

# 西藏城郊农村就业结构变化的个案研究

——以2001—2011年间达村为例

格桑卓玛

**[摘要]** 文章通过一个新的视角——西藏农村就业结构来研究西藏农村地区的经济发展问题,希望从这个视角解读西藏农村经济的变化。作者指出,农村就业结构变化最显著的地区多邻近城镇、经济中心或者位于重要的经济发展带。因此,作者将实地调查点选在拉萨周边的达村。通过对这一个案的研究,作者力图能从微观角度了解西藏农村地区劳动力就业问题的特殊性,并为探索研究随着西藏城镇的发展和经济中心辐射面的扩大而在更偏远的农村地区也可能产生的类似问题提供借鉴与思路。

**[关键词]** 西藏;城郊农村;达村;就业结构;个案研究

**[中图分类号]** F327.7

**[文献标识码]** A

**[文章编号]** 1002-557(X)(2013)04-0058-07

就业结构是反映社会经济发展水平的重要标志,反映国民经济的总体发展水平以及社会劳动力资源投入方向的总体状况,在国民经济全局运行和就业活动中具有极为重要的意义。上世纪70年代末的改革开放在中国这片古老大地上掀起深刻的变革。中国经济发展产生的结果之一是就业的增长和结构的变化。探究这样的变化是如何产生的对理解过去30年来的社会转型十分重要。

位于西部地区的西藏自治区目前也处在历史上经济发展和社会变化最显著的时期。这不仅体现在经济数量的变化上,如GDP(2012年701亿元)、农牧民人均纯收入(2012年5645元)都达到西藏历史的最高水平;也体现在经济结构的变化上。西藏产业结构由“一、二、三”转变为现在的“三、二、一”的结构。许多学者对西藏经济发展中的数量变化有大量丰硕的研究成果,但是对西藏经济结构问题的研究还不多。而目前提出的转变经济发展方式主要强调的就是调整经济结构。

西藏是具有二元经济特征的农业地区,体现在农业人口多<sup>①</sup>,农业地域广,“三农”问题有其自身的特点。根据西藏历年有关统计资料,其农村经济问题突出地表现在农村经济增长速度慢、结构变化小、非农产业滞后等方面。<sup>②</sup>因此研究西藏农村地区的经济结构问题显得尤为重要。

当前对就业问题的研究是事关西藏民生的重要问题。在经济结构中就业结构的变化也很显著。本

<sup>①</sup> 根据2010年第六次人口普查,西藏乡村人口比例为77.3%。

<sup>②</sup> 钟祥浩、李祥妹:《西藏自治区“三农”现状分析及发展战略与对策》[J],《中国科学院院刊》2003年第5期。

次研究以一个新的视角——西藏农村就业结构来研究西藏人口最多、从业人员规模最大、居住地域最广、发展水平相对滞后的农村地区的经济发展问题,希望从这个视角解读西藏农村经济的变化。

根据笔者之前的研究和其他学者对西藏社会经济的调查,我们发现农村就业结构变化最显著的地区多邻近城镇、经济中心或者位于重要的经济发展带。因此,笔者将实地调查点选在城郊农村,拉萨周边的村庄——达村。希望通过对这个个案的研究,能从微观角度了解西藏农村地区劳动力就业问题的特殊性,并为探索随着西藏城镇的发展和经济中心辐射面的扩大而在更偏远的农村地区也可能产生的类似问题提供借鉴与思路。

