



“金三角”位于缅甸、泰国和老挝三国边境地区的一个三角形地带,是世界上主要的毒品产地,每年经“金三角”地区贩运的海洛因占世界总量的60%~70%,因而使“金三角”闻名于世。

“金三角”在缅甸包括北部的掸邦、克钦邦。1960年11月21日,在缅甸“金三角”地区爆发了中国人民解放军与缅甸国防军携手的中缅联合勘界警卫作战,中国人民解放军越过边境线,追歼外逃到缅甸的国民党军残余。这在中国人民解放军作战史上是一场鲜为人知的越境作战。

中缅联合勘界警卫作战揭秘

○陈 辉

英国侵占缅甸后,利用历史上中缅关系融洽,疆界不明的状况,借机侵占中国领土,制造了中缅边界矛盾

1955年11月初的一天,在中缅边境尚未定界的黄果园附近,大雾弥漫,中国边防军与缅甸边防军在大雾中发生误会,双方都开了枪。这就是“黄果园事件”。开枪误会发生后,中缅两国政府都感到解决边界问题已迫在眉睫。

新中国成立初期,周恩来就明确指出:“我们社会主义国家当然不扩张,但人家不信。一些亚洲国家很担心,认为大国必然扩张。所以要用实际行动使他们慢慢相信,争取和平共处,在10年内要努力解决同邻国的边界问题,先从缅甸开始,陆续解决,解决后他们就放心了。”

“黄果园事件”发生后,周恩来感慨地说:“解决中缅边界问题应该加快步伐了。”

中缅边界究竟存在什么问题需要解决,而且还发生了开枪的误会呢?

中国和缅甸历史上关系十分友好,两国没有十分明确的疆界。1885年英国侵占缅甸后,利用这种疆界不很明确的状况,借机疯狂侵占中国领土,扩大殖民领地。缅甸独立后,西方势力又利用中缅边界问题,挑拨中缅两国人民的感情,企图制

造紧张局势。

中国与缅甸的边境线长达2000多公里,英国殖民主义者当年在三个地段制造了边境矛盾。

第一段未定边界是作佉山区的一段。英国与清政府在1894年和1897年签订的两个关于中缅边界的条约中,有关条文自相矛盾,这一段边界长期没有划定。英国殖民者想造成既成事实,便于1934年派兵进攻班洪、班老地区,遭到当地佉族人民的抵抗,未能得逞。

1941年,英国乘中国正处在抗日战争最困难的时期之机,以关闭滇缅公路相威胁,同国民党政府于1941年6月18日用换文方式在作佉山区划定了一条对英方有利的边界,将班洪和班老辖区的一块土地划入英国殖民地。这就是所谓“1941年线”。同年12月,太平洋战争爆发,这一界线并没有竖立界桩。缅甸独立后,继承了协定,班洪和班老在“1941年线”以西地区的土地,被划入缅甸的掸邦。

1950年,人民解放军解放云南,国民党军将领李弥率第八军残部逃往缅甸掸邦,在台湾当局的直接指挥和控制下,利用中老、中缅、中泰边境各国控制薄弱的特点,盘踞下来,俨然成为一个独立王国,并对中国境内进行破坏和骚扰。1952年中国人民解放军追剿国民党军残部时,进入了南段“1941年线”以西地区,并在那里驻扎下来。当时缅甸政

府内战尚未结束,也没有对这一事件表态。

第二段未定边界是在南畹河和瑞丽江汇合处的勐卯三角地区,又名南畹三角地,面积约250平方公里。这一地区的边界问题又称“南坎问题”。这个地区是中国的领土,过去英国在条约中也明文承认了这一点。但是,在1894年中英两国签订有关中缅边界条约以前,英国不经中国的同意,强行通过这个地区修建了由八莫到南坎的公路。

到1897年,中英两国再一次签订有关中缅边界条约的时候,英国又以“永租”的名义取得了对中国这块领土的管辖权。缅甸独立后继承了对此地区的“永租”关系。

第三段未定边界是尖高山以北的一段。这段边界过去始终没有划定,英国在这个地区不断地制造纠纷,企图扩大殖民地,其中1911年初英国武装侵占片马地区,制造了“片马事件”,引起中国强烈抗议。

