势发生重大转变直接推动的。

1. 七里沁岛事件。1968年1月，苏军出动装甲车在七里沁岛上冲撞中国边民，撞死、压死中国边民4人，制造了中苏边境第一起严重流血事件。

**【作者简介】** 刘克俭，军事科学院原外国军事研究部研究员，新疆生产建设兵团原步兵第五团首批战士。

<sup>①</sup> 参见新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会：《新疆通志》第37卷《生产建设兵团志》，乌鲁木齐：新疆人民出版社，1998年，第3页。

2. 珍宝岛事件。1969年3月2日,苏军派出边防巡逻队登上珍宝岛,驱逐中方正常巡逻人员,造成中苏边境首次武装冲突。3月15日和17日,苏军再次出动坦克、装甲车,在武装直升机和远程炮兵的支援下登岛。中方打退了对方的进攻,控制了全岛。这次作战即军史上的“珍宝岛自卫反击战”。

3. 塔斯提事件(又称孙龙珍事件)。1969年6月10日,在中苏边界西部地区的新疆塔城地区巴尔鲁克山下塔斯提河畔,苏联边防部队阻挠中国牧民的正常作业,引发冲突,中国牧民孙龙珍(女)被苏军开枪打死。附近赶来的中国边防部队开火还击,冲突升级并蔓延到西部边境。

4. 铁列克提事件。1969年8月13日,中苏在中国新疆边界铁列克提地区再次发生武装冲突。苏军出动直升机掩护坦克装甲部队,在炮火支援下袭击在铁列克提地区巡逻的两个中国边防军巡逻分队,巡逻分队中28人(包括3名随军记者)阵亡,1人重伤。<sup>①</sup>

除上述主要事件外,中苏边境军事政治态势发生重大变化也是催生兵团组建现役部队的主要因素。

1969年3月中苏在珍宝岛发生武装冲突后,两国关系急剧恶化,苏军开始在中苏边境大量快速增兵,气势汹汹,形势非常紧张,短时间内陈兵百万于中国北部边境,造成大兵压境的战略态势。

鉴于政治军事形势的发展变化,3月15日毛泽东向全党下达了“要准备打仗”的指示。在4月召开的中国共产党第九次全国代表大会的政治报告中指出:“决不能忽视美帝、苏修发动大规模侵略战争的危险”,强调要做好充分准备,准备他们大打,早打,打常规战,打核大战。4月28日,毛泽东在九届一中全会上再次强调“要准备打仗”。10月中旬,全军各部队进入了一级战备,全国进入了“深挖洞”“广积粮”的备战状态。

根据中共中央和毛泽东指示精神,中央军委不仅适时调整了战略部署,确定了主要防御方向和防御要点,而且在“三北”方向组建了一系列守备部队和机动部队。新疆兵团现役部队就是这众多新生成的部队中的一支。就在珍宝岛自卫反击战刚一结束,中央军委就做出了在新疆兵团组建50个现役连队(总兵力6000人)的决定。这些连队分别配置在兵团各师、哈密农场管理局和兵团机关。紧接着,1970年中央军委又作出了从总部和各大军区抽调干部在新疆兵团每个师都组建现役团的决策,一共组建了13个现役团又2个独立营的现役部队。其中,除在农7、农8师各组建2个步兵团外,在其余的每个农建师各组建1个步兵团,在建工师组建1个道路工程团<sup>②</sup>,并在兵团司令部和后勤部各组建一个独立营。总兵力1.9万人。由此可见,兵团组建现役部队完全是在突发冲突和大兵压境形势下,中央军委所采取的应急之策。

## (二) 历史渊源

在20世纪60年代末70年代初,中央军委在新疆生产建设兵团组建现役部队不仅有偶然因素,也是历史的必然。

第一,新疆生产建设兵团原来就是现役部队,有组建现役部队的基础。兵团是1954年由进驻新疆的解放军第2、第6、第5军(民族军)大部和第22兵团(起义部队)等现役部队集体转业的特殊建制单位。转业后虽然主要任务为农业生产和建设,但它的生产指挥体制依然与军队一致,在执行屯垦戍边职能方面接受新疆军区的领导,又冠有新疆军区生产建设兵团的头衔。因此,便于重新组建现役部队,也便于领导和指挥。

第二,新疆生产建设兵团的使命就始终是屯垦戍边,而组建兵团现役部队的目的是增强兵团戍边能力,为保卫边疆安全、遏止民族分裂势力创造稳定的新疆形势。

第三,新疆生产建设兵团为巩固新疆边防作出了不可替代的贡献,圆满地完成了党和国家赋予的屯垦戍边使命。50年代初,中苏关系友好,中国的战略部署是“背靠沙发,面向东南”进行战略防御。最初在新疆现役机动部队只有陆军第4师,没有边防部队。边界是友好边界,有边无防。1958年中苏在

