

建国以来我军战略筹划国家利益观浅析

李太宇

(国防大学国际防务学院,北京 102249)

摘 要:影响军事战略制定和调整的因素有很多,国家利益在其中发挥着根本性作用。建国以来,以国家利益为牵引实现军事战略的转变过程中,逐渐总结出“军事战略要随国家利益的变化而转变、战略筹划受制于主客观条件的影响、要与其他战略相协调”等军事战略制定、调整的基本特点和规律,并得出“突破发展困局、内外兼顾并进、实现全方位利益空间拓展”的重要启示。这些成功的经验值得在今后制定和调整军事战略时加以借鉴。

关键词:国家利益;军事战略;筹划

中图分类号:E52 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-291X(2021)13-0142-03

国家利益是军事战略的出发点和归宿,军事战略则是实现国家利益的必要手段和重要保障,因此,制定和调整军事战略应以国家利益发展为牵引,这样才能保证军事战略的正确。建国以来,我军进行了几次军事战略的调整,由于时代的局限和政策的原因,其中既有成功的经验,又有一定的不足,这些值得我们深刻研究和反思。

一、建国以来以国家利益为牵引筹划军事战略的回顾

从新中国成立到20世纪50年代后期。新中国成立后,整个国家已由战争环境进入和平环境。此时,军事战略适应国家利益发展所需、把任务重心转换到抵御侵略、巩固新生的国家政权,保卫人民和平劳动成果上来。总体上看,这一时期我们不仅取得了抗美援朝战争和反击国民党军队袭扰的胜利,还逐步推进了军队的正规化、现代化建设,我们的国防建设、军队建设都有了重大发展,维护国家利益成为军事战略筹划的动力之源。60年代到70年代中后期。我国周边安全环境和国际战略形势发生了一系列重大变化,我军处于“四面受敌”的不利局势之中。虽然在“早打、大打、打核战争”战略指导下导致全民备战,国家和平时期正常建设受到了一定的影响,但从某种程度上说,我军以针锋相对的斗争,维护了国家领土和主权的完整,捍卫了国家尊严,树立了不可侵犯的国际形象,这也是军事战略从维护国家利益角度强调国家安全的客观要求。进入80年代,国际战略形势发生了一系列转折性变化。尽管战争的危险依然存在,但制止和推迟战争的发生是有可

能的。从维护国家长远发展利益的角度出发,把立足于“早打、大打、打核战争”的临战准备状态,转入和平时期建设的轨道上来。这一时期,我军为支持国家经济建设而进行的一系列改革始终是以国家利益为牵引,为国家的整体发展作出了巨大贡献。

20世纪90年代初期以来,世界新军事变革和国际战略格局的重大变化,使我国安全环境和军事斗争面临一系列新情况。根据形势的发展变化,新的国家安全观赋予积极防御战略方针以新的内容。这一时期不仅我军确立的“打赢未来战争、维护国家稳定和发展”的战略目标是维护和实现国家利益的主要体现,而且我军在维护世界和平方面所做出的贡献更是维护国家利益取得的新成就。进入21世纪,世界经济全球化、政治多极化和社会生活信息化的趋势成为时代发展的主要特征。以综合国力为核心的竞争越来越成为世界各主要力量竞争的焦点,围绕主权和海洋权益的斗争错综复杂,诱发冲突和战争的因素依旧严重存在。为了适应形势发展需要,我军以增强打赢信息化条件下局部战争的能力为核心,提升应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力,进一步拓展了安全战略和军事战略的视野,这对于维护和实现国家利益与世界和平,具有十分重要的战略指导意义。尤其是要实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须确立和贯彻与其相适应的军事战略。正如习近平总书记所强调的:“军事战略从来是为实现党和国家战略目标服务的。我们党和国家的战略目标,就是实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民