片马自古就是中国的神圣领土。从唐朝到清朝覆灭前夕,片马一直为中国政府管辖。但是,英国侵略者早就对这片美丽富饶的土地垂涎三尺。

1910年底,英军趁高黎贡山冰雪封山、片马与内地交通暂时阻断之机,派兵2000多人,武装强占了片马,但遭到片马广大人民的强烈反抗。北京、上海、昆明等地的学生、工人和市民也纷纷走上街头,声讨英



1960年1月,周恩来在北京与缅甸总理奈温在《中缅关于两国边界问题的协定》及《中缅友好和互不侵犯条约》的签字仪式上热烈握手,相互祝贺。

帝国主义的侵略行径,声援片马人民的正义斗争。这就是历史上著名的“片马事件”。

迫于压力,英国政府不得不在1911年4月10日给中国政府的照会中,正式承认片马、岗房、古浪属于中国,但却毫无道理地继续侵占这个地区。

由于中缅边界问题由来已久,问题本身也很复杂,因此,新中国政府着手处理中缅边界问题时,采取了审慎从事的态度,有准备、有步骤地寻求这个问题的解决。

1954年6月28日到29日,应缅甸总理吴努的邀请,周恩来对缅甸进行首次访问。两国总理举行了会谈并发表联合声明,同意以和平共处五项原则指导处理两国之间的关系。在这次访问中,周恩来首次谈到了中缅边界问题。

1954年12月,吴努应邀访华,中缅两国领导人首次就边界问题全面而深入地交换意见。

1956年10月25日至11月4日,周恩来同前来北京访问的吴努进行4次会谈,发表了联合公报,宣布中缅两国政府取得谅解,从1956年11月底起,中国军队撤出“1941年线”以

西地区,缅甸军队撤出片马、岗房、古浪地区。1956年底以前,中缅两国政府分别完成了撤军工作,为解决中缅边界问题提供了缓和的气氛和良好的开端。

此后,中国政府为妥善解决中缅边界问题,又做了大量工作。1960年1月28日,中缅两国政府签订了《中缅友好和互不侵犯条约》和《中缅关于两国边界问题的协定》,并发表联合公报。

1960年10月1日,中缅两国终于正式缔结了《中缅边界条约》,使中缅边界问题得到了合理解决。

但是,中缅双方政府都担心中缅边境勘界问题能否顺利进行。

周恩来是最早关注这一问题的。1960年4月末,周恩来结束对缅甸访问后,考虑到《中缅边界条约》签订后,将进行勘界和立界标、界桩,于是,在昆明短暂停留期间,他与陈毅一起,召见了昆明军区副司令员鲁瑞林等,了解逃入缅甸的国民党残军情况。

周恩来的担心不无道理,国民党残军在缅甸侵占了相当于几个台湾省的领地了。

蒋介石插手,缅甸遭殃,国际社会纷纷谴责

中缅联合勘界,为什么还要警卫作战呢?这是因为国民党残军霸占缅甸边境领土引起的。

1950年3月9日,在人民解放军的穷追猛打下,国民党军800余人,从云南西盟阿佤山与西双版纳傣族居住区之间的小坝子逃出了国境线。至此,国民党的最后一支部队被赶出了中国大陆,残兵败将逃入了缅甸“金三角”地区。

这批残军原属国民党军第八军二三七师七〇九团,团长为李国辉。

4月20日,国民党残军来到缅甸

东部大其力市的一个村子——小孟棒。在这里,他们遇到了国民党军第二十六军九十三师二七八团的600余人。二七八团副团长是谭忠,团长罗伯刚已逃到台湾去了。

李国辉和谭忠两人谋划,不去台湾了,立足“金三角”求发展。

“金三角”地处缅甸、泰国、老挝三国交界地带。这里山高林密、人烟稀少,地域范围要比台湾省面积大几倍。在军事上,进可攻,退可守,大规模围剿施展不开,特别利于游击战。缅甸当地的散兵在李国辉和谭忠他们看来不足一惧。

