

# 改革开放以来中国共产党 建军治军的基本经验

★ 刘祖爱

**摘要:** 总结改革开放以来中国共产党建军治军的基本经验,可以概括为:坚持密切跟踪世界军事发展趋势,明确使命任务,科学制定军事战略方针和军队建设目标;坚持政治建军,确保从思想上政治上组织上牢牢掌握军队;坚持科技强军和改革强军战略,依靠科技进步和不断改革推动国防和军队建设;坚持依法治军、从严治军方针,不断规范治军方式,提高国防和军队建设法治化水平;坚持将战斗力作为军队建设的唯一根本标准,把军事训练摆在战略位置,不断提高部队实战化水平;坚持走中国特色军民融合式发展路子,积极探索和创新军民结合发展的途径及体制机制,不断实现富国与强军的有机统一。

**关键词:** 中国共产党 改革开放 建军治军 基本经验

**中图分类号:** E297 **文献标识码:** A **文献标识码:** 1002-4883-(2017)01-0023-08

习近平在一次中央军委常务会议上指出“在国防和军队建设的长期实践中,我们不仅取得了举世瞩目的伟大成就,也积累了十分丰富的建军治军经验,我们要认真归纳总结,进一步完善提高。”关于新民主主义革命和新中国初期中国共产党建军治军基本经验的研究,取得的成果颇丰;相较而言,关于改革开放以来中国共产党建军治军的基本经验研究,仍有待进一步深化。本文旨在尝试系统总结改革开放以来中国共产党建军治军的基本经验。

## 一、坚持密切跟踪世界军事发展趋势,明确使命任务,科学制定军事战略方针和军队建设目标

强国强军,战略先行。20世纪70年代,西方发达国家之间经济上相互渗透、相互依存的关系加强,虽然战争危险仍然存在,但防止新的世界战争爆发的因素也在增长。中国作为发展中的社会主义国家,对内致力于改善人民物质文化生活,对外奉行独立自主的和平外交政策,反对霸权主义,维护世界和平。1978年12月,中共中央十一届三中全会召开,中国进入改革开放的新时期,党和国家工作重心转移到社会主义建设。为适应改革开放新形势需要,国防和军队建设指导思想实行战略性转变,即从准备“早打、大打、打核战争”的临战状态转向平时时期的建设轨道上来,军事战略方针由“积极防御、诱敌深入”转到实行“积极防御”。与此相适应,邓小平1981年9月指出“我军是人民民主专政的坚强柱石,肩负着保卫社会主义祖国、保卫四化建设的光荣使命。因此,必须把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队。”<sup>①</sup>这就及时明确了新时期军队建设的总目标,有效地指导了20世纪80年代中国国防和军队建设的顺利开展。

20世纪90年代初,伴随苏东剧变,世界两极格局开始终结,新的格局尚未形成,世界正朝着多极化

---

**【作者简介】** 刘祖爱,国防科学技术大学人文与社会科学学院副教授。

<sup>①</sup> 《邓小平军事文集》,第3卷,206页,北京,军事科学出版社、中央文献出版社,2004。

方向发展:随着高新技术大量涌现并应用于军事领域,战争形态、战场环境、作战手段、指挥方法等各个方面,都在发生革命性变革,世界各主要国家都在调整军事战略,企图谋取新优势。以高技术为支撑的新战争形态对遏制战争与打赢高技术条件下的战争的新要求,成为中国国防和军队建设发展的外在动力。经过酝酿,1993年初,中央军委明确提出新时期军事斗争准备的基点,要从一般条件下的常规战争转到打赢现代技术条件特别是高技术条件下的局部战争上来,推动军队建设从数量规模型转到质量效能型,从人力密集型转到科技密集型的发展道路上来,确立了“建设信息化军队,打赢信息化战争”的新军事战略方针,这是军事战略指导方针的重大调整。与此相应,江泽民提出军队建设“五句话”总目标,即“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”。这些正确思想有效地指导了20世纪90年代中国国防和军队建设。

