

# 马英九执政八年述评

■ 刘世洋

DOI:10.13503/j.cnki.reunification.forum.2016.02.008

2008年5月20日,台湾正式进入“马英九时代”。8年来,马英九自诩“全力以赴、从未懈怠”,试图带领台湾开创“黄金十年”,但受岛内外因素及主客观条件所限,施政步调混乱、成果乏善可陈、满意度持续低迷。惟其对两岸关系大开大合,不仅造福两岸同胞,亦成就个人历史定位。舆论称,马英九即将功成身退,经过一段沉淀后,特别是有蔡英文作对比,人民终会怀念马英九。

一、内部施政“理想丰满、无策无胆”,饱受无能抨击

马英九具有很强的“法匠”思维,曾幻想“退居二线”、当“全民总统”,但因引发严重扞格,最后不得不食言。两届副手萧万长、吴敦义,及行政部门负责人刘兆玄、吴敦义、陈冲、江宜桦、毛治国、张善政,均有鲜明的“财经、学者、老臣”特征,虽尽心尽力为台湾把脉,却也因同质性高而被批为“小圈圈决策”。

马英九上台之初意气风发,积极落实“633政见”,2011年又提出雄心勃勃的“黄金十年”愿景,展现出带领台湾脱胎换骨的强烈企图心。但岛内长期累积的结构性矛盾积重难返,加之适逢国际金融危机持续蔓延,整体施政绩效不如预期。其施政风格也存在

抗压性差、“慢半拍”、不善沟通等缺陷,屡屡发生应变迟缓、决策粗糙、政策反复等问题。其针对台湾结构性问题推出许多“短空长多”、充满理想性的政策,如“开征证所得税”、“废除十八趴”、“油电双涨”、“兴建核四”、“二代健保”、“开放美牛”等,很多在民进党“逢马必反”下半途而废。

客观讲,马英九8年任内确实很用心做事,也取得亮丽政绩,如推动“爱台12建设”、扶持“六大新兴产业”、打造“自由经济示范区”、改善财税投资环境、重整行政架构及“五都”格局等,使台湾地区生产总值(GDP)、出口及国际竞争力持续稳定增长。但同时,其任内也不断爆出“八八水灾”、甲流疫情、食品安全等天灾人祸,以及“太阳花学运”等政治事件。特别是房价节节攀升、贫富差距扩大、失业率居高不下,导致民众对经济改善“无感”,“民怨”升腾,使“马英九光环”快速消褪,施政满意度一度下探至9%,被长期贴上“无能”标签。

二、两岸关系“和平发展、成果丰硕”,功勋标榜史册

马英九抛弃李登辉“两国论”、陈水扁“一边一国”论“台独”路线,重回“一国两区论”,认同“两岸关系是国共内战的延续”,坚持“两

岸人民同属中华民族,都是炎黄子孙,拥有共同的血缘、历史与文化”,主张“在‘中华民国宪法’架构下,维持台海‘不统、不独、不武’现状,并在‘九二共识、一中各表’基础上,推动两岸和平发展”。

两岸关系在重建政治互信后飞速发展,进入“1949年以来最好、最和平稳定时期”。一是两岸高层互动频繁。连战、吴伯雄、萧万长、朱立伦、宋楚瑜、郁慕明、刘兆玄等多次率团“登陆”并与祖国大陆领导人会面,祖国大陆人大、政协、部委及省市领导接续率团访台,双方搭建了两岸经贸文化论坛、博鳌论坛、亚太经合组织领导人非正式会议等众多交流平台,特别是2015年11月习近平与马英九会面,开创了两岸领导人会晤的先河,将两岸关系提升到历史新高高度。二是两岸协商进入制度化轨道。海协海基两会共举行11次制度化协商、3次“两岸协议成效与策进会议”、签署23项协议,成立“两岸经济合作委员会”,两岸在民航、旅游、海运等领域均有次级协商机制,国台办与台湾大陆事务主管部门建立联系沟通机制、举办了7次负责人会面、并架设热线。三是两岸民间交流持续深化,“三通”正式上路,“两岸一日生活圈”逐渐成型,岛内不合理限制逐