收稿日期:2020-08-07

作者简介:李太宇(1978-),男,辽宁营口人,副教授,博士,从事军事战略、国家安全研究。

族伟大复兴的中国梦。创新发展军事战略指导,必须牢牢把握这个根本着眼点。”只有把握了这个根本着眼点,军事战略指导就抓住了魂、提起了纲。

二、对我军以国家利益为牵引筹划军事战略的思考

纵观几十年来的我军军事战略变化与军事斗争实践的历程,不难看出,建国以来,我军军事战略的几次调整基本上都是以国家利益为牵引,为维护国家稳定和发展争得了战略上的主动权,为维护世界和平做出了重要贡献。但在一定时期和特定阶段,由于主客观条件的影响,军事战略也有坚持国家利益原则不够一贯和自觉的地方,其中包括:一是在国际战略形势和我国周边环境出现新变化的情况下,没有随着国家利益的新要求而及时地调整和改进军事战略,没有建立起一个根据国家需要,实现国防潜力与国防实力相互转换的有效机制等等;二是在国家建设重心转移的情况下,军事战略未能根据国家经济建设的需要,尽快地调整军事战略的内容,有效地处理战略重点与现实军事斗争热点的关系,致使我军一定的权益被侵犯,这些都与军事战略的国家利益观不够坚持有一定的联系;三是在国际社会条件已经变化了的情况下,没有从实际出发,仍然坚持用主观判断和意识形态来衡量一切,军事战略的指导思想背离了国家利益的基本需求,使军事实践与国家利益之间出现了不相协调的现象。从历史事实中,我们可以得到以下有益结论。

首先,军事战略要随国家利益的变化而转变。客观地讲,所谓正确的合适的军事战略,也就是能够维护国家利益的战略,能够指导军事实践向这一目标迈进的战略。因为军队作为国家机器的一部分,军事战略所谋求的利益不外乎就是国家利益,国家利益的重点在客观上对军事战略提出什么要求,军事战略就应确定什么样的目标。而且随着客观形势的发展变化,国家利益的重点发生变化时,战略目标要随着国家利益的发展、战略任务的变化而变化,这样才能更好地维护国家利益。历史证明,军事战略的制定与实施只有以维护国家利益为主旨,才能发挥其应有的作用,才能获得不断发展的源动力。

其次,军事战略筹划以国家利益为牵引要受到主、客观条件的影响。国家利益是客观存在的,但是如何以它为牵引制定和实施军事战略要受到外界因素和主观

认识的影响。例如,长期封闭和孤立的客观环境容易形成狭隘的利益观,使战略制定者产生偏颇的观点,如以阶级标准和意识形态异同来判断事物的是非曲直。这在一定的历史条件下,有其必要性和合理性。但是,在外界条件已经变化了的情况下,仍然坚持用它来衡量一切,就会影响国家利益观的进一步确立和实现。再比如,从主观主义出发制定出的国防建设指导思想,一旦付诸实际就容易造成国防建设脱离国家建设的总体布局,军事战略会背离国家利益的基本需求,军事行动与国家利益之间会出现不相协调的现象。

最后,军事战略在维护国家利益时要与其他战略相协调。由于国家利益在各个时期的重点不同,战略目标的具体要求不同,因而维护国家利益的战略措施也应有所不同。例如,当主权、领土完整和安全受外来威胁较大、维护国家安全利益的问题比较突出时,在战略措施方面更多的是采取军事手段,以战争方式来反对敌国的挑衅和入侵。当安全利益受到的压力较小、国家之间的竞争主要是围绕着发展利益而展开时,就要综合协调外交、经济、科技与军事等方面的战略,在战略措施上不仅要注重发挥军事手段的作用,而且要善于运用包括政治、经济、外交、科技等多种手段来维护和保障国家利益。

三、当前以国家利益为牵引筹划军事战略的启示

当今世界仍然是一个以国家主权为基本特征的体系,国家是世界事务中的主要代表。因而,在世界体系中国家利益就构成了基本利益,各个国家都是以国家利益为最高准则来处理问题的。进入 21 世纪,各国在追求经济和社会发展的过程中,联系范围不断扩大、竞争不断增强、各种因素导致的纠纷和冲突也日益增多,特别是各国为维护或扩大国家的自身利益而产生的矛盾也日益增多,国家利益拓展的客观现实对军事战略筹划提出了许多新的需求。因此,我们必须适应国家利益拓展的新需求来筹划军事战略。

首先,从内容上看,军事战略要从谋求单一生存利益向追求突破发展困局转变。国家利益是不断发展变化的,不同的阶段,国家利益所谋求的重点不同,军事战略必须紧紧围绕国家利益的重点,鲜明地反映国家一定历史阶段的利益。新中国成立之后的一个相当长的时期内,我国仍然面临大规模外敌入侵的现实威胁,当时的战略重心就是巩固和维护新生的社会主义国家