进入21世纪后,随着国际形势的深刻变化和中国社会的深刻变革,中国对世界的影响力在增长,同时中国发展面临的外部制约因素也在增加;而中国共产党则要团结带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴。要顺利完成上述任务,就需建设一支强大的人民军队。2004年12月,胡锦涛站在我们党、国家和军队建设的战略高度,将我军历史使命科学概括为“三个提供、一个发挥”,这就是:军队要“为党巩固执政地位提供重要的力量保证”,“为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障”,“为维护国家利益提供有力的战略支撑”,“为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用”。<sup>①</sup>适应战争形势和作战方式发展变化趋势,针对我军总体技术跟发达国家军队相比还有相当差距,体系结构不尽完善,自主创新能力不强,军事训练建设现状滞后于国家利益发展的需要,为推进我军现代化的建设,中央军委明确“建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标,努力推进机械化和信息化复合发展”<sup>②</sup>的战略方针。党的十六大后,我们党在更高起点上推进军

队机械化和信息化复合发展,在前人的基础上,“把军队建设又向前大大推进了一步”。

党的十八大以来,站在新的历史起点上,中国军队面临国家安全环境新变化,即“我国正在由大向强发展的关键阶段,面临的挑战和考验前所未有。一些大国打心眼里不愿意看到社会主义中国发展壮大,加大对我国实施西化、分化战略力度,强化在亚太的军事存在,千方百计对我国进行战略遏制和围堵”;“我国周边领土安全和海洋权益争端、大国地缘竞争、军事安全较量、恐怖主义威胁等问题更加凸显”;“遂行非战争军事行动任务,是新时期军队履行职责使命很重要的一个方面,是践行我军根本宗旨、维护人民利益的必然要求。”<sup>③</sup>因此,中央军委贯彻新形势下积极防御的军事战略方针,着力建设同中国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保证。在军事战略指导上,统筹预防危机、遏制战争、打赢战争,加强军事斗争准备,即“要与时俱进加强军事战略指导,坚持不懈拓展和深化军事斗争准备,扭住核心军事能力建设不放松,统筹安排并抓好非战争军事行动能力建设,把各项准备工作往前头赶、朝实里抓”。在军事力量建设上,高度关注海洋、太空、网络空间安全,着力抓好陆航、特种作战、电子战对抗部队建设,使部队尽快成建制成系统形成作战能力;强调“要推动信息化建设加速发展,扎实抓好新型作战力量建设,大力发展高新技术武器装备,加快全面建设现代化后勤步伐,构建中国特色现代军事力量体系”。在军队建设目标上,提出了党在新形势下的强军目标,即“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队”。从而确立了军队建设新的起点和标准,明确了军队各项工作的聚焦点着力点,拎起了国防和军队建设的总纲。