渐松绑,陆客、陆生、陆资赴台正式成行,赴台陆客超过 1800 万人次、陆生增加 40 多倍至 3.5 万人,两岸经贸文教交流日益热络,两岸签署经济合作框架协议,海峡论坛、紫金山峰会规模越来越大,台湾对祖国大陆贸易顺差 5500 亿美元。两岸关系和平发展造福两岸民众,日益深入民心,成为马英九任内最突出政绩,获得逾 60% 民众高度认可。

当然,马英九由于背负“外省原罪”包袱,不敢拂逆持续高涨的“台湾主体意识”,不敢在修改教科书、清除“去中国化”遗毒方面大开大合,也未能在洽签两岸文教交流协议、两岸和平协议、两岸联合捍卫东海南海主权、恢复“国统会”及“国统纲领”等方面取得突破,不免令人惋惜和遗憾。

### 三、外事防务“外交休兵、守势战略”,延伸两岸和解

在国际参与方面,马英九任内彻底废弃陈水扁“台独外交”、“烽火外交”政策,提出务实灵活的“活路外交”、“外交休兵”路线,遵循“从大陆走向世界”路径,通过改善两岸关系扩大国际参与,通过两岸协商妥善处理有关安排,使两岸红利外溢到国际领域。一是务实参与国际组织,以“中华台北”等名义参加世界卫生大会(WHA)、国际民航组织(ICAO)、国际贸易信息暨合作机构(AITTC)、政府采购协议(GPA)等。二是改善对美、日、欧、东南亚关系,重建台美“零意外”式互信,签署“台日渔业协议”、

“台日投资协议”、“台新(西兰)经济合作协定”、“台新(加坡)经济伙伴协定”、“台菲渔业事务执法合作协定”等,强化对欧“政党外交”、“议会外交”。三是稳住 22 个既有“邦交国”,仅冈比亚因其国内因素意外“断交”,台湾也因摒弃“金援外交”而提升“国际形象”。四是国际民间交流密切,积极对外洽签青年打工度假协议,获 160 多个国家和地区免签落地签待遇,2015 年赴台游跃上 1043 万人次历史新高,另外还成功举办世运会、听奥会、花博会等国际活动。

在军备防务方面,马英九当局放弃攻势战略,减少挑衅做法,积极缓和两岸军事关系,“让台湾海峡从过去的冲突热点转变为和平大道”。一是明确提出“备战而不求战、绝不开第一枪”的“守势战略”,摒弃陈水扁“有效吓阻、防卫固守、决战境外、以武谋独”的“攻势战略”,通过“精实案”缩减兵力总数,积极推进“全募兵制”,延缓研发远程攻击性武器,降低军事演习频率,停止模拟两岸军事冲突的“玉山兵推”。二是恢复军队效忠“中华民国”的传统,大力提倡“黄埔精神”,重塑军队精神战力,颁发隐含两岸内战性质的“保卫台湾纪念章”,逐步清除陈水扁“绿化”军队的遗毒。三是规划分近中远程三阶段逐步建立两岸军事互信机制,多次举办两岸海上联合搜救演习,但也呼吁祖国大陆应主动转移对台部署导弹。当然,马英九当局军备建设仍以祖国大

陆为“假想敌”,多批次大规模对美军购,也对两岸关系产生不利影响。

### 四、党务建设“破旧有余、立新不足”,选战一地鸡毛

马英九 2009 年 10 月正式兼任党主席,2013 年 11 月再度连任,并主导通过“总统兼任党主席党章修正案”,2014 年 12 月因“九合一”败选请辞,其主要考虑是“以党辅政”。马英九本人具有“不粘锅”个性,对国民党僵化体制和“黑金”形象十分反感,就任伊始就大动作推动中常委重选,任内积极推动党务改革,包括弱化中常会职能、裁撤党工、切割地方派系和桩脚、处理党产、强化文宣战力等,企图将国民党转型为“选举机器”。

但各项改革遭遇巨大阻力导致成效不如预期,其弱化地方党部组织、不愿跟党员“搏感情”、忽视基层经营和人才培养等做法对国民党长远发展产生不利影响。马英九过分倚重金溥聪也引发党内不满,“马王政争”更是对国民党内部团结和整体气势造成关键一击。目前,党内宫廷文化、老人政治、体制僵化、内斗分裂、理念不清等问题依然十分突出,基层支持者越来越失望冷漠。