<sup>①</sup> 参见裕民县地方志编纂委员会:《裕民县志》,乌鲁木齐:新疆人民出版社,2003年,第485页。

<sup>②</sup> 参见基建工程兵史编写组:《中国人民解放军基本建设工程兵史》,北京:军事科学出版社,2015年,第62页。

识形态方面发生分歧,而且愈演愈烈。意识形态冲突与国家利益交织在一起,两国关系逐渐变冷,军事冲突开始升级。

1960年7月,在新疆博孜艾格尔山口附近地区,苏联边防军以中方牧民越界放牧为由,追打牧民,驱赶牧群,造成“博孜艾格尔山口事件”。这是新中国成立以来中苏两国间的第一次边境冲突事件。从此,中苏边境冲突事件层出不穷。仅1960年当年,类似事件就发生了上千起。特别是1962年四五月间发生的“伊塔事件”,苏联煽动和强迫6万多中国边民越境去苏联,并带走了30万头牲畜、1500辆机动车,导致数十万亩土地无人耕种,3座边境县城几乎成为空城。周恩来总理紧急电召兵团副政委张仲瀚进京,下令兵团立即派值班民兵和职工分赴伊犁和塔城边境阻止边民外逃,实行“代管、代耕、代牧”,维护边界治安。新疆生产建设兵团第一时间向边境地区派出了1.7万多人的高素质工作队,分赴边境第一线指定地点执行任务,稳定边境秩序;同时立即组编了6个独立营,共21个武装值班民兵连,开赴中苏边境展开布防,迅速建立起82个哨卡和巡逻点,开始昼夜不停地沿国境线巡逻,并在塔城、裕民、额敏3县边境地带设立了8个边防检查站。到1962年底又在中苏边境建立19个边防工作站,填补了边防空隙,加强边防力量,边民外逃行动基本被制止,中苏边境“有边无防”局面得以改观。从1962年11月开始,两年内兵团在伊犁、塔城、博乐、阿勒泰等地长达2019公里、纵深10公里至30公里的边境线上,根据当时主持中央书记处工作的邓小平“上去了,就不要下来,就地建立边境农场”的指示,建立了58个边境农场,控制着9处与邻国有争议的地区,并组建了300个齐装满员的民兵值班连。<sup>①</sup>对苏联蚕食中国领土的行为进行了上百次针锋相对的斗争,成为镇守西北边疆的国防屏障,全力巩固祖国的战略要地,捍卫领土完整,使我国西北边疆安全有了可靠的社会基础和军事基础,结束了我国西北部边界有边无防的状态。

第四,新疆生产建设兵团在长期执行生产任务后军事功能有所下降,特别是“文化大革命”中战斗力大大地减弱。虽然在20世纪60年代初,新疆生产建设兵团担负并圆满完成了主要的守边固边任务,但是由于兵团长期以生产建设为主,其指挥体系已经不能很好地履行作战职能,戍边团队已经老化。到60年代末70年代初,各团场领导大都是1938年和1940年入伍的老同志,作战骨干都是40多岁拖家带口的老兵,武装值班连队虽然有部分支边青年和少数兵团二代子弟,但都缺少训练和作战经验。特别是1967年的“1·26”事件打响了全国武斗的第一枪,严重地破坏了兵团的指挥体系。<sup>②</sup>据新疆兵团志记载,1968年前,兵团师职以上干部被打倒靠边站的153人,占同时期同级干部数量的84%,团职干部有1047人,占同级干部的54%,还有相当数量的连队干部也被“打倒”“靠边站”,新疆兵团正常生产、工作几乎瘫痪。<sup>③</sup>其军事功能和戍边的作战能力被大大地削弱。

第五,党中央和中央军委一直在不断加强新疆生产建设兵团戍边的战斗力。中央军委为保持兵团的作战能力不下降,发挥其军事功能,采取了一系列措施:1964年5月,中央军委调新中国成立后指挥作战最多、又刚从中印自卫反击作战战场上走下来的第54军军长丁盛,到兵团任第一副司令员,同时还调北京军区政治部副主任裴周玉、空5军副政委李荆山、军委炮兵科研部政委贺振新到新疆兵团任主要领导职务;1964年至1966年,中央军委从北京、沈阳等军区转业相当数量士兵,给新疆兵团补充新锐力量;1966年9月15日,根据毛泽东的指示,中央军委决定在新疆生产建设兵团增建10个步兵师、1个地面炮兵师、1个高射炮兵师、1个坦克师。后因“文革”动乱干扰,这13个师没有组建起来。<sup>④</sup>1967年8月,中央军委又调第67军副军长孔瑞云、第16军副军长杜海林、江苏省军区第二政委曾如清到兵团任职,以稳定兵团形势,改变兵团的混乱局势;1968年10月,中央军委再调沈阳军区副参谋长