<sup>①</sup> 《胡锦涛文选》,第2卷,256~261页,北京,人民出版社,2016。

<sup>②</sup> 《胡锦涛文选》,第2卷,451页。

<sup>③</sup> 中国人民解放军总政治部编印《习近平国防和军队建设重要论述读本》,22页,北京,解放军出版社,2014。

二、坚持政治建军，确保从思想上政治上组织上牢牢掌握军队

从思想上政治上建设和掌握部队是人民军队建设的基本原则。改革开放以来，中央军委坚持从不同时期不同阶段的形势要求和使命任务出发，继承和发扬了这一优良传统。1981年9月，邓小平指出“我们一定要坚持四项基本原则，加强政治思想建设，努力使部队成为贯彻执行党的路线、方针、政策的模范。”<sup>①</sup> 1989年11月，邓小平离开军委领导岗位时仍强调“我们的军队能够始终不渝地坚持自己的性质。这个性质是，党的军队，人民的军队，社会主义国家的军队。”“我们的军队始终要忠于党，忠于人民，忠于国家，忠于社会主义。”<sup>②</sup> 江泽民担任军委主席后指出“坚持党对军队的绝对领导，这是我们建军的根本原则，是我们党的优良传统，是我们军队特有的政治优势，必须继续保持和发扬”；“历史和现实的经验都说明，我们必须把加强政治建设、保证党对军队的绝对领导作为军队建设的首要任务。任何时候都要坚定不移地抓好各级党组织建设，加强和改进思想政治工作，使部队在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，做到在政治上永远合格。”<sup>③</sup> 他要求军队要以党的宗旨为宗旨，以党的目标为目标。<sup>④</sup> 2004年9月，胡锦涛任军委主席后指出“坚持党对军队的绝对领导，是我军建设和发展的首要问题。我们对这个问题要始终关注、抓住不放，任何时候任何情况下都不能有丝毫含糊和动摇。”<sup>⑤</sup> 他强调“要始终坚持党对军队的绝对领导的根本原则和人民军队的根本宗旨，深入进行军队历史使命、理想信念、战斗精神和社会主义荣辱观教育，大力弘扬听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统。”<sup>⑥</sup>

党的十八大以来，针对我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，我军建设所处的时代条件和历史方位发生深刻变化，怎样保持人民军队的性质和本色，怎样确保全军始终坚持党对军队的绝对领导，怎样使我军适应能打仗、打胜仗的要求？这是新形势下做好军队政治工作必须回答的时代课题。2014年10月，在福建省上杭县古田镇召开的全军政治工作会议上，习

近平指出“必须正视军队建设特别是思想政治建设方面存在的突出问题，特别要高度重视和严肃看待徐才厚案件，深刻反思教训，彻底肃清影响。”12月，中共中央向全党全军转发《关于新形势下军队政治工作若干问题的决定》，这份由习近平亲自领导和主持起草形成的重要文件，着力回答和解决了在新的历史条件下党从思想上政治上建设军队的重大问题，强调必须围绕听党指挥，坚持不懈用党的科学理论武装官兵，毫不动摇坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，永葆人民军队的性质和本色。

军队党的建设是政治建军的核心问题，是军队全部工作的关键，关系到党的执政地位，关系到我军性质宗旨，关系到我军战斗力，关系到强军目标在国防和军队建设中的贯彻落实。党的十八大以来，军委坚持党要管党、从严治党，为实现强军目标提供可靠保证。如通过一系列体制设计和制度安排，更好地使军队最高领导权和指挥权集中于中共中央、中央军委；军委机关以上率下，以正确的权力观、利益观、政绩观，以对党和人民负责的精神，在求实、务实、落实上下功夫，坚决防止和克服官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风等不良风气，促使部队作风建设始终走在全社会的前列；各级组织紧紧围绕实现强军目标想问题、作决策、抓建设；各级组织始终把工作重心放在基层，坚持“软”“硬”件都要硬的思路，着力研究解决影响部队建设的突出矛盾和问题，做好抓基层打基础的工作，加强物

<sup>①</sup> 《邓小平文选》，第2卷，395页，北京，人民出版社，1983。

<sup>②</sup> 《邓小平文选》，第3卷，334页，北京，人民出版社，1993。

<sup>③</sup> 《江泽民文选》，第1卷，77页，北京，人民出版社，2006。

<sup>④</sup> 中国人民解放军总政治部《邓小平新时期军队建设思想学习纲要》，40页，北京，解放军出版社，1997。

<sup>⑤</sup> 《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于坚持党对军队绝对领导重要论述摘编》，156页，北京，解放军出版社，2012。