李国辉和谭忠拉起了队伍,名曰“复兴部队”,又称“复兴军”。他们要求士兵同当地民众搞好关系,并约法三章,不得强抢民众东西,不得强奸妇女,不得骚扰百姓,违者重惩。虽然在夹缝中求生,他们的队伍却壮大了,原来1500人的队伍增至3000多人。1950年6月至7月,缅甸政府军曾对他们展开攻击,但以失败告终。

消息传到台湾,蒋介石异常惊喜,中缅边境居然还有如此能打的国军,便立即召见李弥,命他赴“金三角”统率旧部。

李弥曾是李国辉的顶头上司,国民党第八军军长,黄埔军校第四期学员。

“复兴军”指挥部副官邓克保原为李弥贴身秘书,他带领一营的兵力将李弥从泰缅边境接至“复兴军”所在地大其力市。

李弥按照台湾的指令,命令“复兴军”按缅甸方要求撤出大其力,选定50公里外的孟撒为总部。

1951年2月,台湾来电,宣布正式接纳“复兴军”,由李弥统率。

李弥带去了一些部属,使该地区残军渐渐扩充到近万人,占据了比台湾省面积大得多的地盘。

此时,正值朝鲜战争期间,美国已注意到国民党军在东南亚的活动,并开始向国民党残军提供军事援助。

1951年5月,国民党军残部由李弥坐镇指挥,分路侵入云南思茅临洛边防地区。一路由九十三师师长李国辉率领2500余人,5月间占领西



盟、沧源、岩帅等地，并向耿马进犯；另一路由二十六军军长吕国铭率领2000余人占领腊福、孟马、孟连等地。并有游击大队、特务大队500余人窜入孟遮以东地区。

解放军云南省军区在完成“放敌入境”的战略意图之后，发布了剿灭李弥残军的命令，以5个步兵团，分4路追剿。残军稍作抵抗，立即溃逃，于5月下旬全部逃入缅甸。

李弥第一次窜扰云南惨败后，重返故土的梦想虽然破灭，然而在缅北山区，他仍以“云南省政府主席”、“云南人民反共救国军总指挥”的名义发号施令，继续指挥国民党残军进行反共活动。

李弥与解放军对抗不是对手，打缅甸却得心应手。李弥所部迅速占领了缅北萨尔温江以北，中国云南边境外以南的缅甸的科康、佤邦、悬栋3个地区的地区，控制了该地区的贸易和鸦片种植，并收纳赋税，收缴公粮，俨然是缅甸的当地政府。

1952年1月，孟撒机场建成。台湾C-47运输机每周两次往返，运来M-1步枪、五〇口径轻机枪、反坦克炮等武器，装备了近万名国民党军新兵。

1952年2月，台湾又派800名军官及情报人员到缅北充实李弥部队。到1953年1月，李弥部队已扩充到1.85万余人，编制为1个总部，1个指挥部，4个军区，3个师，12个纵队。活动范围北到缅甸若懂，南至耶县，西至孟苏，东至老挝，活动区域进一步扩大。

1953年春，缅甸政府组织克钦族军队和印度兵对“金三角”地区的国民党残军发起新一轮清剿，但事与愿违，国民党残军经过血战、苦战，又一次转败为胜。

缅甸无奈，只好向联合国控诉“中华民国”及美国的罪行。缅甸政府向世界提供了大量的数据、照片、实物及战争状况。东南亚各国联合在联合国安理会提出抗议，纷纷谴责台湾当局和美国粗暴侵犯缅甸主权的行径，要求维护缅甸主权，因为这些国家都感到了国民党残军存在的威胁。

美国政府迫于压力，不得不于1953年5月22日在曼谷召开美、泰、缅及台湾当局四方军事会谈。国民党驻缅甸残军副总指挥李则芬出席了会议。

美国政府和台湾当局迫于各国压力，最终达成的协议是：国民党驻缅甸的残军全部撤往台湾。

1953年11月18日，缅甸国民党残军开始乘美国民航飞机撤往台湾。整个撤离工作一直延续到1954年3月，但仍然有一部分国民党残军潜伏下来。

两年后，蒋介石再次想到利用中缅边境一带的国民党残军，从云南进犯大陆，委派曾担任过自己卫队副队长的原第八军副军长柳元麟，潜入缅北，搜罗残部。柳苦心经营了两年，残军又扩充到3000余人。

