

摘要：粟裕关于和平时期国防和军队建设思想，是新中国军事史上一笔极其宝贵的理论财富。其内容既有对现代战争特征、规律及发展趋势的战略判断，也有对国防和军队建设领域现实矛盾的深入研究；既有对我国国防和军队现代化建设总体目标、发展道路的科学预见，也有对实际工作的正确指导。认真研究粟裕和平时期国防和军队现代化建设思想，对新的历史条件下推进国防和军队现代化建设，具有重大意义。

关键词：新中国军事史 粟裕 和平时期 国防和军队建设思想

中图分类号：E297 **文献标识码：**A **文章编号：**1002-4883-(2013)05-0002-06

Su Yu's Thought on National Defense and Army Building in Peace Time

粟裕和平时期国防和军队建设思想研究

□ 金立昕

新中国成立以后，粟裕致力于加强国防和军队现代化建设，参与了许多重大军事行动的决策与实践，提出了一系列富有创见、影响深远的重要指导原则和理论观点。

一、正确判断形势，适时提出系列建议，为确立军事战略方针和军队建设指导思想提供重要依据

军事战略方针和军队建设指导思想，是国家武装力量建设和运用的基本依据。正确判断形势，是确定和调整军队建设指导思想和军事战略方针的前提，其正确与否，直接关系到国防和军队建设全局，关系到未来战争成败和国家安危。粟裕堪称解决这一问题的典范。新中国成立后，面临着前所未有的形势和任务。粟裕及时指出：世界已进入原子时代，在今后的战争中，敌人可能使用原子武器，这是我们必须有所认识和准备的。但是不论原子武器或其他新式武器都有它的局限性。在我们还没有掌握原子技术来对付敌人的原子武器袭击的情况下，应准备打一场原子武器威胁下的常规战争。粟裕基于对原子时代战争特点的分析而得出的这个重要判断，对新中国成立初期人民解放军积极防御战略方针的形成起了重要作用。他根据这一形势判断，陆续提出了诸军兵种建设的重点和途径等一系列重要指导思想。他主张：为了比较有效地对付敌人的原子武器袭击，保卫中国的社会主义建设，使中国工业在战时仍能发展生产和再生产，为了掩护中国强大陆军有效地进行防御和顺利地展开进攻，以发挥其应有作用，以及为了掩护海军的作战和活动，均需有足够空军参加作战，为此，建设一支比较强大的空军和国土防空力量，应成为全军建设的中心环节，^①等等。这些重要意见和建议，为中央军委所肯定，成为当时和以后相当一段时间指导军队建设的重要依据。正是因为有了正确的方针和指导思想，在全军上下的共同努力下，人民解放军在20世纪50年代前期就完成了由单一兵种向诸军兵种合成军队的转变，为

^① 参见《粟裕文选》，第3卷，136页，北京，军事科学出版社，2004。

全军的现代化建设奠定了坚实的基础。

中共十一届三中全会后，中国进入了新的历史时期。1979年1月，粟裕结合多年悉心研究所得，在军事学院作了题为《对未来反侵略战争初期作战方法几个问题的探讨》的重要报告，对国际战略形势作出新的判断，对现代战争的特点进行了新的概括。他系统阐述了未来反侵略战争初期的我军作战指导、战略战术以及战场建设等重大问题，创造性地提出了许多具有远见卓识的重要思想，主要包括：敌人在战争初期并不一定使用核武器；科学技术的发展促进作战方法的改变；挡住敌人的“三板斧”；打坚固阵地防御战；依托阵地，不远离阵地，打不同规模的运动战；在敌后和敌占城市广泛开展新型的游击战；以打敌坦克集群、飞机、空降为主要目标。^①这个报告，在国内外引起了强烈的反响，不仅为当时正在全军进行的战争初期问题的讨论起到了重要的理论引导作用，也为新时期积极防御战略方针的调整和确定提供了重要依据。这是粟裕对毛泽东军事思想和新时期国防和军队现代化建设的重要贡献。