<sup>⑥</sup> 全军深入学习实践科学发展观活动领导小组编印：《国防和军队建设贯彻落实科学发展观重要论述选编》，97页，北京，解放军出版社，2008。



质条件建设,强化战斗精神,进一步夯实部队建设和战斗力的基础。

三、坚持科技强军和改革强军战略,依靠科技进步和不断改革推进国防和军队建设

强军以练兵为要,练兵以制器为先,革新因器而为。20世纪中叶以来,世界经历着一场深刻的科学技术革命,大批高科技成果运用于军事领域,改变了战争的物质基础和手段,战争形态和作战样式也随之出现了一些新的特征。为适应这一形势,党的十一届三中全会后,邓小平关于“科学技术是第一生产力”的论断和关于科学技术在现代战争中的突出地位的重要思想,奠定了“科技强军战略”的理论基础。尤其20世纪末期,战争形态开始由机械化向信息化转变,一场以发展高技术武器为先导的军事领域的深刻变革正在世界范围内悄然兴起。这场军事变革对国家战略、国防经济、国防科技和军品生产、军事思想、战争样式和作战方式、军队建设和管理、战争准备、战略战术、后方保障等等各个方面都产生了重大而深远的影响。为适应新的形势并争取自身优势,各国都在调整自己的国家战略和军事战略,普遍压缩军备规模,大力发展国防科技,更加注重质量建军。所有这些,使人民解放军建设面临着前所未有的严峻挑战,也给人民解放军建设与改革提出了新的更高的要求。中央军委及时制定新时期军事战略方针,并于1995年12月提出了科技强军、实现“两个转变”的重大战略。实践中,坚持贯彻落实科技强军重大战略,努力提高军队的科技水平特别是科技创新能力,积极吸纳和运用最新科技成果,全面提高军队建设的科技含量,以形成我军独特的军事科技优势。1998年成立总装备部,调整改革了武器装备管理体制,加强武器装备建设的集中统一领导,加快了我军武器装备现代化建设的步伐;大力加强诸军兵种建设,尤其是技术含量高的部队建设,使陆、海、空军和战略导弹部队的总体结构及比例更趋合理;发展远程精确制导武器和C<sup>4</sup>ISR系统,打破了军兵种界限,把传统的陆海空战场连成一个统一的作战空间。科技强军战略的实施,进一步增强了全军官兵的科技强军意识和质量制胜观念,科学技

术成为军队现代化建设的强大推动力。

军队改革是贯彻科技强军的必然产物。恩格斯指出“一旦技术上的进步可以用于军事目的并且已经用于军事目的,它们便立刻几乎强制地,而且往往是违反指挥官的意志而引起作战方式上的改变甚至变革。”<sup>①</sup>改革开放以来,人民解放军贯彻科技强军的战略决策,积极稳妥地进行编制体制等方面的调整改革。坚持科研先行,紧跟世界高科技尤其是军事高科技的发展,通过逐步裁减部队员额、合并院校、精简机关、减少副职、设置文职人员等一系列重大措施,优化力量结构,创新指挥体制,推进管理改革,并使精兵原则进一步规范、法制化,努力把部队建设成为机构精干、指挥灵便、装备精良、训练有素、反应快速、效率很高、战斗力很强的精锐之师。如为了贯彻科技强军战略,1985年我军裁减员额100万,1997年我军裁减50万,2002年我军裁减20万。

党的十八大以来,针对国防和军队建设的制约因素,中共中央对全面深化国防和军队改革专门作出战略部署,着力解决制约国防和军队发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,推进军队组织形态现代化,进一步解放和发展战斗力,进一步解放和增强军队活力。可以说,深化国防和军队改革是实现中国梦、强军梦的时代要求,是强军兴军的必由之路,也是决定军队未来的关键一招。为推进改革,中央军委成立了深化国防和军队改革领导小组和相关工作机构,改革工作有序进行。如牢牢把握“军委管总、战区主战、军种主建”的原则,以领导管理体制、联合作战指挥体制改革为重点,协调推进规模结构、力量编成、政策制度和军民融合深度发展改革;着眼加强军委集中统一领导,强化军委机关的战略谋划、战略指挥、战略管理职能,优化军委机关职能配置和机构设置,完善军种和新型作战力量领导管理体制,形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行体系;按照联合作战、联合指挥的要求,调整规范军委联指、各军种、