1959年，蒋介石召柳元麟到台湾，命他设法策应云南、西藏等地匪特暴乱，并告以将增加对残军经费和补给的供应，使之巩固和扩充实力。

柳元麟返缅后积极招兵买马，声称：“不仅缅敌找上门来要打，而且要打进云南，以击引暴，以暴致乱。”他还制订了袭扰云南的“突击计划”。1960年春，台湾当局向缅北

残军驻地空投了400人的“特种部队”，柳元麟也加紧了窜扰云南的准备，培训了2000多名窜扰骨干。

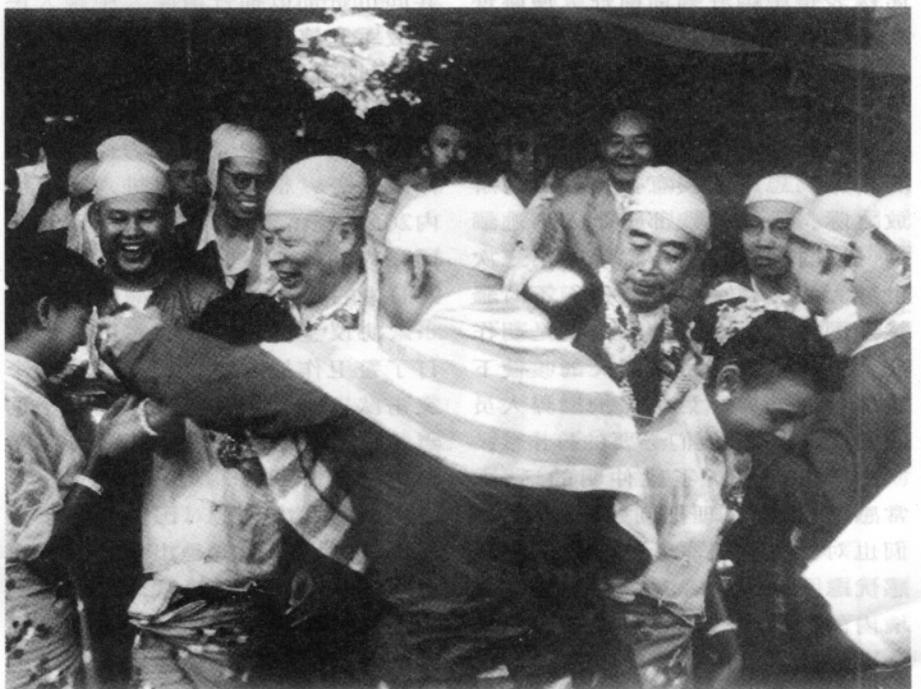
此时，周恩来、陈毅出访缅甸后逗留云南，让昆明军区介绍在缅甸境内的国民党残军情况。显然，国民党残军的存在，不仅缅甸感到芒刺在背，中国也感到是个必予割除的隐患。

中缅都感到消灭国民党残军势在必行，在缅甸政府的请求下，中缅两军利用联合勘界的机会，携手围剿残敌

1960年10月，中缅边界问题最终和平解决，中缅开始联合勘界。此时，缅甸政府向中国政府提出联合围剿国民党残军的请求。一场人民解放军从未经历过的山地丛林战，悄悄地在中缅边境拉开序幕。

其实，缅甸政府早在围剿国民党残军受挫后，就想请中国边防军帮忙。

从1957年开始，缅甸边防军就几次明求或暗示，希望中国边防部队，在缅军对盘踞在缅甸境内“金三角”一带的国民党残军攻击时，进入



1960年1月，周恩来和陈毅访问缅甸时同缅甸人民共度泼水节。



缅甸境内给予协助。

中国对盘踞在缅甸的国民党残军也并非无动于衷。

早在1959年5月4日,毛泽东将一份“关于蒋介石接见在缅国民党残军总指挥,令其准备窜扰云南”的情报批示给中央军委委员兼解放军总参谋长黄克诚:“引起警惕,准备应付可能的变乱”;“军委亦应派员去云南布置对策”。毛泽东批示后,中共中央和中央军委便对盘踞缅甸“金三角”地区的国民党残军高度警惕,并制定了应急方案。