二、首次提出应当首先确定国家的战略方针，并以此制定国防建设计划的重要思想，始终强调国防建设要服从国家经济建设的大局

正确认识和处理国防建设与经济建设的关系，是和平时期国防和军队建设必须注意把握的一个重大问题，也是粟裕在各个历史阶段所反复强调的一个重要原则。新中国成立以后，粟裕担任副总参谋长、总参谋长达7年之久，此后长期协助叶剑英元帅开展军事科学研究工作，还曾一度参加国务院的领导工作，协助周恩来总理分管国防工业、交通、邮电和港口建设。这些经历，给他从政治和战略全局的高度，辩证地看待国防建设和经济建设的关系问题提供了客观条件。

粟裕明确指出：“国防现代化须以国家工业化为前提，而国家工业化又须以国防现代化来保卫。没有国家工业化，就不能建设一支现代化的国防力量；而没有国防现代化，也就不能保卫我国社会主义建设。”^②1952年4月，他在著名的《确定战略方针制定国防建设计划》的报告中，

首次提出了“必须首先确定我们国家的整个战略方针，假定敌国及其进攻的方向以及次要的进攻方向，以制定我们的作战方案（应该有几个方案）。而后根据我们的整个战略方针和几个作战方案来制定我们的国防建设计划”。在这个报告里，他提出：国家工业建设要与军事建设相配合，既要考虑更好地获得军事保卫，又要考虑一旦发生战争能使军事方面得到更多更有力的支持。在民用工业建设中也必须适当地照顾到将来军事上的需要。在城市建设方面，亦应照顾到一旦发生战争时防空、防火以及地面防御等方面的便利。即使是农林建设，最好亦能照顾到将来作战之需。这是他到总参谋部后提出的一个战略性思想，受到周恩来的高度重视。此后，他又利用各种时机，全面阐述了国防建设如何与经济建设有机结合的问题，并提出了一系列具体、周密的建议。例如：城市建设中应注意加强防空设施的建设，在全国大中城市建筑地下防空室。新建的多层建筑物应有计划地建筑地下设备，首都和某些主要城市逐渐建筑地下电车道。在城市近郊山区开采石子时，应预先计划将开凿部分作为将来防空之用。城市规划上宜多留广场、空地、适当加宽马路，以便战时起降直升机和防止一旦遭受敌人袭击水源断绝，而使火势无限制蔓延。同时应该发展中、小城市，控制发展大城市，并在全国人民中进行原子防护常识的教育，等等。他还多次建议，国家建设的布局、工业基地的选择，政府有关部门应多与军事机关商量；军事系统有关部门也应积极主动地提出建议，以求与地方计划相衔接。这些重要意见，有的被中央和军委采纳，对当时的经济建设、国防建设起了相当大的指导作用，直至今日都对军事工作以及城市建设具有重要的意义。

粟裕自始至终主张，国防建设和军队建设必须服从国家经济建设大局，应当节约一切可能节约的军费用于支援国家经济建设，要“精打细算勤俭建军”。基于这些认识，他深谋远虑地提出

^① 参见《粟裕文选》，第3卷，671~685页。

^② 《粟裕文选》，第3卷，167页。

了一系列方针和原则。第一，在军费使用的原则上，应该是“先战备、后福利，先前方、再后方，先主要、再次要，先应急需，而其他不急需者则可暂缓”^①。他曾多次联系实际，痛斥一些铺张浪费现象：“军队系统每个单位都要盖礼堂，似乎没有礼堂就不算是一个单位，而且盖了礼堂还盖舞厅……但我们首都最重要的地下防空指挥所，因无经费迄今未修建。很多担任守卫边疆或沿海岛屿的部队仍住帐篷。”^②他强调：“我们要把有限的军费，用于加强战备和提高军队战斗力最有直接影响的方面，区分轻重缓急，反对要求过高、铺张浪费和百废俱兴的偏向。”^③第二，在统筹军队建设规划与计划时，以空、海军和陆军特种兵建设为重点。各军兵种不能各自强调各自的重要性，争经费、争员额，必须按三年或五年的军队建设计划统一部署，统一组织实施。第三，在耗资巨大的国防工程建设方面，必须突出重点战区和主要战略方向。设防阵地的编成、工事构筑、火力配属都要适应现代化战争的要求。各军兵种的基地建设、各战区的工事构筑，都要按统一的战略方针、统一的战备要求、统一的作战思想，实施地域上的统一部署，建筑上的统一配系，防止换一个司令就报废一部分，新建一部分，造成大量的人力、物力和时间的浪费，还“把山头挖坏了，不好再修”^④。粟裕的上述思想，体现了一位军事家、战略家的真知灼见，饱含着一位真正共产党人立党为公、心系人民的高尚情怀，在大力发展社会主义市场经济的今天，我们尤应时时引以为鉴。