<sup>①</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局编译:《马克思恩格斯选集》,第3卷,514~515页,北京,人民出版社,1995。

战区联指和战区军种的作战指挥职能,同时与联合作战指挥体制相适应,完善联合训练体制;加快推进军队由数量规模型向质量效能型转变,中央军委2015年决定又一次裁减军队现役员额30万,优化军种比例,减少非战斗机构和人员,压减军官岗位,优化武器装备规模结构,减少装备型号种类,淘汰老旧装备,发展新型装备;依据不同战略方向安全需求和作战任务,调整结构、强化功能、优化布局,推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展;遵循军事人才培养规律,构建军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体的新型军事人才培养体系;适应军队职能任务需求和国家政策制度创新,进一步完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度,构建体现军事职业特点、增强军人荣誉感自豪感的政策制度体系;着眼形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局,构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系,分类推进相关领域改革,健全军民融合发展法规制度和创新发展机制;加强中央军委对武装力量的集中统一领导,调整武警部队指挥管理体制,优化力量结构和部队编成,等等<sup>①</sup>。随着改革的推进,我军发展理念和模式的转变加快,朝着世界一流军队的目标渐行、渐近、渐成。

四、坚持依法治军、从严治军方针,不断规范治军方式,提高国防和军队建设法治化水平

治军之道,在于明法。进入新时期后,国防立法迎来了第二个春天。邓小平总结“文革”的教训,把正规化进一步纳入军队建设总目标、总任务,赋予军队正规化以更高标准和更带全局性的重大意义。军事领域内不断变革的形势,要求以条令条例为主体的法规制度规范军队建设的各方面,把建立符合现代战争规律的组织结构和运行机制作为重点突出出来<sup>②</sup>,形成规范化的组织形式和科学的运行机制,否则部队不可能适应现代战争,聚合成现代作战条件下的强大军事力量。改革开放以后,军队正规化建设的突出特点就是坚持依法治军。一方面,加强军事立法工作,相

继制定了一系列军事法律、军事法规和军事行政法规、军事规章和军事行政规章,开始逐渐形成一个军事法规体系,基本做到有法可依;另一方面,重视军事执法工作,严格制度,严格纪律,严格训练,严格管理,健全军事法规制度体系和军事法律顾问制度,改革军事司法体制机制,创新纪检监察体制和巡视制度,完善审计体制机制,改进军事法律人才管理制度,建立健全组织法制和程序规则,推动军队建设逐步走上法制化、制度化的轨道。如自1986年起,全军先后实施了“一五”“二五”“三五”“四五”普法教育,官兵法制观念普遍增强。1997年,《中华人民共和国国防法》颁布实施,宣告了中国无国防基本法的历史,“依法治军”提法首次在中国现行法律中出现。“依法治军”方针的确立,标志着我军治军方式实现重大转变,军事法制建设迈出了新步伐。至2008年底,全国人大及其常委会制定的直接调整国防和武装力量建设的法律和有关法律问题的决定15件,国务院和中央军委联合制定的军事行政法规90多件,中央军委制定的军事法规210多件,各总部、军兵种、军区和武警部队制定的军事规章3200多件,几乎覆盖了国防和军队建设的各个领域、各个环节,为依法从严治军提供了法律保障。

党的十八大以来,适应构建现代国家治理体系的新要求和深化国防和军队改革的新任务,依法治军向更高层次推进。习近平鲜明提出依法治军、从严治军是强军之基,是我们党建军治军的基本方略。他在主持党的十八届四中全会决定起草时,明确要求把依法治军、从严治军问题单列一块写进去,纳入依法治国总体布局。《中央军委关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》(2015年2月25日)指出“深入推进依法治军、从严治军,是全面推进依法治国总体布局的重要组成部分,是实现强军目标的必然要求。”在习近平和军委领导下,我军依法治军的理念与实践进入崭