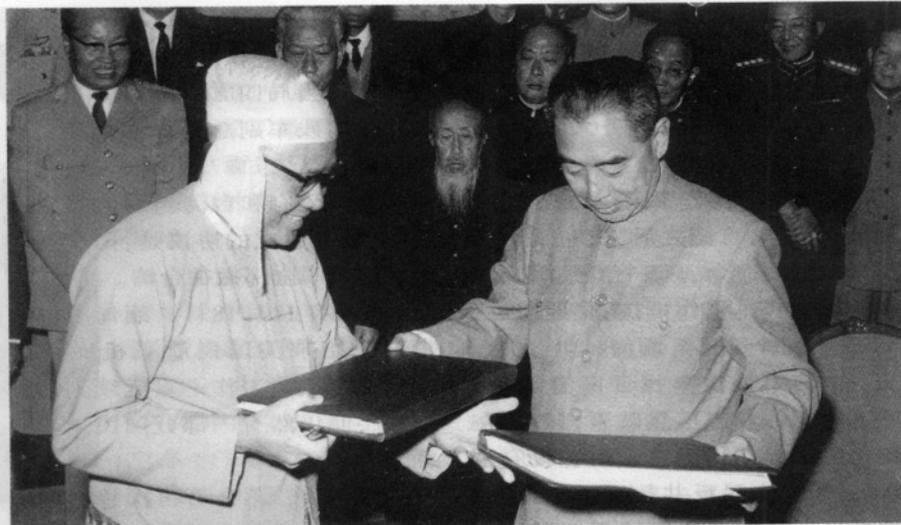
1960年4月,周恩来在昆明听取昆明军区副司令员鲁瑞林汇报逃入缅甸的国民党残军情况时指出:“缅甸国会批准了刚刚签订的《中缅友好和互不侵犯条约》、《中缅关于两国边界问题的协定》,依此协定两国将共同勘定边界,而勘界过程中可能会遭到国民党残军骚扰,你们要早有准备。”

1960年6月27日至7月5日,根据《中缅关于两国边界问题的协定》成立的中缅边界联合委员会,在缅甸仰光举行第一次会议,就对边界进行必要的勘察、竖立新界桩、修订和改立旧界桩等事宜,商讨具体细节,确定日程安排。委员会中的中方首席代表是中国驻缅甸前任大使姚仲明。代表中还有总参作战部边防处处长成学俞,他是总参作战部部长王尚荣委派的。

在谈到勘界警卫问题时,姚仲明根据周恩来的授意指出:云南解放之际,国民党残部千余人窜逃缅甸,盘踞掸邦地区,声称等待第三次世界大战“反攻大陆”。他们不时骚扰中国边境,对缅甸人民更是胡作非为,还可能在帝国主义的唆使下破坏中缅勘界。为了保护勘界人员的安全,必须给他们必要的打击。

缅方代表听了姚仲明的话,非常感动,说周总理把问题看透了,他们也对国民党残军干扰破坏勘界深感忧虑。此刻,中缅对携手打击缅方境内的国民党残军,可谓心有灵犀一点通。

王尚荣在得到军委和总参领导的指示后,立即召集作战部连续开



1960年9月,周恩来与吴努交换中缅边界条约文本。

了几次紧急军事会议,并亲自执笔,以总参作战部的名义,拟写了《中缅边界勘界警卫作战的报告》。

11月初,王尚荣派成学俞前往昆明,与云南省军区副司令员丁荣昌一起,同缅军代表举行中缅边界联合委员会警卫问题专门小组会议。4日,他们联合签署了勘界警卫问题的协议。

协议规定:对盘踞在第四勘察队工作地段,对勘察、竖桩工作有威胁的国民党残军,由中缅双方部队共同负责加以捕歼清除。中国人民解放军驻滇部队负责捕歼清除旧30号界桩(孟遮以西)至62号界桩(南腊河与澜沧江交汇点)地段附近的国民党残军。中方部队为执行警卫作战任务,根据需要可进入缅甸境内20公里。清除残军的行动,双方应同一时间进行,暂定于1960年11月20日左右。