### 一、研究方法:文献梳理和实地调查

就业问题一直是社会各界广泛关注的焦点问题之一。综观中外学者关于这方面的研究脉络和最新研究成果,可以看出,西方经济学家和马克思主义经济学家对就业问题的研究有着不同的视角,中国学者在就业问题上的研究充分结合了中国的具体国情,相关研究也不断丰富和深化,成为笔者研究的理论基础。中外学者对藏区农村社会 and 经济发展,西藏人口和劳动力要素领域有大量精彩的论述,其中也涉及到对就业的关注。如马戎教授和旦增伦珠博士从社会学和民族学研究角度对西藏流动人口的结构和流动动因进行的深入研究,特别研究了西藏流动人口的就业问题。<sup>①</sup>罗绒战堆博士在所从事的西藏农村经济的研究中也提出就业“机会”的重要性。<sup>②</sup>王洛林、朱玲研究员主持的有关藏区社会经济发展的课题和相应的研究成果中,中国社科院的学者们也就西藏农牧民参与市场等专题开展了与就业相关的研究。<sup>③</sup>美国学者戈尔斯坦教授在长期对西藏农牧区社区的研究中对西藏农牧民非农就业问题有独到的思考。<sup>④</sup>加拿大安德鲁·非舍尔博士对西藏及其他藏区经济的深入研究中也特别关注藏区当地劳动力参与市场竞争的能力。<sup>⑤</sup>

除了对前人相关理论、成果的梳理和研究,本研究采取个案调研的方法开展了实地调查。2012年夏天我们研究团队在达村开展了为期一个月的实地调查,采用随机抽样的方法从203户达村农户中抽取60户发放调查问卷,并进行入户访谈,最终得到有效问卷53份,涉及218人,覆盖到达村1/4的家庭。调查问卷主要围绕2001—2011年间当地的就业变化和当前的就业现状展开的。

### 二、对达村的调研

本调查点在西藏拉萨市堆龙德庆县下辖的柳梧乡达村。堆龙德庆县按自然单元分为1个纯牧区和34个半农半牧业区。2010年全县人口达52249人,人口年龄进入成年型。2010年堆龙德庆县农牧民人均纯收入达到5328.23元,<sup>⑥</sup>10年间增长近3倍。当地农业人口大约4万多人。由于当地修建青藏铁路和火车站,政府征用农户的土地较多,因此截止到2010年堆龙德庆县农村富余劳动力有3000余人。<sup>⑦</sup>

在当地大力发展多种经营的政策鼓励与扶持下,当地农业领域出现了具有城郊经济特点的养牛专业户、养鸡专业户、养猪专业户,非农业就业领域也出现了新的生机与活力。在乡镇企业发展较快的行业,如工业、建筑运输业、商业服务业、旅游业、养殖业、矿产开发以及民族手工业领域也可以看到许多当地农村劳动力的身影。

距离县城40公里的达村是乡政府所在地,当地农业基础条件好。在城镇发展的带动下经济发展迅

① 马戎、旦增伦珠:《拉萨市流动人口调查报告》[J],《西北民族研究》2006年第4期。

② 罗绒战堆:《西藏的贫困与反贫困研究》[M],北京:中国藏学出版社,2001年。

③ 王洛林、朱玲:《市场化与基层公共服务:西藏案例研究》[M],北京:民族出版社,2005年。

④ Melvyn C. Goldstein, Ben Jiao, Cynthia M. Beall, and Phuntsog Tsering, *Development and change in rural Tibet-problems and adaptation*, Asian Survey, 2003.

⑤ Andrew M Fishcher, *State Growth and Social Exclusion in Tibet: Challenge of Recent Economic Growth*, NIAS Press, Copenhagen, 2005.

⑥ 数据来源:拉萨市统计局。

⑦ 数据来源:拉萨市堆龙德庆县。

速,地区生产总值10年增长10倍。达村现有人口720人,共203户,分成4个村民小组。村里的人均耕地面积2.8亩,无耕地人口192人。2010年达村国民生产总值达到500万元,人均国民生产总值中农业贡献率为14.4%,副业的贡献率占55%。2010年由于高速公路、拉日铁路工程建设的参与度高,村民的收入增长很快,当年人均纯收入达到3200元。2010年达村收入构成中20%来自农业和副业,5%来自畜牧业,15%来自资源补偿、环保补贴,60%是参与机场高速公路工程建设的劳务收入。而2009年全村的国民生产总值为200万元,人均总收入为2600元。去年机场高速通车后达村到拉萨城区的车程只有15分钟。