<sup>①</sup> 参见中央军委印发《关于深化国防和军队改革的意见》(网络版),2016年1月。

<sup>②</sup> 中国人民解放军总政治部《邓小平新时期军队建设思想学习纲要》,66页,北京,解放军出版社,1997。

新阶段。一方面，紧紧围绕党在新形势下的强军目标，着眼全面加强革命化、现代化、正规化建设，坚持党对军队绝对领导，坚持战斗力标准，坚持官兵主体地位，坚持依法和从严相统一，坚持法治建设和思想政治建设相结合，构建完善的中国特色军事法治体系，形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系；另一方面，加大军事法规制度执行力度，厉行法治、严肃军纪，让制度纪律成为带电的“高压线”，坚决杜绝有法不依、执法不严、违法不究的现象；坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，提高法规制度的权威性和约束力，让铁规生威、铁纪发力，提高国防和军队建设法治化水平，努力实现“三个根本性转变”，即从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变，推动全军形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

五、坚持将战斗力作为军队建设的唯一根本标准，把军事训练摆在战略位置，不断提高部队实战化水平

有器不练，与无器同；练而不近实战，与不练同。把教育训练提高到战略地位，是邓小平新时期军队建设思想中的一个突出思想和独到见解。我们的军队过去是在长期的战争环境中锻炼成长和发展起来的，那时培养干部，锻炼部队，主要靠战场考验，是从战争中学习战争；和平时期，军队不打仗，靠什么来考验干部，用什么来提高干部，提高军队的素质，提高部队的战斗力？由此，邓小平在1975年中央军委扩大会议上提出一个原则，“就是在没有战争的条件下，要把教育训练提高到战略地位”<sup>①</sup>。这一思想主要包括：第一，和平时期军队战斗力得以生成和提高的主要渠道和方式，归根到底还是要靠教育训练。把教育训练提高到战略地位，是和平时期军队建设的一个根本方针。第二，和平时期教育训练应包括：学

习现代武器装备知识和战争知识，提高官兵驾驭现代战争的本领；加强诸军兵种的合成训练，增强部队的联合作战能力；把军队办成一个大学校，不断提高广大指战员的军政素质和科学文化水平，培养军地两用人才。第三，和平时期加强军队的教育训练，要坚持部队本身苦学苦练和学校训练相结合。和平时期，干部在提高军队的军事技术教育训练水平和加强部队的全面建设中，起着至关重要的作用，因此加强军队教育训练的关键是靠学校训练、选拔、推荐干部，提高干部的军政素质和科学文化水平。第四，和平时期训练要以出战斗力为目标，“我们军队的战斗力应该是实实在在的，不能是虚假的，不要自己欺骗自己。”<sup>②</sup>

进入新世纪后，胡锦涛指出“我军已经多年没有打仗，缺乏信息化条件下作战经验。因此，必须坚持从信息化条件下实战需要出发从难从严训练。”<sup>③</sup>为此，他指示，军队要坚持以新时期“建设信息化军队、打赢信息化战争”军事战略方针为统揽，紧密结合使命任务，“要根据机械化、信息化建设实际进程和发展水平，从实际出发，分类指导，创造性开展军事训练，着力提高训练质量和效果，扎扎实实推进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变，加快提高我军信息化条件下的威慑和实战能力”<sup>④</sup>。他强调：“强军必须兴训，治训务必从严。军事训练贵在一个‘严’字”<sup>⑤</sup>，“大力加强联合训练势在必行”<sup>⑥</sup>；“推进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变，最根本最要紧的是提高官兵综合素质上狠下功夫，促进官兵知识和能力结构转变”<sup>⑦</sup>；“坚持科技兴训，关键是要通过学科技、用科技，不断增大军事训练科技含量，努力提高军事训练质量和效益”<sup>⑧</sup>，“通过改革创新构建信息化条件