协议签订后,昆明军区立即拟定了警卫作战方案,以3个战群22个突击队,奔袭国民党残军的16个据点。然后将此方案送中央军委、总参审议。

虽说这次只是对国民党几千残军的作战,但毕竟是出境与邻国军队协同作战,而且是从未经历过的山地丛林战。毛泽东、周恩来对此高度关注,几位老帅、总参谋长罗瑞卿先后参加了作战方案的审议。

毛泽东、周恩来关注的重点,是

出境作战在国际上的政治影响:会不会在东南亚其他国家引起惊恐和不安?会不会以为中国借口打击国民党残军,炫耀武力?会不会给予国际上的反华势力诋毁中国留下口实?因此力求将冲击强度压低,把20公里的出击范围用红线标出,发给突击队。毛泽东的话分量相当重:谁越过红线就杀谁的头!

时任国防部部长的林彪,反复强调他的作战原则:“断退路,包围住,先围而后歼。”

在作战方案审议过程中,中央军委和总参确定了国民党残军设在孟瓦、阵马、孟育、踏板卖的据点为重点打击对象;还拟定了重点捕歼的6名敌军、师级军官的名单。

王尚荣将中共中央和中央军委领导的指示,用电话通知了昆明军区司令员秦基伟。毛泽东看了昆明军区报送的情报,发现红线南侧的缅军兵力过于单薄,难以履行堵截配合作战的任务,要秦基伟赶快同负责与缅军联络勘界保卫的丁荣昌联系商议,以妥善的方式,把我方的关注转告缅方。昆明军区马上将这一信息传达给缅军,缅方对中方的提醒表示感谢。

中缅联合勘界警卫作战的两个阶段

中缅联合勘界警卫作战后来形成了两个阶段:第一阶段是中国人



民解放军在红线内作战，第二阶段是越过红线为缅甸国防军解围。

1960年11月21日21点30分，第一阶段的战斗打响了。人民解放军22支突击队迅速向国民党残军的16个据点移动。据侦察，总参要求重点捕歼的敌军、师级军官，有5名在红线附近。当时周恩来开玩笑说：“谁活捉柳元麟谁就可以当将军！”但敌酋柳元麟，却不在红线区域内。

按预定计划，战斗应该在22日凌晨6点30分打响。然而，这场对解放军来说十分陌生的山地丛林战却没能完全按计划行事。扑击的16个据点，最早的4点50分就接火了，最晚的7点50分才交火。由于解放军的扑击行动出其不意，16个扑击点，只有两个扑空。

最早打响的踏板卖据点，战绩最佳，全歼守敌，“云南人民反共志愿军”第一军第二师师长蒙宝业被击毙；5点40分打响的曼俄乃据点，虽然扑空，但在追击战中，击毙了敌第四军第五师师长李泰。

残军不敢与解放军恋战，稍一接触就向密林深处溃逃，很快都退到红线区域以外。解放军由于在红线内作战的命令很死，只好在红线处停止追击。秦基伟得到战报后，一面命令突击队在红线内清剿残军，一面向总参请求与缅方协商，同意解放军越过红线追击敌第四军主力。但中央的决定依然如故，攻击不得不在红线处终止。

1961年初，缅甸军开始实施打击国民党残军的“湄公河战役”。缅甸军调集了约1万人，沿湄公河以西，由西南向东北推进。号称“丛林游击战专家”的柳元麟，先佯装节节败退，决意以“引蛇出洞，将缅军诱入王南昆狭窄低洼地带伏击”的战法，瓦解缅甸军的攻势。

1961年1月2日至9日，周恩来、陈毅、罗瑞卿等率领400人的庞大代表团，在仰光参加缅甸联邦独立13周年庆典时，听到的还是捷报频传。可是没过几天，缅甸军就落入柳元麟的圈套，被国民党残军挤压在王南昆至芒林的狭长山道间。远程大炮难施威力，飞机的战术动作受到限