政权,这是维护国家利益的最大体现。随着国际和国内形势的变化,当我国面临的生存威胁逐渐减轻时,我国的利益重心也转向为以经济建设为中心,推进现代化建设,提高以经济和科技为核心的综合国力,国家利益的重心已经由谋求生存利益向突破发展困局转移。因此,国家利益的发展,要求当代军事筹划的内容要与之相适应,军事战略的重点必须放在遏制战争上,加强威慑力量建设,力争不战而屈人之兵;面对多种安全威胁,军队要具备完成多样化军事任务的能力,为国家经济建设创造一个较长的和平环境。

其次,从方式上看,军事战略要从谋划内敛式利益实现向内外兼顾式利益并进。实践证明,国家利益随着经济的壮大、国家地位的提升和军事实力的增强会不断地突破国界而走向世界。新中国建立之初,虽然我国与世界上一些国家来往密切,但相对主要国家而言,我国当时的利益空间相当有限,国家利益的实现主要立足于自主发展。这既有时代限制的原因,也有主观政策使然。现在,我们走了一条既独立自主又与经济全球化密切联系的利益发展道路,坚持在更大范围、更多领域、更高层次上参与国际竞争与合作,充分利用国内外两个市场、两种资源,国家利益必然随之向外延伸。这就要求战略筹划必须有国际思维和宏观视野,不应再

局限于本国之内或仅着眼于周边,应在全球化趋势日益增强和改革开放不断深化的形势下,服从和服务于国家的利益发展,适应国家利益发展由内向型向外向型的转变,扩大战略筹划的外延,以保障国家内外兼顾型利益发展的实现。

最后,从范围上看,军事战略要从着眼三维利益空间向实现全方位利益空间发展。国家利益是一个动态的概念,随着形势的发展,国家生存与发展的内涵和外延不断扩展。过去我们国家的利益范围主要体现在国家主权管辖的空间范围,如领土、领海和领空等等。随着科学技术进步和人类的探索能力增强,原有的被忽视的公共空间,如海洋的大陆架、专属经济区和太空及电磁空间越来越受到重视并被争夺,许多国家千方百计地将利益空间从陆地推向海洋和宇宙空间,从有形空间推向无形空间,并把追求和开发这种空间列为国家的战略目标。这一发展和变化,使国家利益的范围扩大到空前的地步。这就要求我国的军事战略筹划必须从狭隘的国土利益观中跳出来,树立包括海洋、太空、电磁等在内的大领土观:不仅要看到国门之内的利益空间,也要看到国门之外的利益空间;不仅要看到可视的空间,也要看到无形的利益空间,以争取更大的利益空间,维护国家长远的根本利益。

参考文献:

- [1] 佟伟明,等.军事战略的国家利益观[J].军事教育学院学报,1990,(3):2-7.
- [2] 王桂芳.国家利益与中国安全战略选择[J].中国军事科学,2006,(1):76-83.
- [3] 蔡仁照.维护国家利益是我国60年军事战略创新之源[J].国防大学学报,2009,(10):42.
- [4] 总政治部编印.习近平关于国防和军队建设重要论述选编[M].北京:解放军出版社,2014:214-215.

Analysis on the National Interest Outlook for Strategic Planning since the Founding of the People's Republic of China

LI Tai-yu

(International College of Defense Studies, National Defense University, Beijing 102249, China)

Abstract: There are many factors influencing the formulation and adjustment of military strategy, among which national interests play a fundamental role. Since the founding of the People's Republic of China, in the process of realizing the transformation of military strategy guided by national interests, we have gradually summed up the basic characteristics and laws of military strategy formulation and adjustment, such as "military strategy should change to meet the requirement of national interests, strategic planning should be due to the influence of subjective and objective conditions, and should be coordinated with other strategies". The important enlightenment of "breaking through the development dilemma, taking into account both inside and outside situation, and realizing the expansion of all-round interest space" is obtained. These successful experiences and some shortcomings present references for formulating and adjusting military strategies in the future.

Key words: national interests; military strategy; planning

[责任编辑 文 远]