三、始终坚持以现代化为中心，力主抓住事关军队建设全局的重点问题和关键环节，大力加强军队质量建设

长期以来，人民解放军建设的主要矛盾，是现代化水平与现代战争需要不相适应的矛盾。这个矛盾决定了人民解放军建设必须以现代化为中心。粟裕的重要贡献在于，他在每个历史时期，都始终强调军队建设必须紧紧围绕现代化这个中心来进行，并从国情、军情出发，对人民解放军现代化建设的诸多领域，作出前瞻性、战略性重要论述，并提出一系列切实可行的对策和办法。

粟裕明确提出“要建设一支现代化的革命军队，必须减少军队数量，提高军队质量”的重要论断。他认为，一方面，为了集中人力、物力、财力，实现中国的社会主义工业化，从而使中国国防建立在有强大工业作后盾的基础上，必须削减军费开支，裁减常备军的数量。另一方面，只有减少军队数量，实行军队的平时编制，加强最新的装备和训练，才能提高军队质量。裁减和整编军队，不是使国防力量削弱，而是使国防力量进一步加强；不是使军队的责任减轻，而是使军队的责任进一步加重。因此，他主张，除了加强战备和加强训练外，必须加强兵役工作和对后备力量的积蓄培养，才能解决平时养兵少、战时用兵多的矛盾。^⑤在他主持总参工作期间，中央军委作出了《关于裁减军队数量加强质量建设的决定》，使当时的军队数量减至新中国历史上的最低水平，后来逐渐形成了“必须顺应世界军事发展大势，把质量建设放在突出的位置，坚定不移地实行精兵政策，把军队的数量规模控制在国家安全需要和国力所能允许的范围之内”的总体战略思路。对这一思路的形成，粟裕起了重要作用。

在体制编制方面，粟裕反复强调，“军队编组要适应战时需要”，“力求减少层次，使上级意图能迅速下达到部队”。基于这一思想，他主持制定了新中国成立后第一次划分大军区方案等一系列建章立制工作，有效地使全军的体制编制总体上适应了当时战备工作和社会主义建设的要求。他坚决主张精简机构，裁减冗员。针对军队总部机关太多（当时设有八个总部）的实际情况，他向中共中央、中央军委提出：统帅部是平时积蓄武力和战时使用武力的机关，平时的组织形式必须从战时着眼，“总部太多，形成领导多头、政出多门。分工越细，有些事情本来有人管的，都变成无人负责”，“由于机构的庞大臃

① 《粟裕文选》，第3卷，222页，北京，军事科学出版社，2004。

② 《粟裕文选》，第3卷，169页。

③ 《粟裕文选》，第3卷，223页。

④ 《粟裕文选》，第3卷，657页。

⑤ 参见《粟裕文选》，第3卷，287页。

肿，战时将造成紊乱，难以保持统一和不间断的指挥”^①。因此，他主张采取“砍头”的办法，裁减合并领导机构，以紧缩机关，健全、精干指挥机构。在粟裕和其他老一代无产阶级革命家、军事家的大力推动下，军队的“八总部”合并为“三总部”，这一领率机关体制一直沿用了数十年，在我军现代化建设的历程中发挥了难以估量的作用。