制，缅甸军陷入孤立无援境地。

此时，周恩来、罗瑞卿等已经离开缅甸，只有陈毅还在继续访问。缅甸方向陈毅提出：请中国人民解放军越过红线，南下百余公里，协助缅甸军作战。19日，缅甸方得到周恩来的回复：我们愿意参加这一联合作战的讨论。

与此同时，中央军委开始商讨在缅甸的作战问题。军委副主席贺龙、聂荣臻等聚集一堂。贺龙认为：我军在缅甸作战展开得过宽，兵力分散。聂荣臻认为：入缅作战的力量，从整体上看，显得单薄了些。罗荣桓提议：作战力量应当加强。然而在短期内，在中缅边界地区集结更多的兵力，是相当困难的。

军委作战会议后，昆明军区很快传达了周恩来的指示：下一步作战问题比较大，必须把敌情、友军力量、我军力量、作战方针、作战方法、作战时间等问题研究透彻再说。然而，缅甸军的求援之声越来越急迫。

1月21日下午，缅甸军方代表飞抵设在孟育的中国突击队指挥部，请中国人民解放军越过红线，攻击国民党残军的孟百了、江拉重要据点，打掉残军的第三、五两军，以解救王南昆、芒林被困的缅甸军。

缅甸方的要求迅速传往北京，总参随即就此进行研究。总参谋长罗瑞卿说：“我们在缅甸访问期间，缅甸向我们介绍的都是胜利的情况，现在几次三番催促我们参战，可见他们现在处境困难。我以为要去就快去，送人情要早送。如果缅甸吃大亏，受蒋残军重创，就会对我方有意见。在国际上，缅甸方面不怕，我们怕什么？马上通知前边部队抓紧准备。”

在罗瑞卿的意见报中央定夺的同时，昆明军区接到了罗瑞卿的部署：“按照缅甸提供的情况准备，敌约4000（人），我们使用8个营、2个便衣队。孟百了2个营2个便衣队，孟百了以西2个营，索永2个营，重点是孟百了。”

22日凌晨3点，昆明军区接到作战部转达的罗瑞卿的指示：“已经原则上同意配合缅甸军作战，但需要时

间准备一下，我军尽量迅速出动。请缅甸军在芒林、王南昆咬住敌人，以待我军南下配合歼灭之。”

22日下午，周恩来批准了中国部队越过红线解救缅甸军的作战计划。15点，罗瑞卿要作战部通知昆明军区。他还指示：孟百了以西2个营不去了，以免口张得过大。争取25日打响。

王尚荣在打电话的同时，再次重申了作战纪律：一切行动一定要按双方协议的范围实施；力求不伤害居民；一定不要到老挝边境作战；枪、炮弹不能过湄公河，湄公河的汽艇不能打，靠岸的确系蒋残军的可以打。

自25日开始的第二阶段作战，不如第一次顺利。因为纵深地段的地形不熟，容易迷失方位，原始山林阻滞了奔袭的速度，而国民党残军具有丛林战的经验，地形又熟，占了一些便宜，解放军的伤亡人数比第一阶段要多一些。

经了解放军第一次打击的残军，在逃出红线时，便制定了遇解放军攻击即逃，在逃中顽抗，以顽抗掩护逃脱，如解放军穷追不舍，就退入老挝境内暂避的“保山计划”。因此，当国民党残军获悉解放军继续南下进击的情报后，便主动放弃了对王南昆缅甸军的围困，渡过湄公河，向老挝境内逃窜，被困的缅甸国防军转危为安。

在两个阶段的作战中，解放军共歼国民党军740人，击毙国民党军师长2名，活捉副师长1名，捣毁国民党残军经营了10多年的巢穴，协助缅甸政府解放了拥有30多万人口、3万多平方公里的土地，保障了勘界工作的顺利进行。

国民党残军柳元麟的总部，在此后被迫迁往台湾。剩下的少数国民党军残余分子，基本上散布到民间，对缅甸政府已经形不成大的威胁。

中缅边境勘界任务完成后，近百年未能解决的中缅边界问题得到了圆满解决。国民党残军遭到毁灭性打击后，中缅边境地区出现了和平、安宁的景象，两国人民迎来了和睦相处、友好往来的新时期。■