① 《邓小平军事文集》，第3卷，55页。

② 《邓小平军事文集》，第3卷，22页。

③ 《胡锦涛文选》，第2卷，452页。

④ 《胡锦涛文选》，第2卷，451页。

⑤ 《胡锦涛文选》，第2卷，452页。

⑥ 《胡锦涛文选》，第2卷，453页。

⑦ 《胡锦涛文选》，第2卷，455页。

⑧ 《胡锦涛文选》，第2卷，457页。



下军事训练的科学体系”<sup>①</sup>等，加强科学统筹，把战略战役训练、部队训练、院校教育、民兵预备役训练统筹起来，使训练改革协调发展、整体推进。可以说，提高军事训练实战化水平，关系到我军能不能打赢信息化局部战争、能不能有效履行使命任务，对于军队全面建设和军事斗争准备具有极为重要的作用。但是，“联合作战观念不强，领导管理体制和运行机制不够完善，实兵联合训练开展得比较少，联合作战能力与实战要求还有较大差距”<sup>②</sup>等问题有待进一步解决。

党的十八大以来，习近平强调实战必先实训，并赋予军队提高军事训练实战化水平的重大命题。2012年12月10日，习近平指出“军队作为一个武装集团，是要随时准备打仗的。我们必须强化战斗队思想，始终坚持用打仗的标准搞建设抓准备”；“要贯彻战训一致的原则，坚持仗怎么打、兵就怎么练，从实战需要出发从难从严训练部队”，不断强化官兵当兵打仗、带兵打仗，练兵打仗的思想。2014年3月，经习近平批准，军委颁发《关于提高军事训练实战化水平的意见》（以下简称《意见》），紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标，对当前和今后一个时期军事训练作出战略部署：一是要求深刻认识实现训练与实战一体化的本质要求，深化作战问题研究，搞透现代战争制胜机理、作战任务、作战对手、作战环境，持续推进战法创新，发展具有我军特色的作战理论和作战思想。二是要突出使命课题训练，加强实兵对抗演练、中外联演联训、新型作战力量训练和跨区战场适应性训练等重要演训活动，提高部队复杂困难条件下遂行任务的本领。三是要打牢军事训练基础，坚持全面训练、严格分步细训，推行训练教学责任制，夯实战斗力根基。四是要发展符合实战的训练方法手段，普及各级对抗训练，加强基地训练、模拟训练、网络训练，严密组织考核、比武、拉动。五是要创设近似实战的练兵环境，成体系推进训练基地建设，配套部队训练场地，建强专业化模拟蓝军，让部队经受近似实战锻炼。同年8月，总参谋部、总政治部联合印发的《〈关于提高军事训练实战化水平的意见〉学习宣传提纲》要求，切实把军事训练摆上战略位置，严格落实党委训练责任，加强训练中

思想政治工作，深化战斗力标准大讨论成果，加强后勤和装备保障，进一步改进训练作风，做到全部心思向打仗聚焦、各项工作向打仗用劲，形成齐心协力大抓实战化训练的良好局面，着力推动部队训练向实战靠拢、院校教育向部队靠拢。在实践中，“坚决纠治训风演风考风方面存在的问题，军事训练紧贴实战、聚焦实战的氛围逐步形成”<sup>③</sup>。

六、坚持走中国特色军民融合式发展路子，积极探索和创新军民融合发展的途径及体制机制，不断实现富国与强军的有机统一

改革开放后，如何正确处理国防科技工业在国防建设和经济建设中的关系，更好地发挥国防科技工业的经济与国防功能，是国防科技工业改革与发展面临的首要问题。1982年1月，邓小平在听取军委领导同志有关国防工业问题的汇报时指示“国防工业有四句话：军民结合，平战结合，以军为主，以民养军。其中，以军为主改为军品优先，其他三句话不变。”<sup>④</sup>1985年以后，国防科技工业实行战略转变，由过去主要为国防建设服务，逐步转到为整个现代化建设服务，使军民结合进入到一个新的发展阶段。2008年3月，十一届全国人大一次会议决定，为加强整体规划和统筹协调，组建中华人民共和国工业和信息化部，中华人民共和国国防科学技术工业委员会、中华人民共和国信息产业部、国务院信息办不再保留。2009年7月24日，胡锦涛在主持中共中央政治局第十五次集体学习时强调，在新的历史条件下，我们“要站在国家安全和发展战略全局的高度，坚持军民融合式发展，推动国防建设和经济建设良性互动，确保在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一，确保军队有效履行新世纪新阶段历史使命”；“明确推动军民融合式发