1. 被调查家庭总体状况 在达村我们共调查了60户,在顺利完成问卷调查的53户中,30位男性接受访谈,占接受访谈总户数的56.6%,女性23人,占43.4%。被访者平均年龄39.9岁,年纪最大的61岁,最小的20岁。我们把被访者分成6个年龄组(表1)。本次调查的对象都是家庭里的主要劳动力,他们主要是青壮年。

表1 达村被访者的年龄结构

年龄组 (岁)	人数 (人)	比例 (%)	年龄组 (岁)	人数 (人)	比例 (%)
≤20	1	1.9	41—50	17	32.1
21—30	12	22.6	51—59	8	15.1
31—40	12	22.6	≥60	3	5.7
			合计	53	100

表2 被访者家庭人口状况

家庭人口数	户数	百分比
1	5	9.4
2	1	1.9
3	11	20.8
4	16	30.2
5	13	24.5
6	3	5.7
7	1	1.9
8	3	5.7
户数总计	53	100.0

被访者家庭的人口数以3—5人居多,这种家庭占被调查户数的75%。家庭规模超过7人(含7人)的占7.5%。达村平均家庭规模是3.55人,53个受访农户的平均家庭规模是4.1人,都低于自治区六普数据4.23人。(表2)①从家庭人口结构看,达村已婚受访者中有45%的人有2个孩子,将近30%的人只有1个孩子。据调查了解,近年来当地人的家庭观念有了一定的变化。许多老人与他们成年的孩子分家生活,因为老人与成年子女住得很近,子女可以照顾到老人。78.2%的人已婚。由于距离城市较近,家庭人口规模不大,核心家庭数量增加,就近就业成为他们择业的首选。

西藏农牧业与全国的普遍情况一样,也面临着突出的“人地矛盾”,西藏人均拥有的耕地面积不足2亩,而且耕地资源质量不高。随着人口的增加,达村人均耕地面积日益减少,2011年全村人均耕地2.8亩。②因为工程建设(机场高速路、拉日铁路)征用部分土地,加剧了当地的人地矛盾。被访家庭的人均耕地面积只有2.05亩。在调查中发现,最重要的生产资料——土地的稀缺也是促使当地劳动力转移就业的主要原因之一。

当地劳动力学学历普遍不高(见表3)。被访者中,小学文化程度者所占比例最高,达62.3%。年龄和受教育程度的交互分析显示,年轻人受教育的程度相对高,因此有利于他们从事生产技术要求高的行业。

2. 达村就业结构的变化 在掌握达村社会经济基本情况的基础上,进入对其就业结构的研究。

从表4的年龄—职业结构可以看出,各年龄组的被访者相对集中在农牧业、运输业和批发零售餐饮业。66%的人实现了非农领域的就业,集中在第三产业,其中从事运输业的人最多,占全部被访者人数的26.4%;而且覆盖的年龄段最广。此外,商业、服务业领域的当地农村劳动力人数比重加大。西藏第

表3 被访者受教育程度

受教育程度	人数	百分比
文盲	5	9.4
小学	33	62.3
初中	7	13.2
高中	4	7.5
大专及以上	3	5.7
缺失	3	5.7
总计	53	100.0

① 《西藏自治区2010年第六次全国人口普查主要数据公报》[N],《西藏日报》2011年5月4日版。

② 中国农业的人均占有的自然资源非常少,目前人均大概只有1.38亩的耕地。

一条高速公路、拉日铁路这两项大型公共基建项目以及乡村道路整治等工程为这个村提供了许多就业机会。在政府协调下大量沙石运输等技术要求不高的工作优先交给当地劳动力完成。虽然由于达村与拉萨市区的距离近,经济辐射和观念影响较大,早在上世纪80年代村里就有人从事运输业,但是像现在这样规模的就业变化还是从2009年开始的,同时村里购买重型货车的家庭越来越多。