① 参见《新疆通志》第37卷,《生产建设兵团志》,第27、726页。

② 参见《新疆通志》第37卷,《生产建设兵团志》,第675页。

③ 参见《新疆通志》第37卷,《生产建设兵团志》,第676页。

④ 参见《中国人民解放军军史》第6卷,北京:军事科学出版社,2011年,第47页。



张竭诚任新疆军区副司令员兼兵团司令员，调吉林省军区副政委孙寅东到兵团任副政委。与此同时，军委从三总部和军委直属院校中调 400 多名现役师、团职（少数军职）干部充实兵团干部队伍。到 1975 年 5 月兵团转制为止，共调入现役干部 1800 多人。1969 年 12 月 16 日，国务院、中央军委指示，将新疆生产建设兵团划归新疆军区建制。中央军委通过不断加强兵团的领导力量、增强新锐战斗力、组建现役部队，直至把兵团直接划入军区建制，不仅有效地遏止了兵团的混乱局面，稳定了新疆形势，而且大大地增强了兵团的军事职能，改变了战略态势，增强了兵团的戍边战斗力和战略威慑力。

第六，新疆生产建设兵团有组建现役部队的经验。兵团实际组建现役部队并非始于 1969 年，其实早在 1966 年就已经参与组建了一个师级的现役部队，只不过组建后的部队没有隶属兵团。1966 年国务院和中央军委决定组建建设工程兵，决定从兵团抽调干部组建基本建设工程兵第 2 支队，由农 6 师副政委孙志杰任支队长，农 7 师政治部主任张晓村为副政委率 308 名兵团干部与冶金工业部第九冶金建筑工程公司整编为基本建设工程兵第 2 支队。这是建设工程兵最初组建的两支部队之一，它的组建不仅为大规模地组建建设工程兵和兵团现役部队积累了经验，也为新疆生产建设兵团组建现役部队奠定了基础。

第七，在兵团组建现役部队也是国家在非常时期的无奈之举。20 世纪 60 年代初中苏边境紧张以来，蒋介石利用三年自然灾害时期党和国家所面临的困难和国际环境对我不利的变化叫嚣反攻大陆。1961 年 4 月美国介入越南战争，抗美援朝又在关键时刻，同时印度也配合苏联在我边境捣乱。根据当时国家和军队的综合实力，中国不可能两面作战，及时调整战略部署，暂时在西北方向通过加强新疆兵团军事领导力量提高其戍边能力，在东北方向依托黑龙江等自然地理阻隔，维持边界现状。

60 年代后期，蒋介石反攻大陆行动被我挫败，中印反击战获得全胜，美国于 1969 年宣布从越南撤军，中美重开华沙条约谈判，中美关系走向缓和，中央军委开始调整军事战略和兵力部署，依托现有部队组建相当数量的守备部队（仅在东北方向就新建了近十个守备师），面向“三北”组织战略防御。但由于中国综合实力不强，特别是“文革”时期国家经济受到严重破坏，国防经费严重不足，从沈阳军区某新建的守备师营建费每平方米不足 10 元钱就可看出当时国防经费捉襟见肘的窘况。有限的国防经费只能用于在华北、东北主要方向上组建部队进行兵力部署，在西北方向新疆依然要充分发挥兵团的军事能力，组建不花军费的现役部队，配合军区部队作战。

第八，中央军委已经取得了大规模组建不使用国防经费、不占军队员额，而又能增加军队实力的现役部队的经验。1966 年 8 月，中共中央和国务院决定分别从冶金部、煤炭部、水电部、化工部、建工部、交通部等中央部直属的施工队伍中抽调有关人员，组建建设工程兵，约十多万兵力，后来发展到数十万兵力。建设工程兵组建后，接受国务院和中央军委的双重领导。部队不使用国防经费，实行经济核算自负盈亏。从此，不仅国家重点工程和国防建设多了一支生力军和突击队，中国人民解放军序列又多了一个新兵种，而且中央军委和三总部也积累了不用国防经费组建现役部队、增加战略威慑力的经验。这也是促使中央军委在突发情况下迅速在新疆兵团组建现役部队的重要因素之一。