① 《胡锦涛文选》，第2卷，458页。

② 《胡锦涛文选》，第2卷，453页。

③ 中国人民解放军总政治部编印《习近平国防和军队建设重要论述选编》（三），146页，北京，解放军出版社，2016。

④ 张云川《邓小平与国防科技工业》，载《学习时报》，2006-10-03。

展的战略目标、战略任务、战略举措，建立和完善军民结合、寓军于民的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系，完善国防动员体系，不断开创军民融合式发展新局面”<sup>①</sup>。

党的十八大以来，围绕建设信息化军队、打赢信息化战争的目标，以创新发展理论为先导，深化改革、锐意创新，积极稳妥地推动中国特色军事变革，国防和军队建设深入发展。2015年3月12日，习近平在出席十二届全国人大三次会议解放军代表团全体会议时强调，按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，深入实施军民融合发展战略，努力开创强军兴军新局面。中共中央、国务院、中央军委全面推进军民融合式发展，并提升为国家发展战略。推进军民融合式发展，必须坚持富国和强军相统一，加强军民融合式发展战略规划、体制机制建设、法规建设协调推进：即在军民融合式发展总目标上，要“加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，丰富融合形式，拓展融合范围，提升融合层次”。在军民融合发展相关主体责任上，军地双方思考问题、推动工作，要站在党和国家事业发展全局的高度，强化大局意识，树立一盘棋思想，“做到责任到位、措施到位、落实到位”。在军民融合发展保障机制上，要强化改革创新，“着力解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系”；要强化战略规划，拿出可行办法推动规划落实，“要加强督导检查、建立问责机制，强化规划刚性约束和执行力”；要强化法制保障，“善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展，充分发挥法律法规的规范、引导、保障作用，提高军民融合发展法治化水平”。

总结改革开放以来中国共产党治军建军的基本历史经验，科学制定军事战略和军队建设目标是先导，坚持党对军队的绝对领导是根本原则，科技强军、改革强军和军民融合是有效路径，围绕战斗力核心进行实战化训练是关键，依法治军是重要保障。核心思想是要坚持八个一致：军与

势一致，即人民军队建设要密切适应世界军事发展趋势，特别是要适应潜在敌人的军事发展趋势，积极推进军事理论、军事技术、武器装备、编制体制、战略战术和军事人才培养等领域的创新，实现人民军队建设中“势”“道”与“器”的有机统一；军与党一致，即人民军队始终坚持党对军队绝对领导，人民军队要成为党实现自己的目标的有力工具；军与国一致，即人民军队要坚决捍卫国家主权、安全、发展利益；军与民一致，即人民军队要贯彻全心全意为人民服务的宗旨，坚持军民结合、寓军于民；军与军一致，即人民军队内部各兵种之间、各军事单位之间要听从中共中央军委主席的统一指挥，高度协作与联合；官与兵一致，即人民军队要实现士兵和各级干部的有效沟通，正确处理官长与士兵关系、上级与下级关系，坚持尊重士兵和尊重官长的有机统一，做到官兵平等、民主集中、令行禁止；兵与兵一致，即培养部队士兵内部互帮互助、步调一致的良好作风；训与战一致，即要始终坚持从实战需要出发从难从严训练部队，提高部队实战化水平。

[责任编辑：闫茁草]

<sup>①</sup> 《胡锦涛文选》，第3卷，248页。