国民党改革不力,对各项选举直接造成不利影响。艰困选区怯战避战氛围浓厚,选后“空降”人才又不愿扎根深耕,导致南台湾几乎弃守全面“绿化”。国民党丧失理念和论述能力、组织战力退化、与基层脱离、与社会脱节,最终造

# 国民党何以兵败如山倒

■ 汪莒

DOI:10.13503/j.cnki.reunification.forum.2016.02.009

2016年台湾地区领导人选举与立法机构选举出现“一边倒”现象,民进党大胜、全胜,国民党大败、惨败。人们都在问,创造了两岸关系和平发展成就的国民党何以如此大败?是什么原因或因素让国民党如此不堪一击?短短4年时间国民党减少300多万选票,同时输给对手300多万选票,如同在战场损失近半兵力。国民党大败,看似历史偶然,是一场选举失利,实为历史必然,是一百多年来台湾与祖国大陆关系演变的结果,是诞生于中国大陆的国民党脱离母体在台湾岛生存与发展遇到的瓶颈。败选看似马英九的罪过,是其政绩不佳,经济没搞好,民生没改善,实是民粹政治使然,政治绑架了马英九,绿营“困死”了马英九。可以说,这次国民党大败,有大历史发展背景,有社会结构变迁因素,有整个社会“国家认同”与价值观念变化的原因,也有技术层面问题,诸如党内矛盾与斗争、党主席朱立伦决策失误与王如玄军宅风波等等。可以说,国民党败选是多种因素综合作用的结果,但要分清主次,要了解何为关键性或主要因素,何为次要或技术性因素。

## 台湾社会本土化与绿化大趋势

就台湾历史、台湾与祖国大陆关系发展演变以及国民党从祖国大陆到台湾发展进程观察,国民党在台湾政治民主化之后的生存与发展一直面临本土化问题巨大挑战,一路走衰,政治版图一直在缩小,实力一直在下降,马英九上台执政是陈水扁执政暴冲与腐败大案造成的回光返照,并不能改变国民党在台湾走向衰败的历史结局。

选民投票行为与取向,受多种因素影响与制约,但在台湾目前“国家认同”处于历史大变动的进程中,在民粹主义持续高涨的过程中,受整个社会意识、国家认同、政党政治属性影响很大。

台湾是一个岛屿,与母体祖国大陆相隔台湾海峡,况且台湾与祖国大陆长期未能实现统一,经历政治民主化后,台湾社会与政治本土化是不可避免的历史趋势,这一趋势从蒋经国执政后就已开始。李登辉陈水扁执政时期,更是自上而下全力推动本土化,推动本土化或台湾化教育,造成近30多年来台湾社会主体意识或本土意识持续高涨。有民调显示,80%以

成2014年“九合一”选举及2016年大选遭遇严重挫败,使国民党长远发展陷入困境。

五、身后功名“会有公评、盼续余热”,留与后人评说

各界普遍认为,马英九清廉勤政、遵守制度、爱惜羽毛、反对贪腐、理想主义,在岛内政界是个难得的好人;但在岛内人情社会、蓝绿对立、选举政治背景下,背负

“外省原罪”且缺乏承压能力的马英九,最终难逃成为牺牲品的命运。马英九总体施政并非十分出色,但很大程度上是国际经济下行、绿营“逢马必反”、党内分裂内斗和“台湾主体意识”掣肘的结果,台湾的表现与国际社会其他经济体相比已属亮丽。但岛内民众不关心这些客观原因,而是将其民生困难全部归咎于马英九“无能”。

未来倘若蔡英文上台后台湾经济更加低迷、民生更加困顿,社会也许会反思过去对马英九的苛求。特别是一旦两岸关系进入“冷和平”阶段,甚至重回陈水扁时期紧张对立的老路,岛内民众将会更加怀念马英九时期和平发展、开放合作、互利双赢的两岸关系。期待马英九卸任后继续为两岸关系和平发展贡献力量。❸