除上述原因外，新疆生产建设兵团组建自给自足的现役部队还有更深层次的历史原因。考察世界战争史，军队最早起源于非职业化军队，西方最初的诸多军事作战行动是发生在收获季节之后或农闲时节。那时的战士是一手拿锄，一手拿剑。即使现代军队，有不少国家依然进行农业生产。如埃及军队在沙漠中开荒种地，不仅保障了军队的部分补给，而且给民众做出了开发沙漠的榜样。纵观中国战争史，屯垦戍边并非是共产党军队的创造，早在 2000 多年前的西汉时期，中央王朝就开始在西域实行屯垦戍边，鼎盛时期是西汉、唐代和清代，中央王朝的军队在新疆有 700 多年的屯垦历史。仅清朝在新疆有 24 个屯区，精河、伊犁都有。历史证明，“屯田兴则西域兴，屯田废则西域废”，屯垦戍边成为中国历代王朝治理新疆的良策。人民军队历史上的延安大生产运动、西北野战军进军新疆后的开荒生产、20 世纪六七十年代军队大办农场，以及现在边远地区、海边防地区的部队自己建大棚、种蔬菜、养猪羊等进行自我部分保障，这不仅是效法古人，同时这也是遵循战争基本规律，既要保持合理足够的常备军又要坚持节约国防资源的原则。因此，从理论上来看，在特定历史时期，在新疆兵团建立不花国防经费的现役部队，进

而增强和提高兵团的戍边能力是一种明智的战略选择。

## 二、新疆生产建设兵团现役部队在历史上的作用

一是对平衡中苏军事实力对比发挥了“四两拨千斤”的作用。新疆生产建设兵团现役部队以步兵团为单位隶属各个农业师，是各个农业师的拳头部队。以隶属农5师的步兵第5团为例，该师虽然编制只有一千多人，但它在博乐的存在，填补了博尔塔拉州解放军机动部队的空白。同时它是农5师的拳头和尖刀部队，在战时必将带动该师10个团的武装力量，大大改变了与阿拉山口当面苏军兵力的对比。就新疆兵团不到2万人的现役部队而言，它填补了不少地州，特别是一线地州的现役军事机动力量部署的空白，在战时必将带动兵团所有师的作战能力，真正发挥兵团屯垦戍边和人民战争之伟力。

二是对“东突厥斯坦”民族分裂运动给予了有力震慑，有效遏制了其发展。20世纪60年代末70年代初，“东突”组织利用中苏关系紧张、军事对峙和边境冲突之机，大搞民族分裂活动。如：在博尔塔拉地区成立了“东突运动”博乐分部，驻地农5师现役营积极参加和策划了打击“东突”博乐分部头目的行动，有效遏止了“东突运动”在博尔塔拉地区的发展。兵团现役部队在兵团和自治区党委的领导下与公安、司法机关密切配合沉重地打击并有效地震慑了“东突”势力。

三是对在“文化大革命”中稳定兵团各级领导机关权威和新疆局势发挥了重大作用。兵团现役部队成立时，正是兵团各级领导受到严重冲击，各级领导机构几乎瘫痪，重要目标面临威胁的关键时刻，在各师先后成立现役警卫营、现役团，在兵团司令部和后勤部成立现役警卫、运输独立营，并担负重要部门的警卫，接管了弹药、机要等要害部门的警戒任务。这无疑是对兵团和各师领导的支持，维护了领导机关的权威，对稳定当时200万人口的新疆生产建设兵团局势发挥了重要作用，进而对稳定当时有800万人口的新疆局势发挥了作用。

四是对提高兵团的整体作战能力发挥了重要作用。兵团现役部队不仅以自身在武器装备、兵源组成和军事训练等方面的优势提高了兵团作战能力，而且通过与其他非现役部队在军事训练和军事技能方面的交流，以及在作风纪律方面的影响，对兵团战斗力的提升发挥了重要作用。步兵第5团经常组织武装民兵的训练、互相见学、交流经验，对提高农5师的整体作战能力发挥了作用。

五是对在危急情况下进行国防动员提供了经验。60年代末和70年代初在兵团应急组建现役部队，是在举国备战、准备打仗，准备打大仗，准备打核大战背景情况下实施的。它提供了在当时国力不足、兵力有限的情况下通过给兵团注入少量现役力量而快速提升兵团战斗力，而又节约国防开支的一个国防动员实例，为未来在危急情况下进行国防动员提供了可借鉴的经验。

六是对完善新疆边防部队防御体系，增强新疆边防力量作出了贡献。随着国际局势缓和，保持数量庞大的常备军已无必要，新疆生产建设兵团这支新成长起来的劲旅，在大裁军前夕作为骨干力量被保留下来，绝大多数整编为边防部队。这不仅为新疆边防部队注入了新锐力量和新鲜血液，而且结束了大部分新疆边防只有分队而无部队的历史，完善了新疆边防部队防御体系。各兵团现役部队首任主官大都担任了一线分区司令员、政治委员；兵团现役部队出身的干部们相继担负了新疆各边防团的主官，兵团现役部队的精神继续在北塔山、阿勒泰山、巴尔鲁克山、阿拉套山、昆仑山脉中传承，来自全军各部队的优良作风在新疆边防部队中发扬光大。

[责任编辑：刘向东]