从问卷数据看,从事批发零售业的人数也不少。达村村子不大,由于是乡政府所在地,乡村的行政机关相对集中。加之近几年周边工程项目的开工建设,外来建设施工人员的大量涌入带来了频繁而密集的人口流动。人员的汇聚自然带动起当地消费市场的发展。如村里的小商店就从2001年的一家增加到2012年的4家,小餐馆也出现了3家。就是本村人在工作任务重、时间紧的时候也常常到小餐馆就餐,或者在小商店买包方便面,再来一瓶可乐来解决一顿午饭。资金投入少、劳动强度小、时间灵活等行业优势使批发零售餐饮业也成为当地村民乐于从事的非农业产业。如果再加上清洁工和歌手这两个职业,那么作为商业、服务业领域的当地农村劳动力人数比重则进一步加大。

表4 被访者的年龄—职业结构 单位:人,%

年龄组 (岁)	职业												
	农牧民	运输业 人员	批发零售 餐饮业人员	临时工	清洁工	公路 养护员	建筑工人	汽车维 修人员	教师	电信职工	银行职员	歌手	总计
≤20		1											1
21—25		1	1		1						1	1	5
26—30		3	2	1						1			7
31—35	5	3		1		1*							10
36—40	1						1						2
41—45	1		2	1									4
46—50	6	3	1	1				1	1				13
51—55	3	2	1	1	1								8
56—60	1	1											2
≥61	1												1
总计	人数	18	14	7	5	2	1	1	1	1	1	1	53
	比例	34	26.4	13.2	9.4	3.8	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	100.0

\*表示本数据是受访者在农业生产之余从事的职业。

在高度分工的现代社会中,许多职业或者工作岗位需要有一定的教育背景甚至接受专业培训。从表5可以看出,达村被访者的主要教育程度在小学和初中水平。拥有大学学历的从业人员能进入事业单位,获得稳定的收入来源。而自报为文盲的低学历者主要集中农业生产领域,也有自己经营小卖部或者帮助亲戚看店的。从事运输业的从业人员的学历跨度较大,说明技术含量不高,而且相对其他行业收入更丰厚的运输业吸引了各种文化水平的劳动者参与其中。

在调查样本中,达村的就业结构在这10年里发生了显著的变化,66%的劳动力从事非农业生产活动,非农产业和非农业收入已经在当地的发展中占有非常重要的位置,非农业活动能从多种渠道影响农村经济。从表6可以观察,53位被访者中,从事农业生产的人数10年间减少了一半以上。而第三产业的从业人员比例则有较大幅度的上升。当地劳动力在三次产业的转移总体是符合配第一克拉克定律<sup>①</sup>,

① 1940年,英国经济学家科林·克拉克在威廉·配第的关于收入与劳动力流动之间关系学说研究成果之上完成,计量和比较了不同收入水平下,就业人口在三次产业中分布结构的变动趋势后得出的。克拉克认为他的发现只是印证了配第在1691年提出的观点而已,故后人把克拉克的发现称之为配第一克拉克定理。配第一克拉克定理揭示了经济发展中劳动力在三次产业中分布结构的演变规律,指出劳动力分布结构变化的动因是产业之间相对收入的差异。

非农产业正在替代第一产业成为当地吸纳劳动力就业的主要领域。

表5 各职业从业人员的受教育程度

职业	受教育程度					
	文盲	小学	初中	高中	大学	总计
农业	3	11	2		1	17
运输业		9	3	2		14
批发零售餐饮业	2	4	1			7
临时工		5				5
清洁工		1	1			2
歌手				1		1
银行职员					1	1
电信职工					1	1
公路养护员		1				1
建筑工人		1				1
教师				1		1
汽车维修		1				1
总计	5	33	7	4	3	52*

\* 53份问卷中有1人未提供教育程度的信息。

表6 被访者职业变化的对比

原来职业	目前的职业													
	农业	运输业	批发零售	临时工	教师	清洁工	歌手	餐厅老板	建筑工人	公路养护员	汽修店员	银行职员	电信职工	总计
农业	18	12	4	4	1	1		1						41
学生		2					1					1	1	5
保洁员										1				1
服务员						1								1
工人								1						1
加工店雇员											1			1
开饭馆			1											1
临时工				1										1
司机			1											1
总计	18	14	6	5	1	2	1	1	1	1	1	1	1	53