粟裕高度重视武器装备建设。他曾多次大声疾呼：“要下决心把我军装备搞上去，否则一旦战争发生，将会付出巨大代价。”出于这种强烈的忧患意识，他对武器装备发展中的许多关键性问题，先后提出一系列重大原则和要求。关于武器装备发展道路，他强调：我们一定要坚持以毛泽东人民战争思想、积极防御战略方针为指导，按照战争特点、作战任务需要，根据国民经济发展可能，逐步地形成我们自己特有的装备体系，“绝不能跟着苏、美的后面跑”^②。关于如何处理“引进”与“自主”关系问题，他指出：我们有可能从西方资本主义发达国家引进新技术，也可以引进一些新装备，作为加速国防现代化的新起点。但是，“实现国防现代化，改善我军的武器装备，根本的还是靠我国自己的国防工业现代化”。一定要自力更生，“做到敌人有的我们也要有，敌人没有的我们也要有”^③。关于新式武器装备生产和使用问题，他指出：第一，兵器生产要分轻、重、缓、急，“这个也要，那个也要，没有重点，不行，要突出重点，抓住弱点”^④。第二，分散的武器，不配套的装备是不能形成战斗力的，必须“在重要方向集中使用，机动使用，以便更有力地打击和消灭敌人”^⑤。与此同时，粟裕还始终强调，一定要牢固树立起立足现有装备的思想，部队有新武器更好，但没有新的，就有什么武器打什么仗。要抓好现有武器装备的训练，把手中的武器搞熟悉，现有武器充分发挥作用，上下结合就好办。

粟裕指导军队现代化建设的显著特色，是他特别重视把握事关军队建设全局的一些重点问题和关键环节，力求以重要局部的突破，推动全局的发展，加速人民军队的现代化建设。20世纪50年代初，人民军队现代化建设刚刚起步，对如何

确定建设中心和发展重点问题，曾经有过不同的认识。粟裕经过科学分析，明确提出了要优先建设空军，大力发展海军，陆军要重点发展技术兵种和快速机动部队等重要主张。这些重要意见，是对和平时期国防和军队建设理论的重大贡献，对促进人民军队现代化建设沿着正确轨道发展具有深远意义。60年代，根据现代科技的迅猛发展给军队作战带来的影响和变化，粟裕认真研究“应付突然事变”这一重大现实课题，并在军委扩大会议上提出了一些有针对性的建议。如，要加强战略侦察措施；陆军要成为机械化的合成军队等等。这些论述引起了与会者高度重视，大大加深了全军同志对应付突然事变重要性的理解。70年代，为了应付敌人可能发动的大规模侵略战争，他集中精力研究未来反侵略战争初期作战的指导思想、作战方法与作战准备等重大问题，特别是他在军事学院所作的《对未来反侵略战争初期作战方法几个问题的探讨》的报告，为未来反侵略战争清晰地描绘了一个基本轮廓，在全军掀起了“认真研究军事思想，研究在新的条件下对付现代化敌军的作战方法，发展我军战略战术”的学术研究热潮，有力地推动了人民军队现代化建设的步伐。

四、高度重视教育训练，把培养和造就大批适应现代战争需要的高素质人才，当作刻不容缓的战略任务来抓

粟裕一向高度重视教育训练，始终把教育训练放在军队现代化建设的战略地位。早在新中国成立之初，他就尖锐指出：“我们不少干部虽有丰富的战斗经验，但如无现代建军和作战的知识，则虽有最新式的装备也是徒然的。”^⑥他强调：“加速我军的现代化建设，必须培养大批智勇双全、德才兼备的干部。训练干部是我军现代

①《粟裕文选》，第3卷，233页。

②《粟裕文选》，第3卷，594页。

③《粟裕文选》，第3卷，611页。

④《粟裕文选》，第3卷，463页。

⑤《粟裕文选》，第3卷，594页。

⑥《粟裕文选》，第3卷，130页。

化建设中最重要的一环。”^①

粟裕认为，建军先建校。为此，他为我军的院校建设倾注了大量心血，做了许多开创性、奠基性的工作。20世纪50年代初，在他统一筹划和领导下，整顿整编已有军校，增建一批新院校，使得军队院校教育初步形成了初、中、高相衔接，专业门类比较齐全的干部生长和培训体系。^②特别值得提出的是，在他倡议和精心指导下成立的哈尔滨军事工程学院，后来成为一所驰誉中外的著名军事学府，培养出了大批的优秀人才，在军队教育训练史上具有里程碑的意义。