农村非农产业能提供大量的就业机会,吸收农业剩余劳动力,缓解人口对土地的压力。非农业活动能显著提高家庭收入,增强农户的投资的能力和扩大再生产的能力,降低收入的波动性。农村生产责任制的实行使家庭成为生产单位,作为理性经济人,农民自然将收入的极大化作为所有经济活动的目标。他们的决策直接体现在家庭劳动力的分配,即各种生产活动的参与上。农村剩余劳动力数量的日增和

传统农业的低收益形成一股力量,把大量农户推向非农就业领域。

表7 各职业从业人员的收入比较

职业(人数)\收入	<1000元	1000—2000元	2000—3000元	3000—5000元	5000—10000元	>10000元	总计	月平均收入(元)
农业	3	12	3				18	1615.3
运输业		1	5	2	3	3	14	5807.7
批发零售餐饮业		3	4				7	2266
临时工	1	4					5	1698.9
清洁工		2					2	1000
歌手		1					1	1500
银行职员			1				1	2500
电信职工				1			1	3000
公路养护员	1						1	800
建筑工人		1					1	1800
教师		1					1	1200
汽车维修		1					1	2000
总计	5	26	13	3	3	3	53*	

\*以农业生产为主业的农村劳动力中有5人在农闲时也开着自家的拖拉机参与沙石运输等工作中。而这5个人的月收入最低能达到1500元,最高可以达到3000元。他们提升了农业劳动力整体的收入水平。

表7各个职业的收入比较中,运输业很明显是达村创收能力最强的行业。2010年该村的人均纯收入中,60%来自参与机场高速公路工程建设的劳务收入。建筑运输业的高收入得益于在达村家门口修建的机场高速路和拉日铁路,尤其工期紧、任务重的情况下对参与工程建设的劳动者的务工报酬也高过日常建设项目,加速了达村居民财富的积累。当然,运输业对从业人员也有一定要求,其中基本的一项就是掌握驾驶技术。如果能拥有自己的运输工具,那么从业人员所获得的报酬更丰厚。

批发零售餐饮业也是当地收入高的行业之一,从事这个行业对资金的投入有要求,其经营者也面临投入成本与利润回报的问题。而这一行业的高收益和高参与率也得益于当地公共基础建设项目带来的人员流动和富裕起来的人们更多更高的消费需求。

另外两个高薪职业是电信职工和银行职员,其从业人员都有大学学习的经历。但是在金融、电信行业就业对从业人员文化素质和知识水平的要求使这两个行业的就业门槛高,即使收入水平高也难以吸纳更多教育程度集中在小学和中学水平的当地农村劳动力。

由于当地近年来的工程建设项目多,而且达村临近拉萨市和堆龙德庆县县城,就是没有其他非农技能,也没有资金开饭馆、商店,许多当地人仍可以通过简单的劳动投入寻找到自己的就业途径,例如在建筑工地打工,为农场、苗圃育苗,当餐厅服务员得到现金收入。这两年就是在建筑土地当小工,搬运砖石建材,每天的收入也基本不低于60元。因此,村里临时工和外出务工者的收入普遍高于农牧业从业者。

那么这些改变了职业的被访者是如何重新就业的?据我们调查,35个从事非农产业的达村村民中有25人,即71.4%的人的非农就业机会是他们自己谋得的,其原因之一是这些农村劳动力多数在当地就业,就业信息易于获得,就业机会易于把握。其二,西藏城镇的劳动力市场包括劳动中介组织并不发达,更不用说农村地区。因此靠亲友等社会网络实现农村劳动力的就业转移仍是除政府和基层组织安排之外的唯一就业渠道。另外,村里自发组织的车队为村民联系就业也被当地人视为是自谋职业。