除了重视院校教育，粟裕还积极提倡在职学习，要求有条件的单位组织在职干部集训，学习现代化知识。1952年6月，在他的倡导下，总参谋部组织驻京各大单位领导干部，集体学习现代化合成军队作战知识。他撰文指出：“人民解放军的每一个战斗人员，都必须精通自己手中的武器，掌握现代军事技术；每一个指挥员更要精通战术，善于组织和指挥战斗，提高战术素养和指挥艺术；而且不仅要精通自己兵种的战术和武器性能，同时还要熟悉其他兵种的战术和武器性能，以便诸兵种协同作战。”^③为了提高军队高级干部指挥现代条件下作战的能力，粟裕在担任总参谋长期间，参与组织了辽东半岛抗登陆战役演习，以及在上海组织的在职高级干部方面军抗登陆战役集训演习。他力主利用抗美援朝和抗法援越战争的实践场地，锻炼摔打部队指挥员，摸索现代化作战的经验，提出海军要出海锻炼和加强沿海攻势作战。实践证明，粟裕的这些思想和措施是非常及时、完全正确的。

粟裕一向重视现代科学技术在军事上的应用及其对作战的影响，认为和平时期不断提高各级干部的科技文化素质，是从根本上提高军队建设现代化水平的重要途径。因此，他在指导部队训练的实践中，突出地贯穿着“学习技术，掌握技术”这样一条主线。针对当时军队干部现代科技知识少、文化水平低、专业基础差这一与军队现代化建设极不适应的状况，他多次提醒全军干部：必须看到人民解放军与主要作战对手在军事技术领域的差距，要认识到学习未来战争是要交学费的，不应麻木不仁、不思进取，也不应束手

无策、无能为力。我们要尽可能地少付学费，就要下大力气学习科技知识，不断提高科技文化素质。他说：我们要求，干哪一行就应该精通哪一行的技术。干部要专业化，要成为专家。他还要求必须克服上级不如下级、干部不如战士的现象，各级干部要加倍努力，力争精通现代化武器装备的原理和性能，再学到熟练的技术，就能操纵自如，成为这方面的行家里手。

粟裕是一位“从南昌起义始，参加了中国共产党领导的长达22年人民革命战争的全过程”^④的革命家、军事家，深知政治工作的重要性。他深刻指出，“我们强调现代战争中技术的重要性，但技术仍须由人来掌握，要有英勇的革命精神，才能高度发挥技术的作用”，因此必须加强政治教育和思想领导，“以强有力的政治工作，来保证我军现代化建设任务的完成”。加强思想政治建设，首要的问题是坚持党对军队的绝对领导，确保枪杆子牢牢掌握在忠于党、忠于人民的人手里。粟裕特别重视革命接班人问题。十年动乱期间，他曾忧心忡忡地向中央军委报告：根据我的理解，党的德才兼备的干部政策，是把“德”放在第一位的，“才”是第二位的。但最根本的，是要看他是不是对毛泽东思想和党的革命事业无限忠诚，是不是符合毛主席提出的培养无产阶级革命事业接班人的五个条件的要求。这是关系到我军的领导能不能继续掌握在永远忠于党、忠于毛泽东思想的无产阶级革命者手中的问题，是关系到我军能不能永远保持革命本色的问题。那种把“能说会道”放到第一位的做法，是很危险的。那样做不但违背了党的阶级路线和干部政策，而且最容易使一些善于阳奉阴违、表里不一、政治品质恶劣的人混入我军关键性的负责岗位。应引起高度警惕，有必要进一步检查纠正。^⑤1975年，他奉中共中央、毛泽东之命，参加

① 《粟裕文选》，第3卷，127页。

② 参见《粟裕传》，878~883页。

③ 《粟裕文选》，第3卷，126页。

④ 《论粟裕的军事理论与实践》，1页，北京，国防大学出版社，1991。

⑤ 参见《粟裕文选》，第3卷，460~461页。

了叶剑英、聂荣臻等组成的领导小组，对军队各大单位的领导班子进行调整。这一措施为后来粉碎“四人帮”奠定了可靠的组织基础，对稳定全国形势，尤其是保证人民军队现代化建设的不间断运行，具有重要意义。