政府有组织的劳务输出的安排和帮助也起到一定的作用。53名被访者中1名公路养护员、1名小学教师和2个沙石运输司机等非农领域和3个护林、除草等农业领域的工作就是在县、乡政府和村委会的安排下获得的。53人中只有4个人的工作是由亲友介绍的。

从达村53位被访者对未来职业的设想和规划中展现出当地非农就业的发展趋势。有49人对他们工作的现状是认可的。针对未来就业的考虑这样的话题,74.5%的受访者希望从事当前的职业不变,而剩下25.5%的人中1/3的人想转而从事运输业。计划改变职业的人中有41.7%的人认为目前的工作不是自己理想的工作。据调查分析,新一代农村劳动力对就业和生活有了更高的追求,更愿意为实现自身价值而付出。该村劳动力未来的就业趋势是以运输业、商业、服务业为主的第三产业比重的进一步加大。

3. 对达村就业结构特征与问题的分析 通过对达村就业结构及其变化的调查,我们对当地就业结构有以下5点认识:一是达村在西藏获得国家大力扶持、大规模基础设施建设中获得了在当地从事非农产业的就业机会。二是当地劳动力在非农业就业中自觉地组织起来,提高了他们择业和应对经营风险的能力。三是该村紧邻拉萨市区,其就业结构受拉萨城市的观念和经济辐射的影响。四是当地人整体生活水平的提高和新的就业带来的生活方式的改变,反过来催生出新的消费需求,形成区域性的消费和服务市场,产业结构和就业结构更加多样化。五是非农就业的收入使当地农户有了积蓄,通过扩大再生产也增加了车辆等家庭的资产储备。学习驾驶技术和车辆维护的技能也使当地人获得了一定的技能储备。这些资产和技能储备也为当地就业结构的变化提供了更多的可能。

而目前当地就业中存在的问题主要有三点:一是就业技能缺乏或者单一是制约达村农村劳动力转变就业结构的主要因素。二就业结构的变化与国家和本地政府的政策关系密切,甚至可以说对政策的依赖性过强,非农就业的稳定性差。三是目前从农业劳动中转移出来的从业人员多从事技术含量低的工作,其技能的局限性使得他们的就业前景堪忧。

### 三、西藏城郊农村就业结构的思考

由于历史、自然条件等因素,西藏城镇化水平低,传统上能吸纳劳动力就业的第二产业也不发达,投资与消费仍是目前西藏经济发展的两大推动力。在这样的社会经济条件下,针对西藏城郊农村就业机构问题有以下4点思考:

1. 区位优势为城郊农村劳动力转移提供了离土不离乡的非农就业模式,可以依靠国家的大中型建设项目就业,使其收入最大化,但远郊农牧区,尤其是偏远农牧区目前还没有这样的优势。而且这种利用区位优势和依靠工程建设项目的就业模式的可持续性也将面临挑战。2. 西藏各地兴建中的国家大中型建设项目为当地人提供了大量的就业机会。各级政府鼓励和积极支持当地农村劳动力参与这些项目中,在实践中学习技能,增强就业能力。3. 农牧民根据比较优势和因地制宜的原则放弃进城务工的机会,在当地实现劳动力转移,不仅有益于改善民生,也对发展壮大乡村经济有促进作用。政府要提高农村地区的公共服务水平,以及加大基础设施建设和劳动力市场建设,完善就业服务体系,为农村就业结构的积极变化创造良好的社会经济环境。4. 劳动技能的缺乏或者技术水平的局限是影响西藏农村劳动力就业水平的主要因素。根据当地项目建设需求和市场的实际需求,加大对农村劳动力的培训力度成效显著。同时,政府要鼓励分散的农牧民组织起来,利用在当地就业的优势通过合作分散风险,并获得市场谈判能力,获得更好的市场收益。达村自发形成的运输车队在市场竞争中就为当地农村劳动力争取到了最大的利益。

[本文责任编辑 黄维忠]

-----  
[作者简介] 格桑卓玛,女,藏族,中国藏学研究中心社会经济研究所副研究员。(北京 100101)