五、坚持以马克思主义军事理论为指导，致力于中国军事科学理论的创新，创造性地回答了军队建设与未来反侵略战争的一系列理论和实践问题

注重用发展着的马克思主义军事理论指导军事实践，是中国共产党领导国防和军队建设的一个基本原则和宝贵经验。粟裕的经历和成就恰好证明这一点。1958年以后，粟裕长期工作在军事科学院。在军事科研领导岗位上，他坚持以马克思主义军事理论为指导，继承、丰富和发展毛泽东军事思想，敏锐关注现代战争的特点和未来反侵略战争的需要，在理论与实践的结合上，为推动中国军事科学理论的创新与发展作出了重大贡献。

粟裕始终强调用马克思列宁主义的立场、观点和方法来研究军事学术问题。他指出：“我们主张以唯物的、辩证的、发展的观点来观察和研究问题，反对用主观的、机械的、静止的观点来对待学术问题。因此，我们研究学术问题，必须从实际出发，总结过去，立足现在，着眼将来。”^①他一贯坚持唯物辩证法，反对唯心主义和形而上学，强调：毛泽东军事思想的灵魂是唯物辩证法，把毛泽东军事思想归结为几条固定的公式，把错综复杂的战争进程表述为高明的指挥者早就规划好的，并以这些观点来教育下一代，打起仗来是会害死人的。^②

粟裕率先提出了在军事战线上解放思想，完整准确地领会毛泽东军事思想精神实质的重要观点。中共十一届三中全会后，他指出：毛泽东军事思想，是我党我军的宝贵财富，是我军克敌制胜的传家宝，是加强我军建设和研究我军战略战术的指针。这是不能有任何怀疑和动摇的。但是，这决不意味着毛泽东军事思想就不需要发展了，更不意味着只能去照搬照套。“毛泽东同志指导战争的基本原则仍然适合今天的客观情况，但是，也必须结合实际灵活运用；有的原则，已

经不适合今后战争实际的，应当敢于突破；至于限于历史条件，毛泽东同志没有提出的，没有讲过的，而在今后战争中又是必须解决和回答的问题，则要敢于创新，敢于发展。”^③他的这一论述，对于在军事领域的拨乱反正，开创中国军事理论研究的新局面，具有重要意义。

进入改革开放新时期后，粟裕反复强调“军事科学研究要为国防现代化服务，要为战备服务”，积极倡导“军事科学研究工作应该走在国防建设和军队建设的前头”^④。他身体力行，亲自研究解决重大学术问题，不仅对国防建设和军队建设的重大现实问题，如战略方针、部队的部署、编制体制的改革、武器装备的发展等，多次向中央军委写过很有价值的报告和建议，而且对军事基础理论的许多重大问题，如战略、战役、战术三者之间的关系、进攻与防御的关系、保存自己与消灭敌人的关系，以及作战原则、指挥原则的发展与运用等，进行了艰苦不懈的探索，他所作的报告和发表过的文章，具有重大学术价值，许多观点被中央军委所采纳，至今仍在军事斗争准备和人民军队建设与改革中发挥着科学指导作用。特别是他晚年撰写的《粟裕战争回忆录》，凝聚了他一生宝贵的军事指挥经验，是后人研究战争、学习战争的生动教材。

当前，中国的国防和军队建设处在新的历史起点上。深入研究粟裕的国防和军队现代化建设思想，就是要掌握蕴涵其中的科学世界观和方法论，不断提高我们观察、分析和解决问题的能力，学习他的革命精神和高尚品德，更好地继承和发扬我党我军的优良传统和作风，为有效履行我军历史使命而努力奋斗。

作者：金立昕，军事科学院军事历史和百科研究部军事百科专业研究室主任、副研究员

责任编辑：潘宏

①《粟裕文选》，第3卷，393~394页。

② 参见《粟裕回忆录》，516页，北京，解放军出版社，2007。

③《粟裕文选》，第3卷，692页。

④《粟裕文选》，第3卷，696页。